



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 74.540/2
du 20 octobre 2023

advies 74.540/2
van 20 oktober 2023

sur

over

les amendements 45 à 51 et 52
à un projet de loi 'relative à
l'approche administrative
communale, à la mise en place
d'une enquête d'intégrité
communale et portant création
d'une Direction chargée de
l'Évaluation de l'Intégrité
pour les pouvoirs publics'

amendementen 45 tot 51 en 52
op een wetsontwerp
'betreffende de gemeentelijke
bestuurlijke handhaving, de
instelling van een gemeentelijk
integriteitsonderzoek en
houdende oprichting van een
Directie
Integriteitsbeoordeling voor
Openbare Besturen'

Le 22 septembre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Présidente de la Chambre des représentants à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur les amendements 45 à 51 et 52 à un projet de loi 'relative à l'approche administrative communale, à la mise en place d'une enquête d'intégrité communale et portant création d'une Direction chargée de l'Évaluation de l'Intégrité pour les pouvoirs publics', déposés respectivement par Mme INGELS, MM. D'HAESE et METSU et Mme GOETHALS, et Mme MATZ (*Doc. parl.*, Chambre, 2022-2023, n° 55-3152/015).

Les amendements ont été examinés par la deuxième chambre le 19 octobre 2023. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Laurence VANCRAVEBECK, conseillers d'État, Marianne DONY, assesseur, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Ambre VASSART, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 octobre 2023.

*

Op 22 september 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over amendementen op een wetsontwerp 'betreffende de gemeentelijke bestuurlijke handhaving, de instelling van een gemeentelijk integriteitsonderzoek en houdende oprichting van een Directie Integriteitsbeoordeling voor Openbare Besturen', respectievelijk ingediend door mevrouw INGELS, de heren D'HAESE en METSU en mevrouw GOETHALS, en mevrouw MATZ (*Par.St.*, Kamer, 2022-2023, nr. 55-3152/15).

De amendementen zijn door de tweede kamer onderzocht op 19 oktober 2023. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Laurence VANCRAVEBECK, staatsraden, Marianne DONY, assessor, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ambre VASSART, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 oktober 2023.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique des amendements[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, les amendements appellent les observations suivantes.

Amendement n° 46

Compte tenu de l'amendement n° 45, il y a lieu de faire débiter la phrase proposée dans l'amendement n° 46 par les mots :

« Conformément à l'article 6, § 3, alinéa 2, de la même loi, le [la suite comme à l'amendement n°46] ».

Amendement n° 51

L'amendement n° 51 a pour objet de modaliser l'entrée en vigueur du projet de loi 'relative à l'approche administrative communale'.

L'article 49 du même projet de loi prévoit que

« [l]a présente loi entre en vigueur dix jours après sa publication au *Moniteur belge*.

Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, l'article 21, § 4, n'entre en vigueur qu'à une date déterminée par le Roi, après qu'Il a constaté que les conditions d'application de cette habilitation, liées à la conclusion d'un accord de coopération, sont remplies ».

À l'issue de l'amendement, l'article en projet serait libellé comme suit :

« La présente loi entre en vigueur à une date déterminée par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, après qu'Il a constaté que les conditions d'exécution de cette loi, en particulier des articles 5 et 6, sont remplies.

Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, l'article 21, § 4, n'entre en vigueur qu'à une date déterminée par le Roi, après qu'Il a constaté que les conditions d'application de cette habilitation, liées à la conclusion d'un accord de coopération, sont remplies ».

En ce qui concerne l'alinéa 1^{er}, introduit par l'amendement examiné, les prérogatives du législateur seraient mieux respectées si une date limite, à laquelle les dispositions du projet de loi entreraient en vigueur sans que le Roi ne doive intervenir, était également prévue.

*

[‡] S'agissant d'amendements à un projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van de amendementen,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geven de amendementen aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Amendement nr. 46

Gelet op amendement nr. 45 dient in de zin die in amendement nr. 46 voorgesteld wordt, geschreven te worden:

“Overeenkomstig artikel 6, § 3, tweede lid, van dezelfde wet, kan de gemeenteraad de politieverordening (voorts zoals in amendement nr. 46).”

Amendement nr. 51

Amendement nr. 51 strekt ertoe te voorzien in een gediversifieerde regeling van inwerkingtreding voor het wetsontwerp ‘betreffende de gemeentelijke bestuurlijke handhaving’.

Artikel 49 van datzelfde wetsontwerp luidt als volgt:

“Deze wet treedt in werking tien dagen na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

In afwijking van het eerste lid, treedt artikel 21, § 4, pas in werking op een datum die door de Koning wordt bepaald, nadat Hij heeft vastgesteld dat aan de toepassingsvoorwaarden van deze machtiging, die verband houden met het sluiten van een samenwerkingsakkoord, is voldaan.”

Ingevolge het amendement zou het ontworpen artikel als volgt luiden:

“De[ze] wet treedt in werking op een datum die door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, wordt bepaald, nadat Hij heeft vastgesteld dat aan de uitvoeringsvoorwaarden van deze wet, in het bijzonder van de artikel[en] vijf en zes, is voldaan.

In afwijking van het eerste lid, treedt artikel 21, § 4, pas in werking op een datum die door de Koning wordt bepaald, nadat Hij heeft vastgesteld dat aan de toepassingsvoorwaarden van deze machtiging, die verband houden met het sluiten van een samenwerkingsakkoord, is voldaan.”

[‡] Aangezien het om amendementen op een wetsontwerp gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Wat betreft het eerste lid dat bij voorliggend amendement ingevoegd wordt, zouden de prerogatieven van de wetgever beter in acht genomen worden als eveneens een uiterste datum vastgesteld zou worden waarop de bepalingen van het wetsontwerp in werking treden zonder dat de Koning daartoe iets hoeft te ondernemen.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Patrick RONVAUX