DOC 55 **0449/001**

DOC 55 **0449/001**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

30 septembre 2019

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, visant à rendre publiques les déclarations de patrimoine

(déposée par M. Marco Van Hees et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

30 september 2019

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 26 juni 2004 tot uitvoering en aanvulling van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, teneinde de vermogensaangiften openbaar te maken

(ingediend door de heer Marco Van Hees c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à rendre publiques les informations contenues dans les déclarations de patrimoine des mandataires politiques.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de inhoud van de vermogensaangiften van de politieke mandatarissen openbaar te maken.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	:	Parti Socialiste
VB	:	Vlaams Belang
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	:	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
cdH	:	centre démocrate Humaniste
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénaire	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 0951/001.

Les affaires de supposées malversations financières touchant des mandataires publics, de différentes familles politiques, se bousculent actuellement. Elles dévoilent, de la part de personnes censées défendre l'intérêt général de la population, un rapport à l'argent qui interpelle.

L'histoire de Belgique n'est pas dépourvue de scandales politico-financiers mais, ces dernières années, un seuil a clairement été franchi.

Ce qui est en jeu, c'est, d'une part, une bonne gouvernance politique sans interférence d'intérêts particuliers, en particulier venant du monde économique et, d'autre part, la nécessité de répondre au besoin légitime de la population d'avoir un certain contrôle sur ceux qui agissent en son nom.

Dans ce cadre, les citoyens doivent pouvoir examiner et juger le niveau d'enrichissement des mandataires publics.

De leur côté, ces mandataires, vu la particularité de leur fonction, doivent pouvoir accepter une transparence sur leur patrimoine. C'est pourquoi, la présente proposition de loi vise à rendre publiques les déclarations de patrimoine des mandataires politiques.

Actuellement, les mandataires publics doivent déjà rentrer, chaque année, une déclaration de patrimoine à la Cour des comptes, en vertu des lois des 2 mai 1995[1] et 26 juin 2004[2]. Mais cette déclaration est introduite sous enveloppe scellée (elle n'est ouverte qu'en cas de démêlées judiciaires) et ne comprend pas la valeur du patrimoine. Les comptes bancaires, par exemple, sont mentionnés sans leur solde.

La présente proposition de loi apporte des modifications sur ces deux points, en prévoyant que:

1 Loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine.

2 Loi du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 0951/001.

Er gaat tegenwoordig geen dag voorbij zonder dat de een of andere politieke mandataris van de een of andere politieke familie wordt genoemd in een zaak van vermeend financieel gesjoemel. Daar valt uit op te maken dat de betrokkenen op verontrustende wijze met geld omgaan, terwijl zij worden geacht het algemeen belang van de bevolking te verdedigen.

In de loop der tijden heeft ons land weliswaar een aantal politiek-financiële schandalen gekend, maar de voorbije jaren is duidelijk een grens overschreden.

Deze gang van zaken maakt het moeilijk het land op een degelijke manier politiek te besturen zonder interferentie van privébelangen, in het bijzonder de belangen van de economische wereld; bovendien mag niet worden miskend dat de bevolking de rechtmatige behoefte heeft een welbepaald toezicht uit te oefenen op de mensen die in haar naam handelen.

In die context moeten de burgers de omvang van het vermogen van de politieke mandatarissen kunnen nagaan en beoordelen.

Die mandatarissen moeten, gezien hun bijzondere functie, transparantie aangaande hun vermogen kunnen aanvaarden. Daarom strekt dit wetsvoorstel ertoe de vermogensaangiften van de politieke mandatarissen openbaar te maken.

Krachtens de bijzondere wet van 2 mei 1995[1] en de wet van 26 juni 2004[2] moeten de politieke mandatarissen nu al jaarlijks een vermogensaangifte bij het Rekenhof indienen. Dat gebeurt echter onder verzegelde omslag (die slechts wordt geopend in geval van gerechtelijke geschillen), en de waarde van het vermogen wordt niet vermeld. Zo worden de bankrekeningen louter aangegeven, zonder opgave van het saldo.

Dit wetsvoorstel stelt voor de wet van 26 juni 2004 op twee punten te wijzigen als volgt:

1 Bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen.

2 Wet van 26 juni 2004 tot uitvoering en aanvulling van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen.

— la Cour des comptes publie chaque année les déclarations de patrimoine au *Moniteur belge* et sur son site internet, afin qu'elles puissent être consultées par tous les citoyens qui le désirent;

— chaque élément du patrimoine soit accompagné de sa valeur vénale (de la même manière que cela se fait pour une déclaration de succession).

Une telle publication des patrimoines est appliquée en France pour les ministres. La présente proposition de loi suit la même logique, si ce n'est qu'elle concerne tous les mandataires visés par la loi du 2 mai 1995. Le respect de la vie privée n'est pas remis en cause s'agissant de mandataires publics.

Ces derniers ne sont pas des personnes comme les autres. Ils s'engagent pour l'intérêt général de la population et portent des responsabilités sociales qui impliquent une relation de confiance avec les citoyens. Dans ces conditions, même si cela ne s'inscrit pas dans une tradition ancrée dans notre pays, ils doivent pouvoir dévoiler leurs avoirs. Chaque citoyen aura ainsi la possibilité d'apprécier le patrimoine des mandataires publics et son évolution. L'enrichissement, licite ou, *a fortiori*, illicite, d'un mandataire est un fait politique significatif dont la population pourra utilement prendre connaissance.

Marco VAN HEES (PVDA-PTB)
Raoul HEDEBOUW (PVDA-PTB)
Steven DE VUYST (PVDA-PTB)
Sofie MERCKX (PVDA-PTB)

— het Rekenhof publiceert de vermogensaangiften jaarlijks in het *Belgisch Staatsblad* en op haar website, opdat ze kunnen worden ingezien door elke burger die dat wil;

— bij elk onderdeel van het vermogen wordt de handelswaarde vermeld (zoals dat gebeurt bij een aangifte van nalatenschap).

In Frankrijk wordt het vermogen van de ministers op die manier bekendgemaakt. Dit wetsvoorstel ligt in dezelfde lijn, maar verruimt het toepassingsgebied tot alle mandatarissen die onder de wet van 2 mei 1995 ressorteren. De inachtneming van het privéleven komt niet in het gedrang, aangezien het om openbare mandatarissen gaat.

Deze laatsten zijn geen burgers zoals alle anderen. Ze zetten zich in voor het algemeen belang van de bevolking en dragen maatschappelijke verantwoordelijkheden die een vertrouwensrelatie met de burgers impliceren. Om die redenen moet het mogelijk zijn hun vermogen kenbaar te maken, ook al is dat in België geen ingeburgerd gebruik. Aldus zal elke burger het vermogen van de politieke mandatarissen en de evolutie ervan kunnen inschatten. De rechtmatige – en zeker de onrechtmatige – verrijking van een mandataris is een belangrijk politiek gegeven dat de bevolking op nuttige wijze ter kennis zal kunnen nemen.

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 4 de la loi du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, modifié en dernier lieu par la loi du 14 octobre 2018, sont apportées les modifications suivantes:

1. au § 3, les alinéas 2 et 3 sont abrogés;

2. le § 4 est abrogé.

Art. 3

À l'article 8 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 14 octobre 2018, sont apportées les modifications suivantes:

1. le § 1er est remplacé comme suit:

"§ 1er. Si une personne assujettie à la loi du 2 mai 1995 constate, après publication des listes des mandats, fonctions et professions et des déclarations de patrimoine au *Moniteur belge*, une différence entre la liste ou déclaration publiée et la liste ou déclaration qu'il a adressée à la Cour des comptes, qui ne résulte pas de l'application de l'article 7, § 1er, alinéa 2, il adresse une demande de correction écrite à la Cour des comptes, qui s'assure de la publication de cette correction au *Moniteur belge*.";

2. le § 2 est remplacé comme suit:

"§ 2. Si une personne assujettie à la loi du 2 mai 1995 constate, après publication des listes des mandats, fonctions et professions et des déclarations de patrimoine au *Moniteur belge*, que la liste ou déclaration qu'il a communiquée à la Cour des comptes est incomplète ou inexacte, il adresse une demande de correction écrite à la Cour des comptes.".

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 4 van de wet van 26 juni 2004 tot uitvoering en aanvulling van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 14 oktober 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. in § 3, worden het tweede en het derde lid opgeheven;

2. paragraaf 4 wordt opgeheven.

Art. 3

In artikel 8 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 14 oktober 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. paragraaf 1 wordt vervangen door wat volgt:

"§ 1. Indien een persoon die onderworpen is aan de wet van 2 mei 1995, na de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van de lijsten van mandaten, ambten en beroepen, alsmede van de vermogensaangiften, tussen de gepubliceerde lijst of aangifte en de lijst of aangifte die hij aan het Rekenhof heeft bezorgd, een verschil vaststelt dat niet het gevolg is van de toepassing van artikel 7, § 1, tweede lid, richt hij een schriftelijke verbetering aan het Rekenhof, dat ervoor zorgt dat de verbetering in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.";

2. paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt:

"§ 2. Indien een persoon die onderworpen is aan de wet van 2 mei 1995, na de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van de lijsten van mandaten, ambten en beroepen, alsmede van de vermogensaangiften, vaststelt dat de lijst of aangifte die hij aan het Rekenhof heeft bezorgd, onvolledig of onjuist is, richt hij een schriftelijke verbetering aan het Rekenhof.".

Art. 4

Les articles 9 à 11 de la même loi sont abrogés.

28 août 2019

Marco VAN HEES (PVDA-PTB)
Raoul HEDEBOUW (PVDA-PTB)
Steven DE VUYST (PVDA-PTB)
Sofie MERCKX (PVDA-PTB)

Art. 4

De artikelen 9 tot 11 van dezelfde wet worden opgeheven.

28 augustus 2019

Imprimerie centrale – Centrale drukkerij