17 AVR 1961
Transmis et Av. Coordination
overgemaakt aan de R.

ROYAUME DE BELGIQUE. KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 11 mars 1961, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif à l'avancement aux grades de lieutenant des douanes et de chef de section des accises", a donné le 22 mars 1961 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 11e maart 1961 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de bevordering tot de graden van luitenant der douanen en van sectiechef der accijnzen", heeft de 22e maart 1961 het volgend advies gegeven :

Le projet a pour objet de fixer les conditions particulières qui seront requises dans le chef des candidats pour qu'ils puissent être promus, d'une part, au grade de "lieutenant des douanes", d'autre part, au grade de "chef de section des accises".

Il concerne le passage de certains grades spéciaux à d'autres grades spéciaux compris dans le même grade général. En effet, tous les grades dont il est question dans le projet sont classés dans la troisième catégorie et groupés dans le grade général de "commis" par l'arrêté royal du 2 juin 1954 portant classification des grades prévus au cadre organique du Ministère des Finances, dans les quatre catégories des agents de l'Etat fixées par l'arrêté royal du 2 octobre 1937.

La nomination qui fait passer un agent d'un grade spécial à un autre grade spécial au sein de la même catégorie, constitue un avancement de grade au sens du statut des agents de l'Etat, dès lors que le second grade est plus élevé que le premier, même si les deux grades spéciaux sont rattachés au même grade général. En effet, l'attribution du second grade a pour effet d'élever "(le) bénéficiaire dans la hiérarchie administrative" selon ce que prévoit l'article 70 du statut.

Par conséquent, la nomination du titulaire d'un grade spécial déterminé à un autre grade spécial plus élevé est soumise aux règles de fond et de procédure fixées par le statut du 2 octobre 1937 et

.../...

l'arrêté royal du 7 août 1939. Il est donc superflu, dans le projet, d'indiquer la possession d'un signalement "bon" comme condition à remplir pour pouvoir être promu aux grades auxquels le projet est relatif. En effet, cette condition est déjà énoncée à l'article 22, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 7 août 1939.

Toutefois, pour ce qui est de la condition des deux ans de fonctions dans le grade immédiatement inférieur, imposée par l'article 72 du statut des agents de l'Etat, le Conseil d'Etat a décidé qu'elle était seulement requise pour les promotions qui font passer un agent d'un grade général à un autre grade général; les promotions d'un grade spécial à un autre grade spécial rattaché au même grade général ne sont pas soumises à cette condition (arrêts du Conseil d'Etat, section d'administration, 18 février 1954, CREVECOEUR, n° 3158, VIe; 3 juin 1955, ROBBERECHTS, n° 4325, IIIe; 19 juillet 1956, WOESTYN et consorts, n° 5293, Ve; 15 mars 1960, SMOLDERS, n° 7702, IVe). Tous les arrêts qui viennent d'être cités sont relatifs à des promotions faites dans la première catégorie au sein de laquelle il existe plusieurs grades généraux. Il est permis de penser que la même interprétation serait adoptée en ce qui concerne l'avancement au sein de la troisième catégorie, bien que celle-ci ne comprenne qu'un seul grade général.

Selon les renseignements donnés par le fonctionnaire compétent, l'intention du Gouvernement est de subordonner la promotion au grade de chef de section

.../...

des accises à la condition de deux ans de fonctions dans le grade de commis spécial des accises. Il conviendrait donc de compléter le projet pour y énoncer cette condition.

\+

\+ +

Le texte même du projet appelle les observations suivantes.

Pour mieux faire apparaître que le projet se borne à fixer des conditions particulières de promotion et n'écarte aucunement l'application des règles générales relatives à l'avancement établies par le statut du 2 octobre 1937 et l'arrêté royal du 7 août 1939, il serait préférable de rédiger l'intitulé comme suit :

"Arrêté royal fixant des conditions particulières pour l'avancement ... (suite comme au projet) ...".

A l'alinéa 1er du préambule, il conviendrait d'écrire : "arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut ... ".

Il y aurait lieu d'ajouter au préambule un alinéa 4 rédigé comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 2 juin 1954 portant classification des grades prévus au cadre organique du Ministère des Finances, dans les quatre catégories des agents de l'Etat fixées par l'arrêté royal du 2 octobre 1937;".

.../...

De l'article 1er, il serait préférable de faire deux articles distincts, l'un relatif à l'avancement au grade de lieutenant des douanes, l'autre relatif à l'avancement au grade de chef de section des accises.

Compte tenu de cette remarque et des observations qui précèdent, les articles 1er et 2 de l'arrêté pourraient être rédigés comme suit :

"Article 1er.-

Peuvent seuls être promus au grade de lieutenant des douanes, les brigadiers des douanes qui ont réussi un examen d'avancement de grade et qui comptent au moins quatre années de fonction dans leur grade.

Article 2.-

Peuvent seuls être promus au grade de chef de section des accises, les commis spéciaux des accises qui ont réussi un examen d'avancement de grade et qui comptent au moins deux années de fonction dans leur grade.

Article 3.- (article 2 du projet) ".

Het ontwerp strekt ertoe, de bijzondere voorwaarden te bepalen waaronder bevordering tot "luitenant der douane" en tot "sectiechef der accijnzen" plaats zal hebben.

Het gaat hier om de overgang van bijzondere graden naar andere bijzondere graden binnen dezelfde algemene graad. Het koninklijk besluit van 2 juni 1954 houdende indeling van de graden, voorkomende in het organiek kader van het Ministerie van Financiën, in de vier categorieën van het Rijkspersoneel vastgesteld door het koninklijk besluit van 2 oktober 1937, heeft immers alle in het ontwerp genoemde graden bij de derde categorie ingedeeld en in de algemene graad van "klerk" gegroepeerd.

De benoeming waardoor een ambtenaar binnen dezelfde categorie van de ene bijzondere graad naar de andere overgaat, is een bevordering tot een hogere graad in de zin van het statuut van het Rijkspersoneel, zodra de tweede graad hoger is dan de eerste, zelfs al zijn beide aan dezelfde algemene graad verbonden. De toekenning van de tweede graad verhoogt immers, volgens de formule uit artikel 70 van het statuut, "de belanghebbende in de administratieve hiërarchie".

De benoeming uit een bijzondere graad in een hogere bijzondere graad is dan ook onderworpen aan de grond- en procedureregelen, welke in het statuut van 2 oktober 1937 en in het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 zijn bepaald. Het is dus overbodig in het ontwerp te stellen, dat voor zulke bevordering het signalement "goed" nodig is. Die eis is al neergelegd in artikel 22, eerste lid, van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939.

.../...

Inzake de voorwaarde echter (artikel 72 van het statuut van het Rijkspersoneel), dat men twee jaar dienst telt in de onmiddellijk lagere graad, heeft de Raad van State beslist, dat er alleen moet worden aan voldaan bij bevordering van de ene algemene graad tot de andere; bij bevordering van de ene bijzondere graad tot de andere, maar binnen dezelfde algemene graad, geldt die voorwaarde niet (arresten van de Raad van State, afdeling administratie, 18 februari 1954, CREVECOEUR, nr 3158, VIe; 3 juni 1955, ROBBERECHTS, nr 4325, IIIe; 19 juli 1956, WOESTYN en consorten, nr 5293,Ve; 15 maart 1960, SMOLDERS, nr 7702, IVe). Al die arresten gaan over bevorderingen binnen de eerste categorie, waarin verscheidene algemene graden bestaan. Het ligt in de rede dat die interpretatie ook zou worden gevolgd voor bevordering binnen de derde categorie, ofschoon er daarin maar één algemene graad is.

Naar de bevoegde ambtenaar heeft verklaard, ziet de Regering als voorwaarde voor bevordering tot sectiechef der accijnzen, dat twee jaren dienst zijn volbracht in de graad van speciaal kommies der accijnzen. Die voorwaarde moet dus in het ontwerp worden opgenomen.

\+

\+ \+

Bij de tekst zelf van het ontwerp is het volgende op te merken :

Om beter te doen uitkomen, dat het ontwerp alleen bijzondere bevorderingsvoorwaarden stelt zonder te kort te doen aan de toepassing van de algemene be-

vorderingsregelen die in het statuut van 2 oktober 1937 en het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 zijn vastgesteld, ware het verkieslijk het opschrift te lezen als volgt :

"Koninklijk besluit tot vaststelling van bijzondere voorwaarden voor bevordering tot luitenant der douane en tot sectiechef der accijnzen".

In het eerste en het tweede lid van de aanhef leze men : "Gelet op ... inzonderheid op...;".

In de aanhef dient een vierde lid te worden ingevoegd, als volgt :

"Gelet op het koninklijk besluit van 2 juni 1954 houdende indeling van de graden, voorkomende in het organiek kader van het Ministerie van Financiën, in de vier categorieën van het Rijkspersoneel vastgesteld door het koninklijk besluit van 2 oktober 1937;".

Van artikel 1 kunnen beter twee artikelen worden gemaakt, het ene gewijd aan de bevordering tot luitenant der douane, het andere aan de bevordering tot sectiechef der accijnzen.

Mede met inachtneming van het hiervoren opgemerkte,leze men dan de artikelen 1 en 2 van het ontwerpbesluit als volgt :

.../...

"Artikel 1.-

Tot luitenant der douane kunnen alleen worden bevorderd brigadiers der douane die voor een examen voor bevordering tot een hogere graad geslaagd zijn en ten minste vier jaar dienst in hun graad tellen.

Artikel 2.-

Tot sectiechef der accijnzen kunnen alleen worden bevorderd speciale kommiezen der accijnzen die voor een examen voor bevordering tot een hogere graad geslaagd zijn en ten minste twee jaar dienst in hun graad tellen.

Artikel 3.- (artikel 2 van het ontwerp)".

La chambre était composée de

Messieurs : J. SUETENS, premier président,

L. MOUREAU, conseillers d'Etat,
G. HOLOYE,

A. BERNARD, assesseurs de la section de législation,
Ch. VAN REEPINGHEN,

C. ROUSSEAUX, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SUETENS.

Le rapport a été présenté par M. Ch. HUBERLANT, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s) C. ROUSSEAUX.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :

eerste-voorzitter,

raadsheren van State,

bijzitters van de afdeling wetgeving,

adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUETENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Ch. HUBERLANT, auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s) J. SUETENS.