



RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

advies 75.156/16  
van 2 februari 2024

avis 75.156/16  
du 2 février 2024

over

sur

amendement nr. 1 op een  
wetsontwerp 'houdende  
diverse bepalingen in sociale  
zaken' (*Parl.St.* Kamer  
2023-24, nr. 55-3663/001)

l'amendement n° 1 sur un  
projet de loi 'portant des  
dispositions diverses en  
matière sociale' (*Doc. parl.*  
Chambre, 2023-2024,  
n° 55-3663/001)

Op 19 december 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een amendement op een wetsontwerp 'houdende diverse bepalingen in sociale zaken' (*Parl.St.* Kamer 2023-24, nr. 55-3663/001).

Het amendement is door de zestiende kamer onderzocht op 30 januari 2024. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LEFRANC, wnd. kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 februari 2024.

\*

Le 19 décembre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un amendement à un projet de loi 'portant des dispositions diverses en matière sociale' (*Doc. parl.*, Chambre, 2023-2024, n° 55-3663/001).

L'amendement a été examiné par la seizième chambre le 30 janvier 2024. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre f.f., Toon MOONEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LEFRANC, président de chambre f.f..

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 2 février 2024.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond<sup>1</sup>, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING VAN HET AMENDEMENT

2. De adviesaanvraag heeft betrekking op amendement nr. 1 op het ontwerp van wet ‘houdende diverse bepalingen in sociale zaken’.

Het amendement voegt onder hoofdstuk 3 (‘Certificering van de jaarrekeningen van de openbare instellingen van sociale zekerheid’) een afdeling 2/1 in met als opschrift ‘Wijziging van de wet van 28 februari 2022 houdende diverse bepalingen inzake sociale zekerheid’ die een artikel 20/1 bevat. Het ontworpen artikel 20/1 vervangt artikel 3 van de wet van 28 februari 2022. Dat artikel 3 strekt op zijn beurt tot de vervanging van artikel 25 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 ‘houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels’<sup>2</sup>. Die wijzigingsbepaling treedt pas in werking op een nog door de Koning te bepalen datum,<sup>3</sup> en kan bijgevolg nog nuttig worden vervangen.

Het amendement bepaalt dat de openbare instellingen van de sociale zekerheid hun jaarrekeningen voorleggen aan het Rekenhof, dat binnen een termijn van achttien weken zijn certificering aflevert. De Koning wordt gemachtigd om de uitoefening van de opdracht van de financiële controle bij de openbare instellingen van sociale zekerheid te regelen en te bepalen onder welke voorwaarden zij hiervoor een beroep kunnen doen op bedrijfsrevisoren.

Het enige verschil met de tekst van het bestaande artikel 3, heeft betrekking op de termijn waarbinnen het Rekenhof zijn certificering aflevert. Deze wordt verlengd van veertien naar achttien weken.

---

<sup>1</sup> Aangezien het om een amendement bij een ontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

<sup>2</sup> Het koninklijk besluit van 3 april 1997 is bekrachtigd bij artikel 3 van de wet van 12 december 1997 ‘tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten genomen met toepassing van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, en de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie’.

<sup>3</sup> Artikel 4 van de wet van 28 februari 2022 ‘houdende diverse bepalingen inzake sociale zekerheid’, waaraan de Koning nog geen uitvoering heeft gegeven.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

3. In de Nederlandse tekst van de inleidende zin van artikel 20/1 moet de zinsnede “wordt gewijzigd als volgt” vervangen worden door “wordt vervangen als volgt”.

4. In de inleidende zin van artikel 20/1 moet het volledige opschrift van de wet van 28 februari 2022 worden vermeld, namelijk “de wet van 28 februari 2022 houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken”.

\*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique <sup>1</sup> et l'accomplissement des formalités prescrites.

\*

### PORTÉE DE L'AMENDEMENT

2. La demande d'avis porte sur l'amendement n° 1 au projet de loi 'portant des dispositions diverses en matière sociale'.

L'amendement insère au chapitre 3 ('Certification des comptes annuels des institutions publiques de sécurité sociale') une section 2/1 intitulée 'Modification de la loi du 28 février 2022 portant des dispositions diverses en matière sociale' contenant un article 20/1. L'article 20/1 en projet remplace l'article 3 de la loi du 28 février 2022. Cet article 3 vise à son tour à remplacer l'article 25 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 'portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions' <sup>2</sup>. Cette disposition modificative n'entrera en vigueur qu'à une date qui reste à déterminer par le Roi <sup>3</sup>, et peut donc encore être utilement remplacée.

L'amendement précise que les institutions publiques de sécurité sociale soumettent leurs comptes annuels à la Cour des comptes, laquelle délivre sa certification dans un délai de dix-huit semaines. Le Roi est habilité à réglementer l'exercice de la mission de contrôle financier dans les institutions publiques de sécurité sociale et à déterminer les conditions dans lesquelles elles peuvent faire appel à des réviseurs d'entreprise à cette fin.

La seule différence par rapport au texte de l'article 3 existant concerne le délai dans lequel la Cour des comptes délivre sa certification. Celui-ci est prolongé de quatorze à dix-huit semaines.

### EXAMEN DU TEXTE

3. Dans le texte néerlandais de la phrase liminaire de l'article 20/1, il faut remplacer le segment de phrase « wordt gewijzigd als volgt » par « wordt vervangen als volgt ».

---

<sup>1</sup> S'agissant d'un amendement à un projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

<sup>2</sup> L'arrêté royal du 3 avril 1997 a été confirmé par l'article 3 de la loi du 12 décembre 1997 'portant confirmation des arrêtés royaux pris en application de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, et la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne'.

<sup>3</sup> Article 4 de la loi du 28 février 2022 'portant des dispositions diverses en matière sociale' que le Roi n'a pas encore mis en œuvre.

4. Dans la phrase liminaire de l'article 20/1, il convient de mentionner l'intitulé complet de la loi du 28 février 2022, à savoir « la loi du 28 février 2022 portant des dispositions diverses en matière sociale ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Pierre LEFRANC