



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 74.615/2
du 31 octobre 2023

advies 74.615/2
van 31 oktober 2023

sur

over

un projet d'arrêté royal 'fixant
à partir de l'année civile 2023
l'intervention financière pour
différentes mesures prévues
aux secteurs fédéraux
de la santé'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vaststelling vanaf
het kalenderjaar 2023 van de
tegemoetkoming voor diverse
maatregelen die voorzien zijn
met betrekking tot de federale
gezondheidssectoren'

Le 5 octobre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant à partir de l'année civile 2023 l'intervention financière pour différentes mesures prévues aux secteurs fédéraux de la santé'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 31 octobre 2023. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Pierre-Olivier DE BROUX et Laurence VANCRAVEBECK, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Aurore PERCY, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 31 octobre 2023.

*

Op 5 oktober 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling vanaf het kalenderjaar 2023 van de tegemoetkoming voor diverse maatregelen die voorzien zijn met betrekking tot de federale gezondheidssectoren'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 31 oktober 2023. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Pierre-Olivier DE BROUX en Laurence VANCRAVEBECK, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Aurore PERCY, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 oktober 2023.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

INTITULÉ

Dans la version française, il convient d'écrire « relativement aux secteurs fédéraux de la santé ».

PRÉAMBULE

1. De l'accord du délégué du Ministre, le projet à l'examen trouve également un fondement juridique dans d'autres subdivisions de l'article 59 de la loi-programme du 2 janvier 2001.

À l'alinéa 1^{er}, les mots « alinéa 2, 8^o, » seront dès lors omis.

2. Au même alinéa, il sera mentionné que l'article 59*quater* de la loi-programme du 2 janvier 2001 a été inséré par la loi du 10 décembre 2009.

3. Dès lors que la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994, n'offre pas de fondement juridique au projet, l'alinéa 2 sera omis.

DISPOSITIF

Article 2

1. À l'alinéa 1^{er}, il y a lieu de mentionner également le « projet de formation 600 » ¹, dès lors que les articles 3, c), ii., et 4, § 1^{er}, c), ii., prévoient le financement de cette mesure.

¹ Voir, à cet égard, l'observation n° 2 formulée sous l'article 3.

2. L'arrêté royal du 17 juillet 2022 'instaurant un complément de spécialisation et modifiant l'arrêté royal du 28 décembre 2011 relatif à l'exécution du plan d'attractivité pour la profession infirmière, dans certains secteurs fédéraux de la santé, en ce qui concerne les primes pour des titres et qualifications professionnels particuliers et les prestations inconfortables et l'arrêté royal du 25 septembre 2014 relatif à l'exécution du plan d'attractivité pour la profession infirmière, dans les soins infirmières à domicile, en ce qui concerne les primes pour des titres et qualifications professionnels particuliers' sera mentionné par son intitulé complet, soit en complétant l'alinéa 2 en ce sens, soit en ajoutant, à l'article 1^{er} du projet, une définition de cet arrêté royal.

3. Dans la version française de l'alinéa 2, les mots « ces derniers » seront remplacés par les mots « les fonds », pour assurer la concordance avec la version néerlandaise.

Article 3

1. Par souci de sécurité juridique, les *litterae* c) et d), seront complétés par l'identification de l'accord social qui instaure la mesure « relative au parrainage dans les hôpitaux » et de l'accord social qui instaure la mesure « relative au congé supplémentaire pour les membres du personnel d'au moins 50 ans qui ne bénéficient pas des mesures dans le cadre de la fin de carrière ».

La même observation vaut pour l'article 4, § 1^{er}, c) et d).

2. Interrogé à cet égard, le délégué du Ministre indique que le « projet de formation 600 », visé à l'article 3, c), est le « Projet 'P600' » visé à l'article 1^{er}, 4^o, de l'arrêté royal du 6 mars 2023 'fixant des interventions financières aux secteurs fédéraux de la santé dans les coûts des projets de formation « P600 », « #Choisislessoins » et « Accès B » et dans le coût du soutien au personnel de soins'.

L'article 1^{er} du projet sera complété par une définition du « projet de formation 600 », qui renvoie à l'arrêté royal du 6 mars 2023.

La même observation vaut pour l'article 4, § 1^{er}, c).

3. Au *littera* d), les points « a. » et « b. » seront renumérotés « i. » et « ii. », la même observation valant pour l'article 4, § 1^{er}, d).

Article 5

Dans la version française, les mots « du supplément de spécialisation » et les mots « des suppléments de spécialisation » seront, de l'accord du délégué du Ministre, remplacés respectivement par les mots « du complément de spécialisation » et « des compléments de spécialisation ».

Article 6

1. Par souci de sécurité juridique, l'article 6, alinéa 1^{er}, b), sera complété par la date à laquelle les décomptes doivent être introduits, et les modalités d'introduction de ces décomptes.

Si la date fixée pour l'introduction des décomptes est antérieure à la date de publication de l'arrêté en projet, l'article 8 du projet sera complété par une mesure transitoire, s'agissant des décomptes relatifs à l'année 2023.

2. Dans la version française de l'alinéa 1^{er}, b), alinéa 2, les mots « des articles 3 en 4 » seront remplacés par les mots « des articles 3 et 4 ».

Article 8

1. À la question de savoir si l'article 8 ne doit pas également préciser les modalités du versement de l'avance visée à l'article 7, a), du projet et portant sur une période précédant la publication de l'arrêté en projet, le délégué du Ministre a donné la réponse suivante :

« Klopt. We gingen er van uit dat het KB zou gepubliceerd zijn tegen eind augustus. Dezelfde bepaling als deze van artikel 8 zou ook moeten toegepast worden voor het specialisatiecomplement (voorschot van artikel 7) ».

L'article 8 sera complété sur ce point.

2. À la question de savoir si des règles transitoires ne doivent pas être prévues pour la régularisation prévue à l'article 7, alinéa 1^{er}, b), s'agissant de l'échéance du 30 novembre 2023, le délégué du Ministre a répondu ce qui suit :

« Klopt. We zouden dat moeten doen, gelet op mogelijkheid dat besluit niet wordt gepubliceerd voor eind november 2023. De fondsen zouden ons, bijvoorbeeld, de eindafrekening moeten overmaken binnen de 2 weken na publicatie ».

Le dispositif du projet sera complété en conséquence.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

OPSCHRIFT

In de Franse tekst schrijve men “relativement aux secteurs fédéraux de la santé”.

AANHEF

1. De gemachtigde van de minister is het ermee eens dat voorliggend ontwerp eveneens rechtsgrond ontleent aan andere onderverdelingen van artikel 59 van de programmawet van 2 januari 2001.

In het eerste lid moeten de woorden “tweede lid, 8°,” dan ook weggelaten worden.

2. In hetzelfde lid moet vermeld worden dat artikel 59*quater* van de programmawet van 2 januari 2001 ingevoegd is bij de wet van 10 december 2009.

3. Het tweede lid moet weggelaten worden, aangezien de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, gecoördineerd op 14 juli 1994, voor het ontwerp geen rechtsgrond oplevert.

DISPOSITIEF

Artikel 2

1. In het eerste lid dient ook het “vormingsproject 600” vermeld te worden,¹ aangezien de artikelen 3, c), ii., en 4, § 1, c), ii., in de financiering van die maatregel voorzien.

¹ Zie in dat verband opmerking 2 die *infra* bij artikel 3 gemaakt wordt.

2. Het koninklijk besluit van 17 juli 2022 ‘tot invoering van een specialisatiecomplement en tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 december 2011 betreffende uitvoering van het attractiviteitsplan voor het verpleegkundig beroep, in bepaalde federale gezondheidssectoren, wat betreft de premies voor de titels en bijzondere beroepsbekwaamheden en ongemakkelijke prestaties en het koninklijk besluit van 25 september 2014 betreffende uitvoering van het attractiviteitsplan voor het verpleegkundig beroep, in de thuisverpleging, wat betreft de premies voor de titels en bijzondere beroepsbekwaamheden’ dient vermeld te worden door het opschrift ervan volledig op te geven, hetzij door het tweede lid in die zin aan te vullen, hetzij door in artikel 1 van het ontwerp een definitie van dat koninklijk besluit op te nemen.

3. Ter wille van de overeenstemming met de Nederlandse tekst moeten in de Franse tekst van het tweede lid de woorden “ces derniers” vervangen worden door de woorden “les fonds”.

Artikel 3

1. Met het oog op de rechtszekerheid moet in de bepalingen onder c) en d) nader bepaald worden bij welk sociaal akkoord de maatregel “inzake peterschap in de ziekenhuizen” ingevoerd is en bij welk sociaal akkoord de maatregel “inzake het bijkomend verlof voor personeelsleden van minstens 50 jaar die niet genieten van de maatregelen in het kader van de eindeloopbaan” ingevoerd is.

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 4, § 1, c) en d).

2. Naar aanleiding van een vraag in dat verband heeft de gemachtigde van de minister gesteld dat het “vormingsproject 600”, bedoeld in artikel 3, c), hetzelfde is als het “project ‘P600’” waarvan sprake is in artikel 1, 4°, van het koninklijk besluit van 6 maart 2023 ‘tot vaststelling van tegemoetkomingen aan federale gezondheidszorgsectoren in de kost voor de opleidingsprojecten “P600”, “#Kiesvoordezorg” en voor “instroom B” en in de kost voor ondersteuning van het zorgpersoneel’.

Artikel 1 van het ontwerp moet aangevuld worden met een definitie van “vormingsproject 600” waarin naar het koninklijk besluit van 6 maart 2023 verwezen wordt.

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 4, § 1, c).

3. In artikel 3, d), moeten de bepalingen onder “a.” en “b.” vernummerd worden tot “i.” en “ii.”. Dezelfde opmerking geldt voor artikel 4, § 1, d).

Artikel 5

Zoals de gemachtigde van de minister beaamd heeft, moeten in de Franse tekst de woorden “du supplément de spécialisation” en de woorden “des suppléments de spécialisation” worden vervangen door respectievelijk de woorden “du complément de spécialisation” en “des compléments de spécialisation”.

Artikel 6

1. Ter wille van de rechtszekerheid moet artikel 6, eerste lid, b), aangevuld worden met de datum waarop de afrekeningen ingediend moeten worden en met de nadere regels voor het indienen van die afrekeningen.

Ingeval de datum die bepaald wordt voor het indienen van de afrekeningen eerder valt dan de datum waarop het ontworpen besluit bekendgemaakt wordt, moet artikel 8 van het ontwerp aangevuld worden met een overgangsmaatregel voor de afrekeningen betreffende het jaar 2023.

2. In de Franse tekst van het eerste lid, b), tweede lid, moeten de woorden “des articles 3 en 4” vervangen worden door de woorden “des articles 3 et 4”.

Artikel 8

1. Op de vraag of in artikel 8 niet eveneens melding gemaakt moet worden van de nadere regels voor de storting van het voorschot, bedoeld in artikel 7, a), van het ontwerp, en verwezen moet worden naar een periode die voorafgaat aan de bekendmaking van het ontworpen besluit, heeft de gemachtigde van de minister het volgende geantwoord:

“Klopt. We gingen er van uit dat het KB zou gepubliceerd zijn tegen eind augustus. Dezelfde bepaling als deze van artikel 8 zou ook moeten toegepast worden voor het specialisatiecomplement (voorschot van artikel 7).”

Artikel 8 moet op dat punt aangevuld worden.

2. Op de vraag of er in verband met de vervaldag van 30 november 2023 niet voorzien moet worden in overgangsregels voor de regularisatie waarvan sprake is in artikel 7, eerste lid, b), heeft de gemachtigde van de minister het volgende geantwoord:

“Klopt. We zouden dat moeten doen, gelet op mogelijkheid dat besluit niet wordt gepubliceerd voor eind november 2023. De fondsen zouden ons, bijvoorbeeld, de eindafrekening moeten overmaken binnen de 2 weken na publicatie”.

Het dispositief moet dienovereenkomstig aangevuld worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Patrick RONVAUX