

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 juillet 2023

PROPOSITION DE LOI

**pour un statut démocratique
du député sans privilèges**

(déposée par M. Raoul Hedebouw c.s.)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 juli 2023

WETSVOORSTEL

**tot instelling van een democratisch statuut
van volksvertegenwoordiger, zonder privileges**

(ingediend door de heer Raoul Hedebouw c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à réformer les règles applicables aux membres de la Chambre des représentants afin de réduire les revenus des parlementaires, de supprimer les privilèges, notamment en matière de pension, et d'établir un contrôle démocratique.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt de regels die van toepassing zijn op de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers te hervormen, teneinde het parlementair inkomen in te perken, een einde te maken aan de privileges, meer bepaald inzake pensioen, en een democratische controle in te stellen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Nécessité d'instaurer un contrôle et des limitations

Les indemnités, traitements, jetons de présence et avantages de toute nature qui sont octroyés aux hommes et femmes politiques animent, depuis un certain temps déjà, les discussions dans la population. La série de récents scandales a fait naître dans la population un sentiment de méfiance justifié à l'encontre des indemnités plantureuses que les parlementaires élus ou les ministres perçoivent en rétribution de leurs activités. Le fait également que les parlementaires et ministres peuvent eux-mêmes en décider révolte beaucoup de gens.

Ces dernières années, les scandales politico-financiers ne cessent de se succéder. Certains politiciens disent que les accusations portées contre la culture des profiteurs en politique ne sont que "démagogie, populisme, généralisation extrême. Ne jetons pas en pâture l'honneur d'hommes et femmes politiques qui assument des responsabilités." Mais s'il y a bien une chose qui a été démontrée, c'est que l'autocontrôle exercé par le monde politique sur lui-même ne fonctionne absolument pas.

2. Le régime matériel des parlementaires

Les principes régissant les rémunérations des membres de la Chambre des représentants sont fixés aux articles 66 et 71 de la Constitution.

L'absence de révision de ces articles depuis 1920 amène les assemblées à régler le statut matériel de leurs membres dans la plus grande opacité et le "traitement" qu'ils reçoivent "reste aussi brumeux qu'un loch écossais" (A.E. Bourgaux, art. Cit. p. 163).

Le régime est principalement régi par les textes suivants:

— la loi du 7 avril 1995 concernant le statut fiscal des membres de la Chambre des représentants, du Sénat, des Conseils de Communauté et de Région et du Parlement européen;

— la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires, dite "loi Wijninckx";

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Nood aan controle en inperkingen

De vergoedingen, wedden, presentiegelden en voordelen van alle aard die toegekend worden aan politici verhitten al enige tijd de gemoederen bij de bevolking. Door de reeks recente schandalen is er bij de bevolking een terecht wantrouwen ontstaan tegenover de riante vergoedingen die de parlementsleden en de ministers voor hun activiteiten ontvangen. Ook het feit dat zij daar zelf over mogen beslissen stuit veel mensen tegen de borst.

De jongste jaren volgt het ene politiek-financiële schandaal het andere op. Nu, sommige politici zeggen dat de aanklachten tegen de politieke graaicultuur louter uitingen zijn van "démagogie, populisme en op de spits gedreven veralgemening" en dat de eer van de politici die hun verantwoordelijkheid nemen niet te grabbel mag worden gegooid. Een zaak staat inmiddels wel vast: de zelfcontrole van de politiek werkt absoluut niet.

2. Materieel stelsel met betrekking tot de parlementsleden

De beginselen van de vergoedingen voor de parlementsleden zijn vervat in de artikelen 66 en 71 van de Grondwet.

Bij gebrek aan herziening van die artikelen sinds 1920 zijn de assemblees in de gelegenheid het materiële statuut van hun leden te regelen zonder enige transparantie en is "hun bezoldiging in nog dichtere nevelen gehuld dan een Schots *loch*" (A.E. Bourgaux, *Le statut du parlementaire. Réformes ou révolution?*, blz. 163, *vert.*).

Het materieel stelsel wordt hoofdzakelijk geregeld door de volgende teksten:

— de wet van 7 april 1995 betreffende het fiscaal statuut van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat, de Gemeenschaps- en Gewestraden en het Europees Parlement;

— de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen (de zogenoemde wet-Wijninckx);

— la Résolution “relative à l’organisation de la future Chambre et au statut du futur député”, déposée le 21 juin 1994 et adoptée le 16 décembre 1994, ayant modifié le Règlement de la Chambre des représentants;

— la loi ordinaire et la loi spéciale du 2 mai 1995 “relative à l’obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine”.

À l’heure actuelle, il est possible de retrouver sur le site de la Chambre des représentants une compilation reprenant les différentes règles relatives au statut des membres de la Chambre des représentants, donnant une version la plus complète possible du statut du membre de la Chambre des représentants¹ mais cette compilation n’est cependant pas exhaustive.

L’article 66, alinéa 1^{er}, de la Constitution belge accorde aux membres de la Chambre des représentants “une indemnité annuelle de douze mille francs”. Cette disposition ne correspond toutefois pas à l’enveloppe réelle allouée annuellement à ses membres.

Il se déduit des chiffres émanant du SPF Économie (2014) que tous les membres de la Chambre des représentants se situent dans le groupe des 5 % de contribuables bénéficiant des revenus les plus élevés de Belgique, si l’on ne tient compte que des revenus découlant de leurs activités parlementaires, et donc pas de leurs indemnités couvrant de manière forfaitaire les frais liés à leurs fonctions. Les secrétaires d’État, les ministres et la présidente de la Chambre se situent quant à eux, confortablement, dans le groupe des 1 % de contribuables bénéficiant des revenus les plus élevés de Belgique. Si l’on tient compte desdites indemnités “forfaitaires” (particulièrement élevées et pour lesquelles il ne faut pas prouver que ces sommes ont réellement été engagées en vue de réellement couvrir des frais liés aux activités du membre de la Chambre des représentants), la conclusion est claire: les députés et les ministres font partie de l’élite de notre pays. De plus, certains obtiennent encore des revenus supplémentaires, grâce à l’exercice d’autres mandats.

Actuellement, le régime dont bénéficient les membres de la chambre des représentants est donc sans commune mesure avec le statut social de travailleurs salariés, que les députés du peuple sont censés représenter.

— de resolutie met betrekking tot de organisatie van de nieuwe Kamer en het statuut van de toekomstige volksvertegenwoordiger, ingediend op 21 juni 1994 en aangenomen op 16 december 1994, waarbij werd opgeroepen het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers te wijzigen;

— zowel de gewone als de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen.

Momenteel is op de website van de Kamer van volksvertegenwoordigers een compilatie beschikbaar van de verschillende regels over het statuut van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers¹, dat aldus zo volledig mogelijk wordt benaderd. Toch is die compilatie niet exhaustief.

Artikel 66, eerste lid, van de Belgische Grondwet verleent de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers “een jaarlijkse vergoeding van twaalfduizend frank”. Die bepaling komt echter niet overeen met het totale werkelijke bedrag dat jaarlijks aan de leden wordt toegekend.

Uit de cijfers van de FOD Economie (2014) blijkt dat alle leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers behoren tot de 5 % belastingplichtigen met het hoogste inkomen in België, louter rekening houdende met hun inkomsten uit politieke activiteiten, dus nog zonder forfaitaire functievergoedingen. De staatssecretarissen, de ministers en de voorzitter van de Kamer nestelen zich comfortabel bij de 1 % belastingplichtigen met de hoogste inkomens in België. Reken daarbij nog de voornoemde “forfaitaire” vergoedingen (die bijzonder hoog zijn en waarvoor niet hoeft te worden bewezen dat de ermee overeenstemmende bedragen daadwerkelijk zijn uitgegeven voor werkzaamheden als Kamerlid), en er is er maar één conclusie: de volksvertegenwoordigers en de ministers behoren tot ‘s lands elite. Op de koop toe puren sommigen nog extra inkomsten uit andere mandaten.

Het huidige stelsel ten gunste van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers steekt met andere woorden schril af tegen het sociaal statuut van de werknemers, die de volksvertegenwoordigers geacht worden te vertegenwoordigen.

¹ https://www.lachambre.be/kvvcr/pdf_sections/depute/Statut_du_membre_de_la_Chambre_des_representants.pdf

¹ https://www.dekamer.be/kvvcr/pdf_sections/depute/Statuut_van_het_lid_van_de_Kamer_van_volksvertegenwoordigers.pdf

Des indemnités de départ de plus de 10.000 euros bruts par mois sont aujourd'hui allouées aux députés sortants. Les partisans de ce régime le justifient en le présentant comme un filet de sécurité pour les mandataires sortants. Mais le système actuel ne sert que très rarement à assurer une protection pour ceux qui ne trouvent pas de travail après la fin de leur mandat. La plupart des députés ont un réseau de contacts, une expertise, de l'expérience. La plupart d'entre eux retrouvent très vite un emploi quand ils ont terminé leur mandat. Il s'agit donc, dans la plupart des cas, davantage d'une forme de parachute doré, qui profite souvent à ceux qui en ont le moins besoin.

Les auteurs veulent mettre un terme à ces privilèges et normaliser le statut des parlementaires. Qu'ils cotisent à la sécurité sociale, comme tout le monde, et fassent une demande d'allocations de chômage, du moins s'ils n'ont pas de travail. Car, aujourd'hui, les anciens députés peuvent cumuler leurs indemnités de sortie avec d'autres revenus sans limite. Le système actuel donne ainsi lieu à des situations indécentes.

3. La nécessité d'une Chambre des représentants démocratique, avec une composition et un mode de rémunération conformes aux attentes de la population

Le fait que la détermination de la rémunération correcte relève de la seule responsabilité des députés et des ministres est une question en plein cœur de l'actualité. La notion de responsabilité sous-entend en effet que l'on doit rendre des comptes à quelqu'un et que les personnes qui prennent des décisions qui affectent la population puissent évaluer correctement les effets desdites décisions; cela semble évident pour la population.

En d'autres termes, pour que leur politique tienne compte des souhaits de la population, il faut aussi que les décideurs politiques aient une expérience de la réalité quotidienne de la société.

Le fossé entre le citoyen le et le monde politique est un thème vieux de 30 ans au moins. Cependant, la question de l'énorme différence entre leurs propres conditions de vie sous l'angle financier et celles de l'homme de la rue reste trop peu abordée dans cette discussion, alors qu'elle est essentielle.

Bénéficiant de rémunérations élevées et de privilèges en ce qui concerne l'âge de la pension et le régime de maladie, la Rue de la loi n'est plus en phase avec la voix de la rue. C'est indigne de refuser une pension minimum

Uittredende parlementsleden hebben vandaag recht op een uittredingsvergoeding van meer dan 10.000 euro bruto per maand. Volgens voorstanders moet die regeling uittredende mandatarissen een vangnet bieden. Maar slechts hoogst zelden dient dit systeem als bescherming voor parlementsleden die na afloop van hun mandaat geen werk vinden. Haast alle leden beschikken immers over een netwerk, kennis en ervaring. De meesten van hen vinden na hun mandaat dan ook al snel nieuw werk. De regeling is dus bijna altijd veeleer een soort "gouden parachute", doch vaak voor mensen die er het minst nood aan hebben.

De indieners willen een einde maken aan die privileges en het statuut van parlements lid normaliseren. Zoals eenieder dienen ook zij bij te dragen aan de sociale zekerheid en, mochten zij zonder werk vallen, een werkloosheidsuitkering aan te vragen. Momenteel kunnen gewezen volksvertegenwoordigers hun afscheidsvergoedingen namelijk nog onbeperkt cumuleren met andere inkomsten. Het huidige systeem leidt dus tot onwielvoeglijke situaties.

3. Nood aan een democratische Kamer van volksvertegenwoordigers, waarvan de samenstelling en de vergoedingsregeling spoort met de verwachtingen van de bevolking

Tegenwoordig is er veel te doen over het feit dat het louter tot de verantwoordelijkheid van de parlementsleden en ministers behoort om een in hun ogen correcte vergoeding te bepalen. Het begrip "verantwoordelijkheid" impliceert dat men rekenschap moet afleggen en dat wie beslissingen neemt met een impact op de bevolking de uitwerking van die beslissingen correct kan inschatten; voor de burger is dat nogal vanzelfsprekend.

De beleidsmakers dienen met andere woorden voeling te hebben met de maatschappelijke realiteit van alledag, willen ze dat hun beleid de wensen van de bevolking vertolkt.

Al minstens dertig jaar wordt gesproken van een kloof tussen burger en politiek. In dat debat ontbreekt nochtans doorgaans één wezenlijk aspect: het enorme verschil tussen de met name financiële levensomstandigheden van politici en die van de man in de straat.

Met haar hoge vergoedingen en privileges inzake pensioenleeftijd en ziekteverlof is de Wetstraat de voeling met de Dorpsstraat kwijtgeraakt. Het is een schande dat politici kennelijk een gewone gepensioneerde niet

net de 1.752 euros aux pensionnés alors que la pension des politiciens peut atteindre 3.900 euros net.

La composition sociologique de la Chambre des représentants actuelle témoigne d'ailleurs d'une surreprésentation marquée de titulaires de professions libérales et de hautes fonctions au sein des entreprises. Toute mesure remédiant à cette disparité contribuerait, selon les auteurs, à une démocratisation accrue du fonctionnement de la Chambre des représentants.

Néanmoins, les auteurs estiment qu'il est légitime de revendiquer un filet de sécurité. Si l'objectif d'une composition plus démocratique de la Chambre des représentants était atteint, davantage de députés auraient effectivement besoin d'un revenu de remplacement au terme de leur mandat. La solution ne peut toutefois pas consister à continuer à régler cet état de choses dans un système distinct de privilèges auto-attribués. Les anciens députés qui ne trouvent pas d'emploi devraient être soumis au régime des allocations de chômage, comme les salariés.

Par ailleurs, il est totalement inacceptable de permettre à la Chambre des représentants d'allouer des indemnités exonérées d'impôt. Il est évident qu'il faut dès à présent garantir le financement de la sécurité sociale par les mandataires politiques. C'est une priorité.

L'histoire de la Belgique n'est pas dépourvue de scandales politico-financiers mais, ces dernières années, un seuil a clairement été franchi. Cela fait longtemps que des mesures auraient dû être prises. "Des brebis égarées", "des gens qui ont oublié leurs valeurs", "des personnalités corrompues", "des affaires différentes qui n'ont rien à voir entre elles", nous a-t-on juré. Vraiment? Pourtant l'histoire se répète.

De nombreux politiciens exercent toutes sortes de mandats rémunérés en plus de leurs fonctions d'élu. Il y a un grand manque de transparence autour de ces revenus. Actuellement, les députés et autres mandataires politiques transmettent les informations relatives à leur patrimoine dans une enveloppe scellée à la Cour des comptes. Les citoyens ne peuvent rien savoir au sujet de leur situation financière. C'est malsain.

Être un représentant du peuple n'est pas une responsabilité à prendre à la légère. La transparence est essentielle et cela a encore été démontré avec l'actualité récente. Début mars 2023, éclate le scandale des suppléments de pension octroyés aux anciens présidents

eens een minimumpensioen van 1.752 euro netto gunnen, terwijl sommigen van hen zelf een pensioen tot mogelijkerwijs 3.900 euro netto opstrijken.

Voorts blijkt uit de huidige sociologische samenstelling van de Kamer van volksvertegenwoordigers dat de vrije beroepen en het hogere bedrijfskader er afgetekend oververtegenwoordigd in zijn. Volgens de indieners van dit wetsvoorstel zou elke maatregel tegen die discrepantie de werking van de Kamer van volksvertegenwoordigers democratischer maken.

Niettemin vinden de indieners de eis voor het behouden van een vangnet terecht. Mocht de Kamer van volksvertegenwoordigers democratischer zijn samengesteld, dan zouden inderdaad meer volksvertegenwoordigers na afloop van hun mandaat nood hebben aan een vervangingsinkomen. De oplossing daartoe mag echter niet langer besloten liggen in de huidige regeling, namelijk een apart stelsel waarbij men zichzelf privileges toekent. Voormalige volksvertegenwoordigers die geen werk vinden, zouden net zoals werknemers onder het stelsel van werkloosheidsuitkeringen moeten vallen.

Voorts is het volstrekt onaanvaardbaar dat de Kamer van volksvertegenwoordigers belastingvrije vergoedingen kan toekennen. Het staat buiten kijf dat de politieke mandatarissen voortaan mee moeten bijdragen aan de financiering van de sociale zekerheid. Daar moet prioritaire werk van worden gemaakt.

Het is niet het eerste politiek-financiële schandaal in de Belgische geschiedenis, maar de jongste jaren is duidelijk een grens overschreden. Men had al veel vroeger maatregelen moeten nemen. Steevast werd ons op het hart gedrukt dat het ging om "verloren schapen", om "mensen die hun normbesef kwijtgespeeld waren", om "corrupte gezagsdragers", om "afzonderlijke dossiers die niet op één hoop mogen worden gegooid". Zou het echt? In elk geval blijkt de geschiedenis zich keer op keer te herhalen.

Veel politici oefenen naast het ambt waarin ze zijn verkozen nog allerlei andere bezoldigde mandaten uit. Over de inkomsten daaruit hangt een zeer dichte waas. Momenteel bezorgen de parlementsleden en andere politieke mandatarissen hun vermogensgegevens in een verzegelde envelop aan het Rekenhof en blijven burgers in het ongewisse over hun financiële situatie. Dat is niet gezond.

Wie het volk vertegenwoordigt, mag niet lichtzinnig omspringen met zijn verantwoordelijkheid. Transparantie is cruciaal, zoals andermaal is gebleken met het schandaal dat begin maart 2023 uitbrak omtrent de pensioenbonussen voor de gewezen Kamervoorzitters. Een en ander

de la Chambre des représentants, qui démontre à quel point il est urgent de lutter activement contre les privilèges, légaux et illégaux.

Il y a eu une énorme opacité autour de ce dossier. Toutes les réunions du Bureau de la Chambre se déroulent à huis-clos entre les chefs de groupes des différents partis politiques. Les procès-verbaux de ces réunions ne sont pas disponibles en ligne. Il a fallu plusieurs courriers avant que le PVDA-PTB ait pu en obtenir copie. Il s'est avéré que, en 2013, tous les partis représentés à la Chambre des représentants à ce moment ont délibérément voté pour permettre aux députés de dépasser le plafond de pension, fixé dans la loi "wijninckx".

On est en plein cœur du problème que pose le manque de transparence. Les auteurs de la présente proposition de loi s'opposent fermement à ce que les décisions politiques puissent continuer à se prendre dans les coulisses. Et cela se traduit en premier lieu par une nécessaire et profonde modification du statut des membres de la Chambre des représentants.

Nous voulons une modification en profondeur du statut des parlementaire ou, plus généralement, du statut du mandataire politique, en agissant essentiellement au travers de trois axes:

1. la réduction des revenus des parlementaires;
2. la suppression des privilèges, notamment en matière de pension;
3. le contrôle démocratique.

Les auteurs déposent donc la présente proposition de loi car ils sont convaincus de la nécessité d'avoir un débat public et démocratique à ce sujet.

4. Objectifs de la présente proposition de loi

La présente proposition de loi vise donc:

1. à inscrire un renouveau politique qui marquerait une rupture nette avec la culture des privilèges qui imprègne le monde politique;
2. à œuvrer à la mise en place d'une Chambre des représentants démocratique, avec une composition et un mode de rémunération conformes aux attentes de la population;
3. à imposer un cadre restrictif au statut des députés prévoyant des règles qui puissent être contrôlées par tous les citoyens.

bewijst hoe dringend actief moet worden opgetreden tegen die zowel wettige als onwettige privileges.

Dat dossier was in de dichtst mogelijke nevelen gehuld. Alle vergaderingen van het Bureau van de Kamer in bijzijn van de fractieleiders van de partijen vinden plaats met gesloten deuren; de verslagen ervan zijn online niet te vinden. Pas na meerdere schriftelijke aanvragen heeft de PVDA-PTB-fractie er een kopie van kunnen krijgen. Uit de verslaglegging blijkt dat in 2013 alle toenmalige partijen in de Kamer van volksvertegenwoordigers er uitdrukkelijk mee hebben ingestemd dat de volksvertegenwoordigers het pensioenplafond van de wet-Wijninckx zouden kunnen overschrijden.

Daarmee is duidelijk tot welke problemen een gebrek aan transparantie kan leiden. De indieners van dit wetsvoorstel hekelen dat politieke beslissingen nog steeds in achterkamers kunnen worden genomen. Als antwoord daarop pleiten ze vooreerst voor een noodzakelijke en grondige wijziging van het statuut van Kamerlid.

De indieners bepleiten een grondige wijziging van het statuut van parlementslid en, bij uitbreiding, van politiek mandataris en willen daartoe ingrijpen via met name drie assen:

1. een inperking van de parlementaire vergoeding;
2. een afschaffing van de privileges, met name inzake pensioen;
3. democratische controle.

Ze dienen dit wetsvoorstel dan ook in vanuit de overtuiging dat er nood is aan een openbaar, democratisch debat ter zake.

4. Strekking van het wetsvoorstel

Dit wetsvoorstel beoogt:

1. politieke vernieuwing te bewerkstelligen door ronduit te breken met de privilegecultuur waar de politiek van doordrongen is;
2. te ijveren voor een democratische Kamer van volksvertegenwoordigers, waarvan de samenstelling en de vergoedingsregeling spoort met de verwachtingen van de bevolking;
3. het statuut van volksvertegenwoordiger in te bedden in een nauw afgebakend kader, met regels die door elke burger kunnen worden gecontroleerd.

COMMENTAIRES DES ARTICLES**Art. 2**

L'indemnité parlementaire est réduite de moitié.

Art. 3

Les privilèges fiscaux sont supprimés.

Toutes les indemnités et tous les avantages accordés aux députés deviennent imposables.

Art. 4

Les fonctions parlementaires spéciales ne font plus l'objet d'une rémunération supplémentaire.

Art. 5

Les informations contenues dans les déclarations de patrimoine des mandataires politiques sont rendues publiques.

Art. 6

Tous les députés reçoivent le statut de travailleur salarié.

Art. 7

Le régime actuel des indemnités de départ ou de sortie est supprimé. Les députés qui se retrouvent sans revenus à la fin de leur mandat peuvent demander à bénéficier du régime des allocations de chômage.

Art. 8

Le régime applicable aux députés malades de longue durée devient celui qui est applicable aux travailleurs salariés. Les ASBL qui gèrent actuellement les pensions des députés sont dissoutes. La gestion des pensions des députés est transférée au Service fédéral des Pensions.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN**Art. 2**

De parlementaire vergoeding wordt gehalveerd.

Art. 3

De fiscale voorrechten worden afgeschaft.

Alle vergoedingen en voordelen voor volksvertegenwoordigers worden belastbaar.

Art. 4

Aan bijzondere parlementaire functies wordt niet langer een bijkomende vergoeding gekoppeld.

Art. 5

De gegevens van de vermogensaangifte van de politieke mandatarissen worden openbaar gemaakt.

Art. 6

Alle parlementsleden hebben voortaan het statuut van werknemer.

Art. 7

Het huidige stelsel van afscheids- en uittredingsvergoedingen wordt afgeschaft. De parlementsleden die na afloop van hun mandaat zonder inkomen vallen, kunnen een aanvraag voor een werkloosheidsuitkering indienen.

Art. 8

Voor langdurig zieke parlementsleden wordt het stelsel voor langdurig zieke werknemers van toepassing. De vzw's die thans de pensioenen van de volksvertegenwoordigers beheren worden ontbonden. Het beheer van de parlementaire pensioenen wordt overgedragen aan de Federale Pensioendienst.

Art. 9

Les députés ne peuvent bénéficier d'aucun autre avantage en plus que leurs rémunérations tels que, par exemple, des spectacles gratuits.

Art. 10

Une Haute autorité de la transparence politique et de la bonne gouvernance est créée. Elle contrôle activement les instances politiques et l'administration en matière de transparence, de bonne gouvernance et d'évitement des conflits d'intérêts. La Haute autorité peut enquêter et signaler les faits au parquet.

Art. 11

Le congé politique, qui donne aux travailleurs du secteur privé la possibilité de s'absenter de leur travail pour exercer un mandat politique est élargi à tous ceux qui deviennent députés.

Raoul Hedebouw (PVDA-PTB)
Sofie Merckx (PVDA-PTB)
Peter Mertens (PVDA-PTB)
Gaby Colebunders (PVDA-PTB)
Nadia Moscufo (PVDA-PTB)
Marco Van Hees (PVDA-PTB)
Roberto D'Amico (PVDA-PTB)
Greet Daems (PVDA-PTB)
Nabil Boukili (PVDA-PTB)
Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)

Art. 9

De parlementsleden genieten naast hun vergoeding geen enkel ander voordeel, zoals gratis toegang tot voorstellingen.

Art. 10

Er wordt een Hoge Autoriteit voor politieke transparantie en behoorlijk bestuur opgericht. Ze wordt belast met actief toezicht op de politieke instanties en op de administratie inzake transparantie, behoorlijk bestuur en voorkoming van belangenconflicten. De Hoge Autoriteit kan onderzoek voeren en feiten melden aan het parket.

Art. 11

Het politiek verlof, waardoor werknemers in de privésector voor de uitoefening van een politiek mandaat van hun werk afwezig mogen zijn, wordt uitgebreid tot alle volksvertegenwoordigers.

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Réduction des revenus des parlementaires****Art. 2**

La Cour des comptes détermine annuellement le montant de la rémunération des membres de la Chambre des représentants, en appliquant la formule suivante:

$$\frac{(TBCE + IFFE) \times 0,95}{2}$$

Dans cette formule: 1° TBCE est égal au traitement de base d'un Conseiller d'État sans ancienneté;

2° IFFE est égal à l'indemnité forfaitaire pour frais exposés.

La totalité de ce montant est considérée comme un revenu professionnel au sens de l'article 6, 3°, du Code des impôts sur les revenus 1992.

Art. 3

L'article 27, alinéa 2, 5°, du Code des impôts sur les revenus 1992 est abrogé.

Art. 4

Les fonctions parlementaires spéciales, comme par exemple celle de président de l'assemblée, de vice-président de l'assemblée, de président de commission, de chef de groupe, ne donnent lieu à l'octroi d'aucune rémunération supplémentaire.

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Inperking van de parlementaire vergoeding****Art. 2**

Het Rekenhof bepaalt jaarlijks de aan de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers toegekende vergoeding, met toepassing van de volgende formule:

$$\frac{(BWSR + FOV) \times 0,95}{2}$$

waarbij: 1° BWSR = de basiswedde van een staatsraad zonder anciënniteit;

2° FOV = de forfaitaire onkostenvergoeding.

De uitkomst wordt beschouwd als een beroepsinkomen in de zin van artikel 6, 3°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.

Art. 3

Artikel 27, tweede lid, 5°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt opgeheven.

Art. 4

De bijzondere parlementaire functies, zoals voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, ondervoorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, commissievoorzitter of fractieleider, geven geen aanleiding tot een bijkomende vergoeding.

Art. 5

L'article 3, § 3, de la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine est remplacé par ce qui suit:

"§ 3. La Cour des comptes publie chaque année les déclarations de patrimoine au *Moniteur belge* et sur son site internet.

Les informations concernant les éléments du patrimoine précisent si nécessaire leur valeur vénale. Les informations relatives aux comptes bancaires mentionnent leur solde."

Art. 6

Les membres de la Chambre des représentants sont soumis à la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

Art. 7

Les membres de la Chambre des représentants qui, au terme de leur mandat, sont privés de revenus et n'ont pas atteint l'âge de la pension, bénéficient d'allocations octroyées par la Chambre des représentants dont les montants et les conditions d'octroi sont identiques à celles déterminées en vertu de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage et de ses arrêtés d'exécution.

Art. 8

Le Roi peut modifier, abroger, remplacer ou compléter les lois et arrêtés afin que:

1° le régime social applicable aux membres de la Chambre des représentants soit identique à celui des travailleurs salariés;

2° les pensions des membres de la Chambre des représentants soient gérées de la même manière que pour les salariés;

3° une banque de données puisse être créée, reprenant les montants des différentes pensions dont bénéficient les membres de la Chambre des représentants, afin

Art. 5

Artikel 3, § 3, van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, wordt vervangen door:

"§ 3. De vermogensaangiften worden jaarlijks door het Rekenhof bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* en op zijn website.

Indien nodig wordt de verkoopwaarde van de vermogensbestanddelen vermeld. De informatie betreffende de bankrekeningen omvat het saldo ervan."

Art. 6

De leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers zijn onderworpen aan de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers.

Art. 7

De leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers die na afloop van hun mandaat geen inkomen meer hebben en de pensioenleeftijd nog niet hebben bereikt, ontvangen van de Kamer van volksvertegenwoordigers uitkeringen, waarvan de bedragen en de voorwaarden gelijk zijn aan die welke zijn vastgesteld krachtens het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Art. 8

De Koning kan wetten en besluiten wijzigen, opheffen, vervangen of aanvullen, opdat:

1° voor de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers hetzelfde socialezekerheidsstelsel geldt als voor de werknemers;

2° de pensioenen van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers op dezelfde wijze worden beheerd als die van de werknemers;

3° een databank kan worden aangelegd met de bedragen van de verschillende pensioenen van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers, teneinde toe te

d'assurer le respect des articles 38 à 50^{quater} de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires.

Les arrêtés modifiant, abrogeant, remplaçant ou complétant des lois prises en vertu de cette habilitation doivent être confirmés par une loi dans un délai de 6 mois à compter de leur publication au *Moniteur belge*, à défaut de quoi ils deviennent nuls et non avenus.

Art. 9

Les membre de la Chambre des représentants ne peuvent bénéficier d'aucun autre avantage en plus des rémunérations dont question à l'article 2, tels que, par exemple, des spectacles gratuit.

Art. 10

§ 1^{er}. Une Haute autorité de la transparence politique et de la bonne gouvernance est créée.

Le Roi détermine les règles régissant son fonctionnement et les moyens humains et matériels mis à sa disposition pour lui permettre de remplir ses missions.

La Haute autorité de la transparence est un comité indépendant de tout contrôle politique. Elle se compose de représentants de la société civile et des syndicats.

§ 2. La Haute autorité de la transparence politique et de la bonne gouvernance a pour missions:

1. de contrôler activement les instances politiques et l'administration en matière de transparence, de bonne gouvernance afin, notamment, d'éviter les conflits d'intérêts;

2. d'émettre des avis aux Parlements quant à d'éventuelles améliorations à apporter;

3. de recueillir les plaintes anonymes ou non de citoyens, d'organisations de la société civile et de fonctionnaires dénonçant des dysfonctionnements; notamment, une mauvaise gouvernance, des abus, des conflits d'intérêts, de la corruption;

4. en cas de besoin, de mener une enquête et, le cas échéant, de dénoncer les faits au procureur du Roi compétent;

zien op de inachtneming van de artikelen 38 tot 50^{quater} van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen.

De krachtens die machtiging uitgevaardigde besluiten tot wijziging, opheffing, vervanging of aanvulling van wetten worden binnen een termijn van zes maanden na hun bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* bij wet bekrachtigd, bij gebreke waarvan zij als nietig en van generlei waarde worden beschouwd.

Art. 9

Naast de in artikel 2 beoogde vergoedingen genieten de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers geen enkel ander voordeel, zoals gratis toegang tot voorstellingen.

Art. 10

§ 1. Er wordt een Hoge Autoriteit voor politieke transparantie en behoorlijk bestuur opgericht.

De Koning bepaalt de werkingsregels ervan, alsook de personele en materiële middelen die haar voor de uitvoering van haar opdrachten ter beschikking worden gesteld.

De Hoge Autoriteit voor politieke transparantie en behoorlijk bestuur is een van elke politieke controle onafhankelijk comité. Ze bestaat uit vertegenwoordigers van het middenveld en van de vakbonden.

§ 2. De Hoge Autoriteit voor politieke transparantie en behoorlijk bestuur heeft als opdracht:

1. actief toezicht te houden op de politieke instanties en de administratie inzake transparantie en behoorlijk bestuur, met name teneinde belangenconflicten te voorkomen;

2. aan de Parlementen adviezen uit te brengen over mogelijke verbeteringen;

3. de al dan niet anonieme klachten te ontvangen van burgers, middenveldorganisaties en ambtenaren die melding maken van misstanden, zoals slecht bestuur, misbruik, belangenconflicten en corruptie;

4. indien nodig een onderzoek in te stellen en, in voorkomend geval, de feiten te melden aan de bevoegde procureur des Konings;

5. de veiller à ce que la gestion des fonds publics se déroule en stricte conformité avec les lois et règlements applicables; pour remplir cette mission, elle dispose d'une équipe de minimum 60 collaborateurs;

6 de mettre en place une "boîte aux lettres éthique" à la disposition des fonctionnaires et des citoyens qui souhaitent dénoncer, notamment, des cas de fraude, d'abus et de corruption.

Art. 11

Dans l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 19 juillet 1976 instituant un congé pour l'exercice d'un mandat politique, après les mots "qui sont membre d'un conseil provincial," sont insérés les mots "de la Chambre des représentants,".

Art. 12

L'article 3 de la même loi est complété par l'alinéa suivant:

"Concernant les congés accordés aux membre de la Chambre des représentants, le Roi fixe, après avis du président de la Chambre des représentants, les indemnités à verser par la Chambre des représentants aux employeurs des travailleurs qui exercent un mandat de membre de la Chambre des représentants, proportionnellement aux nombre de jours prestés lors de l'exercice de leur mandat."

Art. 13

Dans l'article 2, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 28 décembre 1976 relatif à la durée et aux conditions d'utilisation du congé accordé par la loi du 19 juillet 1976 instituant un congé pour l'exercice d'un mandat politique, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans la phrase introductive, après les mots "qui sont membres d'un conseil d'agglomération," sont insérés les mots "de la Chambre des représentants,";

2° l'alinéa est complété par le 7° suivant:

"7° Chambre des représentants: le nombre de jours requis pour assister aux séances plénières et aux séances

5. erop toe te zien dat de overheidsmiddelen strikt in overeenstemming met de toepasselijke wet- en regelgeving worden beheerd; om die opdracht te vervullen beschikt de Autoriteit over een team van minstens 60 medewerkers;

6. een "ethische brievenbus" op te richten voor ambtenaren en burgers die met name fraude, misbruik en corruptie willen melden.

Art. 11

In artikel 2, § 1, van de wet van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat worden na de woorden "die lid zijn van een provincieraad" de woorden "de Kamer van volksvertegenwoordigers" ingevoegd.

Art. 12

Artikel 3 van dezelfde wet wordt aangevuld met een lid, luidende:

"Inzake de aan de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers toegekende verloven bepaalt de Koning, na advies van de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de vergoeding die de Kamer van volksvertegenwoordigers betaalt aan de werkgever van de werknemer die een mandaat als lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers uitoefent, in verhouding tot het aantal gepresteerde dagen tijdens de uitoefening van het mandaat."

Art. 13

In artikel 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 28 december 1976 betreffende de duur en de voorwaarden van gebruikmaking van het verlof, verleend bij de wet van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de inleidende zin worden na de woorden "die lid zijn van een agglomeratieraad" de woorden "de Kamer van volksvertegenwoordigers" ingevoegd;

2° het lid wordt aangevuld met een bepaling onder 7°, luidende:

"7° Kamer van volksvertegenwoordigers: het aantal dagen dat nodig is om deel te nemen aan de

des commissions dans lesquelles ils sont amenés à siéger.”

23 mai 2023

Raoul Hedebouw (PVDA-PTB)
Sofie Merckx (PVDA-PTB)
Peter Mertens (PVDA-PTB)
Gaby Colebunders (PVDA-PTB)
Nadia Moscufo (PVDA-PTB)
Marco Van Hees (PVDA-PTB)
Roberto D’Amico (PVDA-PTB)
Greet Daems (PVDA-PTB)
Nabil Boukili (PVDA-PTB)
Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)

plenumvergaderingen en aan de commissievergaderingen waarin zij zitting hebben.”

23 mei 2023