



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 75.505/3
van 18 maart 2024

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft een aantal specifieke arbeidsvoorwaarden voor de personeelsleden van de Nautische keten van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, binnen de modernisering van het hr-beleid’

Op 1 februari 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 18 maart 2024, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft een aantal specifieke arbeidsvoorwaarden voor de personeelsleden van de Nautische keten van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, binnen de modernisering van het hr-beleid’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 7 maart 2024. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 maart 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 (hierna: VPS) wat betreft de personeelsleden van de Nautische keten van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust.

Het voorliggende ontwerp van besluit voegt in het VPS een nieuw deel *XIbis* in, dat van toepassing is op de in het ontworpen artikel *XIbis* 56 vermelde personeelsleden van de Nautische keten van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust (artikel 1 van het ontwerp). Zoals blijkt uit de nota aan de Vlaamse Regering bij het ontwerp, is het de bedoeling dat ten aanzien van de personeelsleden van de Nautische keten de arbeidsvoorwaarden zoals deze op heden in het VPS zijn bepaald, ook na de inwerkingtreding van de hervorming van het VPS blijven gelden.

Het ontworpen deel *XIbis* bestaat uit 12 titels. Titel 1 betreft het toepassingsgebied. Titel 2 bevat een aantal definities. Titel 3 regelt de instroom, waarbij het ontworpen artikel *XIbis* 3 het principe van de statutaire tewerkstelling bevat en de uitzonderingsgevallen opsomt waaronder contractuele tewerkstelling mogelijk is. Titel 4 betreft de doorstroom van personeelsleden en titel 5 de geldelijke bepalingen. Titel 6 bevat een regeling over de evaluatie en titel 7 over het ziekteverlof. Titel 8 regelt het ambtshalve onbetaald verlof, titel 9 de tuchtregeling, titel 10 het einde van de tewerkstelling van een contractueel personeelslid en titel 11 het verlies van de hoedanigheid van ambtenaar en de definitieve ambtsneerlegging. Titel 12 ten slotte bevat de regeling inzake de mobiliteit tussen een graad of functie binnen de Nautische keten en een graad of functie daarbuiten.

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 juni 2024 (artikel 2).

VOORAFGAANDE OPMERKING

3. Het ontwerp is een onderdeel van een ruimere hervorming van het VPS, waarvan alle onderdelen gelijktijdig voor advies werden voorgelegd aan de Raad van State.¹ Het bevat

¹ Zie het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de modernisering van het hr-beleid, ziekteregeling’ (adviesaanvraag 75.496/3), het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de modernisering van het hr-beleid, uitstroom’ (adviesaanvraag 75.502/3), het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de modernisering van het hr-beleid, pensioen’ (adviesaanvraag 75.503/3), het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de modernisering van het hr-beleid, gezagsfuncties, top- en middenkader en loopbaanbeleid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2020 tot vaststelling van de regels voor het algemene personeelsbeleid in de diensten van de Vlaamse overheid, de Vlaamse

verwijzingen naar andere bepalingen van het VPS die worden gewijzigd bij de hiervoor vermelde ontwerpen die strekken tot hervorming van het VPS. Bij het onderzoek van het voorliggende ontwerp is rekening gehouden met de versie van die bepalingen zoals die van toepassing zullen zijn na de wijziging of vervanging ervan die is voorzien in die ontwerpen.² De Raad van State heeft het ontwerp dan ook onderzocht onder voorbehoud van de aanneming van die andere ontwerpen en de wijzigingen die zij desgevallend nog zullen ondergaan. Het staat aan de adviesaanvrager om over de afstemming tussen de verschillende teksten te waken.

Voorts herneemt het ontwerp meerdere bestaande bepalingen van het VPS. Wat die bepalingen betreft, kan ermee worden volstaan te verwijzen naar de adviezen die de Raad van State, afdeling Wetgeving, hieromtrent heeft gegeven, voor zover er geen rekening mee werd gehouden.

RECHTSGROND

4. Wat de toepassing betreft op het personeel van de departementen en de intern verzelfstandigde agentschappen (hierna: IVA's) zonder rechtspersoonlijkheid, vindt het ontwerp rechtsgrond in artikel 87, §§ 1 en 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen'.

In zoverre het ontwerp van toepassing is op het personeel van de IVA's met rechtspersoonlijkheid en van de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, vindt het rechtsgrond in artikel III.23 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, gelezen in samenhang met de bepalingen van de oprichtingsdecreten van de genoemde agentschappen waarbij de bepalingen van het Bestuursdecreet van toepassing worden gemaakt op de betrokken agentschappen.

In zoverre het ontwerp van toepassing is op het personeel van de strategische adviesraden, vindt het eveneens rechtsgrond in het voormelde artikel III.23 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, gelezen in samenhang met de bepalingen van de oprichtingsdecreten van die raden waarbij de bepalingen van het Bestuursdecreet van toepassing worden gemaakt op de betrokken raden.

openbare instellingen en de strategische adviesraad SERV en voor het specifieke personeelsbeleid in de diensten van de Vlaamse overheid en van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2015 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen en van de intern verzelfstandigde agentschappen' (adviesaanvraag 75.519/3) en het besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de modernisering van het hr-beleid, het beloningsbeleid en het prestatie management' (adviesaanvraag 75.527/3). Zie ook het met deze ontwerpen verband houdende ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen 'tot opheffing van het ministerieel besluit van 14 mei 2008 houdende vaststelling van de bijkomende of specifieke opdrachten bij de diensten van de Vlaamse overheid' (adviesaanvraag 75.499/3).

² En onder voorbehoud van wat in de adviezen 75.496/3, 75.502/3, 75.519/3 en 75.527/3 van 18 maart 2024 desgevallend is opgemerkt omtrent die bepalingen.

Wat betreft de toepassing op het personeel van de administratieve diensten van de Raad van het Gemeenschapsonderwijs, vindt het ontworpen besluit rechtsgrond in artikel 67, § 2, van het bijzonder decreet van 14 juli 1998 ‘betreffende het Gemeenschapsonderwijs’.

ALGEMENE OPMERKING

5. Het ontwerp moet aan een grondig redactioneel en wetgevingstechnisch nazicht worden onderworpen, in het bijzonder wat de verwijzingen naar andere bepalingen van het VPS betreft.

Bij wijze van voorbeeld kan op de volgende onvolkomenheden worden gewezen:

- in de ontworpen artikelen *XIbis* 4, 1°, c), *XIbis* 4, 2°, d), 1), *XIbis* 53, tweede lid, en *XIbis* 66, eerste lid, moeten de verwijzingen naar (onderdelen van) de artikelen *XIbis* 12 en *XIbis* 13 worden vervangen door verwijzingen naar (onderdelen van) de artikelen *XIbis* 11 en *XIbis* 12;
- in het ontworpen artikel *XIbis* 15 moet worden verwezen naar (het ontworpen) artikel *XIbis* 14 en niet naar artikel *XIbis* 15 zelf;
- de nummering van het ontworpen artikel *XIbis* 26 moet worden aangepast (niet: *XIbis* 266);
- in het ontworpen deel *XIbis*, titel 5, hoofdstuk 3, afdeling 2, ontbreekt een onderafdeling 1;
- in het ontworpen artikel *XIbis* 37, eerste lid, moet volgens de gemachtigde worden verwezen naar “artikel *XIbis* 45 tot en met *XIbis* 49” (lees: “artikel *XIbis* 45 tot *XIbis* 49”) en niet naar “artikel *XIbis* 46 tot en met *XIbis* 49”,³
- in de tabel in het ontworpen artikel *XIbis* 56 ontbreekt de eerste rij, waarin wordt aangegeven dat de daaropvolgende rijen betrekking hebben op de graden van “loads”;
- de tweede zin van het ontworpen artikel *XIbis* 60 is identiek aan het ontworpen artikel *XIbis* 59;
- in het ontworpen artikel *XIbis* 62, § 1, eerste lid, moet worden verwezen naar (het ontworpen) artikel *XIbis* 63 in plaats van naar (het ontworpen) artikel *XIbis* 64;
- de gemachtigde bevestigde dat in het ontworpen artikel *XIbis* 82, § 1, eerste lid, moet worden verwezen naar alle in (het ontworpen) artikel *XIbis* 56 bedoelde personeelsleden en niet naar de beperktere categorie van personeelsleden vermeld in (het ontworpen) artikel *XIbis* 57;

³ De gemachtigde verklaarde hierover het volgende: “De artikelen *XIbis* 45 en *XIbis* 46 slaan op ‘algemene graden’ die onder het toepassingsgebied van dit besluit vallen. De artikelen *XIbis* 47 tot en met *XIbis* 49 slaan op bevorderingen van specifieke varende functies.”

- de gemachtigde verklaarde dat in het ontworpen artikel *XIbis* 85 de toepassing van (het ontworpen) artikel VIII 5, *vierde* lid, moet worden uitgesloten en niet van (het ontworpen) artikel VIII 5, *tweede* lid;⁴
- de gemachtigde verklaarde dat in het ontworpen artikel *XIbis* 87 moet worden verwezen naar de artikelen XI 26 en XI 27 en niet naar de artikelen XI 25 en XI 26;
- in de artikelnummering en in verwijzingen worden zowel “*XIbis*” als “*Xibis*” gehanteerd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. De aanhef moet worden aangepast aan hetgeen hiervoor over de rechtsgrond voor het ontwerp is opgemerkt.

Artikel 1

Ontworpen artikel *XIbis* 5 van het VPS

7. Overeenkomstig het ontworpen artikel *XIbis* 5, 3°, van het VPS geldt voor de graad van maritiem verkeersleider bij aanwerving de bijzondere voorwaarde “met toepassing van artikel *XIbis* 3 geslaagd zijn voor een selectieprocedure”. Een soortgelijke voorwaarde komt niet voor in de daaropvolgende artikelen, die eveneens bijzondere voorwaarden bij aanwerving voor bepaalde graden bepalen. De gemachtigde verklaarde het volgende:

“Dat men bij aanwerving moet geslaagd zijn voor een selectieprocedure (die op algemene wijze beschreven is in artikel *XIbis* 3) is een evidentie die voor elke aanwerving geldt. De passage ‘met toepassing van artikel *XIbis* 3 geslaagd zijn voor een selectieprocedure’ zal daarom weggelaten worden.”

Met deze zienswijze kan worden ingestemd.

Ontworpen artikel *XIbis* 9 van het VPS

8. Anders dan het geval is in de ontworpen artikelen *XIbis* 5 tot *XIbis* 8 en *XIbis* 10, van het VPS wordt in het ontworpen artikel *XIbis* 9, eerste lid, niet uitdrukkelijk bepaald dat die voorwaarde geldt “bij aanwerving”.

⁴ Het betreft artikel 17 van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de modernisering van het hr-beleid, het beloningsbeleid en het prestatie management’ (adviesaanvraag 75.527/3).

In zoverre het de bedoeling is dat deze laatste bepaling overeenstemt met het betrokken onderdeel van bijlage 4 bij het VPS, hetgeen inderdaad lijkt te volgen uit de bij de adviesaanvraag gevoegde bijlagen, verdient het aanbeveling dat deze zinsnede wordt toegevoegd.

Ontworpen artikel XIbis 16 van het VPS

9.1. Het ontworpen artikel XIbis 16 van het VPS bepaalt onder meer de volgende voorwaarden waaraan de ambtenaar van de externe overheid of het vastbenoemde personeelslid van de onderwijssector moet voldoen om externe mobiliteit te kunnen verkrijgen:

“1° de voorwaarden vermeld in artikel III 14, vervullen;

(...)

3° beantwoorden aan de vereisten, vermeld in de wetten op het gebruik van talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966;

(...).”

Het ontworpen artikel III 14, § 1, van het VPS, dat eveneens het voorwerp uitmaakt van een adviesaanvraag bij de Raad van State, afdeling Wetgeving,⁵ luidt als volgt:

“Voor de toegang tot een functie bij de diensten van de Vlaamse overheid gelden de volgende algemene toelatingsvoorwaarden:

1° een gedrag hebben dat in overeenstemming is met de eisen van de beoogde betrekking;

2° de burgerlijke en politieke rechten genieten;

3° voldoen aan de nationaliteitsvereiste;

4° voldoen aan de vereisten gesteld door de wetten inzake het taalgebruik in bestuurszaken;

5° medisch geschikt zijn voor de uit te oefenen functie, in overeenstemming met de wetgeving betreffende het welzijn van de werknemers op het werk.”

9.2. Gevraagd of het ontworpen artikel XIbis 16, 3°, van het VPS, gelet op het ontworpen artikel III 14, § 1, 4°, van het VPS, niet overbodig is, verklaarde de gemachtigde het volgende:

“Gelet op de specificiteit van de externe mobiliteit is deze regel niet dubbel op. De regel wordt hernomen voor de duidelijkheid.”

Deze zienswijze kan niet worden bijgetreden.

⁵ Het betreft artikel 2 van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de modernisering van het hr-beleid, gezagsfuncties, top- en middenkader en loopbaanbeleid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2020 tot vaststelling van de regels voor het algemene personeelsbeleid in de diensten van de Vlaamse overheid, de Vlaamse openbare instellingen en de strategische adviesraad SERV en voor het specifieke personeelsbeleid in de diensten van de Vlaamse overheid en van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2015 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen en van de intern verzelfstandigde agentschappen’ (adviesaanvraag 75.519/3).

Het toepassingsgebied van het ontworpen artikel *XIbis* 16 van het VPS betreft inderdaad de externe mobiliteit, maar door de verwijzing in punt 1° van dat artikel naar (het ontworpen) artikel III 14 van het VPS zijn alle in die bepaling opgesomde voorwaarden *ook* van toepassing op deze externe mobiliteit. De herneming in het ontworpen artikel *XIbis* 16, 3°, zorgt voor onduidelijkheid, in het bijzonder door de lezing in samenhang met de overige in (het ontworpen) artikel III 14, § 1, opgesomde voorwaarden die *niet* in het ontworpen artikel *XIbis* 16 worden hernomen.

Het ontwerp moet op dit punt worden aangepast.

Ontworpen artikel *XIbis* 23 van het VPS

10. Het ontworpen artikel *XIbis* 23, § 1, van het VPS beoogt het thans geldende artikel VI 11 te hernemen.

Artikel VI 11 van het VPS bevat een opsomming van *twee* punten, die worden gevolgd door een zinsnede waarvan die opsomming deel uitmaakt. Deze zinsnede “wanneer de betrekking van dit personeelslid ingevolge langdurige afwezigheid vacant werd verklaard, of wanneer dit personeelslid om persoonlijke, functionele of medische redenen zijn oorspronkelijke functie niet meer kan of mag uitoefenen” geldt bijgevolg ten aanzien van beide punten van die opsomming.

Het ontworpen artikel *XIbis* 23, § 1, van het VPS bevat evenwel een opsomming van *drie* punten, waarbij het derde punt grotendeels overeenstemt met de zonet geciteerde zinsnede.

Bevraagd over de doelstelling van deze wijziging, verklaarde de gemachtigde het volgende:

“Overeenkomstig de huidige formulering van artikel VI 11, zal artikel *XIbis* 23, §1 worden aangepast.”

Met deze zienswijze kan worden ingestemd.

11. Het ontworpen artikel *XIbis* 23, § 2, eerste lid, bepaalt dat het ontworpen artikel *XIbis* 3, § 2, derde lid, van toepassing is op de herplaatsing van contractuele personeelsleden. Wellicht wordt het vierde lid van het ontworpen artikel *XIbis* 3, § 2, bedoeld.

Het ontworpen artikel *XIbis* 23, § 2, tweede lid, herhaalt trouwens wat is bepaald in het ontworpen artikel *XIbis* 3, § 2, vierde lid. Dit is dubbelop.

Het ontworpen artikel *XIbis* 23, § 2, moet wat deze punten betreft aan een bijkomend onderzoek worden onderworpen en, waar nodig, aangepast.

Ontworpen deel XIBis, titel 4, hoofdstuk 2, van het VPS

12. Het ontworpen hoofdstuk 2 van titel 4 van deel XIBis van het VPS herneemt grotendeels de bepalingen van het actueel geldende deel VI, titel 4, hoofdstuk 2, van het VPS, waarbij enkel artikel VI 20 van het VPS niet wordt hernomen. De gemachtigde verklaarde hierover het volgende:

“Dit artikel wordt hernomen bij definitieve goedkeuring.”

Met deze werkwijze kan worden ingestemd.

Ontworpen artikel XIBis 27 van het VPS

13. Het ontworpen artikel XIBis 27 bepaalt dat de ontvangende lijnmanager de duur van de proeftijd bepaalt “conform deel III, hoofdstuk 3”. De gemachtigde verklaarde over die verwijzing het volgende:

“Vanaf 1 juni 2024 (als gevolg van het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de modernisering van het hr-beleid, het beloningsbeleid en het prestatie management) staan de regels inzake de bepaling van de proeftijd in deel IV, hoofdstuk 2. Dat zal technisch worden rechtgezet.”⁶

Met een dergelijke aanpassing kan worden ingestemd, zij het dat veeleer (het ontworpen) deel IV, titel 2, van het VPS lijkt te worden bedoeld.

14. Het ontworpen artikel XIBis 27 van het VPS stemt overeen met de tweede zin van het thans geldende artikel VI 17 van het VPS. Gevraagd of er een bijzondere reden is waarom de eerste zin niet wordt hernomen, verklaarde de gemachtigde het volgende:

“Het eerste lid zal worden hernomen. Dit wordt technisch rechtgezet.”

In zoverre het effectief een vergetelheid betreft, dient dit te worden rechtgezet.

Ontworpen artikelen XIBis 48 en XIBis 49 van het VPS

15.1. De ontworpen artikelen XIBis 48 en XIBis 49 van het VPS zijn gebaseerd op onderdelen van bijlage 4 bij het VPS. Beide bepalingen bevatten een verwijzing naar “de selectieprocedure vermeld in artikel XIBis 40 en XIBis 43”.

De gemachtigde bevestigde dat de verwijzing naar artikel XIBis 40 moet worden vervangen door een verwijzing naar (het ontworpen) artikel XIBis 39.

⁶ De gemachtigde verwijst naar het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de modernisering van het hr-beleid, het beloningsbeleid en het prestatie management’ (adviesaanvraag 75.527/3).

15.2. In bijlage 4 bij het VPS wordt verwezen naar artikel VI 41 van het VPS, waarmee het ontworpen artikel *XIbis* 43 van het VPS nochtans niet overeenstemt. De in artikel VI 41 van het VPS bepaalde anciënniteitsvereiste lijkt wel te zijn vervat in het ontworpen artikel *XIbis* 48, 3°, van het VPS, maar komt dan weer niet voor in het ontworpen artikel *XIbis* 49 van het VPS. Nochtans bevat bijlage 4 bij het VPS ook voor de bevordering van radarwaarnemer tot maritiem verkeersleider de voorwaarde “met toepassing van artikel VI 34 en artikel VI 40 geslaagd zijn voor een selectieprocedure”.

Bevraagd over de motivering voor deze verschillen, verklaarde de gemachtigde:

“Wat betreft artikel *XIbis* 48

Het oude artikel VI 41 VPS bevat een specifieke bevorderingsvoorwaarde binnen het niveau voor de graden hoofdscheepstechnicus, hoofdmotorist en hoofdschipper (2 jaar relevante beroepservaring of graadanciënniteit) die afwijkt van de gewone bevorderingsvoorwaarden binnen het niveau vervat in de huidige artikelen VI 39 en VI 40 VPS (nieuw artikel *XIbis* 45 en *XIbis* 46). Het nieuwe artikel *XIbis* 48 komt overeen met het oude artikel VI 41, maar verwijst verkeerdelijk naar de algemene selectieprocedure binnen het niveau (die verkeerdelijk als artikel *XIbis* 43 werd benoemd i.p.v. *XIbis* 45 of *XIbis* 46). Artikel *XIbis* 48 zal in punt 1° aangepast worden en er zal enkel verwezen worden naar artikel *XIbis* 39.

Wat betreft artikel *XIbis* 49

De bevordering van radarwaarnemer (rang C1) naar maritiem verkeersleider (rang B 2) betreft een bevordering naar het hoger niveau die afwijkt van de generieke bevorderingsregeling hoger niveau zoals opgenomen in het huidige artikel VI 46 VPS. De generieke bevorderingsregeling hoger niveau gebeurt immers in principe steeds naar de eerste rang van het hoger liggend niveau. De generieke bevorderingsregeling hoger niveau in het huidige VPS is enkel overgenomen in nieuw artikel *XIbis* 47 (bevordering vanuit niveau D naar rang C 1, mits 2 jaar niveauanciënniteit). Dit is immers binnen de nautische keten de enige generieke bevorderingsmogelijkheid hoger niveau. Om de status quo te behouden moet in artikel *XIbis* 49 verwezen worden naar ‘geslaagd zijn voor een vergelijkend overgangsexamen’ i.p.v. naar de selectieprocedure vermeld in artikel *XIbis* 40 en *XIbis* 43. De verwijzing in de huidige bijlage 4 (bij het huidige VPS) naar de artikels VI 34 en VI 40 is immers niet correct aangezien het hier een overgang naar het hogere niveau betreft.”

Het ontwerp zal in het licht van het voorgaande moeten worden aangepast.

Ontworpen artikel Xibis 58 van het VPS

16.1. Het ontworpen artikel Xibis 58, § 1, van het VPS stemt grotendeels overeen met het ontworpen artikel VII 3, § 3, van het VPS.⁷ De punten 7° en 8° komen niet voor in dat artikel VII 3, § 3, van het VPS, maar deze punten hebben specifiek betrekking op “het zeewezen”.

De overige paragrafen van het ontworpen artikel Xibis 58 belichamen grotendeels een herneming van de thans geldende artikelen VII 2 en volgende van het VPS.

16.2. Vooreerst rijst de vraag of het ontworpen artikel Xibis 58, § 1, van het VPS is bedoeld als een *lex specialis* van het ontworpen artikel VII 3, § 3, van het VPS. Het is, gelet op de gedeeltelijke overlap, raadzaam dat de stellers van het ontwerp de onderlinge verhouding tussen de beide artikelen verduidelijken.

Voorts is de verwijzing naar “de opname van een nieuwe functie vermeld in paragraaf 1, eerste lid” in de inleidende zin van het eerste lid van paragraaf 1 van het ontworpen artikel Xibis 58 van het VPS niet dienstig. Deze verwijzing lijkt te zijn overgenomen uit het ontworpen artikel VII 3, § 3, van het VPS.

Het verdient aanbeveling om het ontworpen artikel Xibis 58 van het VPS aan een bijkomend onderzoek te onderwerpen, en te verduidelijken of aan te passen, waar nodig.

Ontworpen artikelen Xibis 89 en Xibis 90 van het VPS

17. Het ontworpen artikel Xibis 89, 3°, van het VPS bepaalt dat “het ontslag na twee onvoldoendes, vermeld in artikel XI 8” aanleiding geeft tot ambtsneerlegging.

Het ontworpen artikel Xibis 90 van het VPS vervolgt dat artikel XI 8, § 1, van het VPS, dat niet wordt gewijzigd bij de in voetnoot 1 vermelde ontwerpen, niet van toepassing is. Die paragraaf bevat het principe dat een ambtenaar “kan ontslagen worden als hij na een eerste evaluatie onvoldoende naar aanleiding van één van de tien eerstvolgende evaluaties een tweede evaluatie onvoldoende krijgt”. De overige paragrafen van dat artikel bevatten nadere regels inzake de procedure en de opzeggingstermijn.

Bevraagd over de verhouding tussen deze bepalingen, verklaarde de gemachtigde het volgende inzake het ontworpen artikel Xibis 90 van het VPS:

“Dit is een foute vermelding dit artikel moet worden geschrapt. De ontslagregeling zoals deze vandaag en in de toekomst zal gelden voor ambtenaren blijft ook van toepassing op ambtenaren die behoren tot de nautische keten.”

Met het weglaten van het ontworpen artikel Xibis 90 van het VPS kan worden ingestemd.

⁷ Zie voor het ontworpen artikel VII 3, § 3, van het VPS: het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de modernisering van het hr-beleid, het beloningsbeleid en het prestatie management’ (adviesaanvraag 75.527/3).

Ontworpen artikel XIbis 91 van het VPS

18. Het ontworpen artikel XIbis 91 van het VPS bepaalt dat de regeling, vermeld in het ontworpen artikel XI 8quater, § 1, van het VPS, “niet van toepassing” is.

Het thans geldende artikel XI 8quater van het VPS betreft de outplacementregeling in geval van ontslag van een ambtenaar. Het thans geldende artikel XI 8quinquies van het VPS betreft het sollicitatieverlof. Beide artikelen vormen in een ander ontwerp van besluit, dat kadert binnen de beoogde hervorming van het VPS, het voorwerp van een wijziging,⁸ maar zij zullen ook na deze wijziging betrekking hebben op de outplacementregeling en het sollicitatieverlof.

De gemachtigde verschaftte over het ontworpen artikel XIbis 91 van het VPS de volgende toelichting:

“Zoals aangegeven blijft het VPS – zoals dit vandaag van toepassing is – van kracht op de personeelsleden van de nautische keten, daarin begrepen de outplacementregeling zoals vervat in het huidige artikel XI 8quater VPS. Wijzigingen die het gevolg zijn van de hoger vermelde ontwerpbesluiten zijn op hen evenwel niet van toepassing. Het huidige artikel XI 8quater VPS wordt gewijzigd door het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de modernisering van het hr-beleid, uitstroom. Het nieuwe artikel XIbis 91 bepaalt dat de bijkomende outplacementregeling voor de personeelsleden van de nautische keten niet van toepassing zal zijn en dat deze regeling aldus ook na 1 juni 2024 *status quo* blijft.”

Nu het ontworpen artikel XIbis 91 van het VPS evenwel bepaalt dat de regeling, vermeld in (het ontworpen) artikel XI 8quater, § 1, van het VPS, “niet van toepassing” is, betekent dit dat – in tegenspraak met wat volgens de gemachtigde de bedoeling is – de outplacementregeling *zonder meer is uitgesloten* voor de personeelsleden van de Nautische keten.

Dienovereenkomstig rijst de vraag waarom het voorliggende ontwerp ook niet voorziet in een regeling omtrent het sollicitatieverlof overeenkomstig het thans geldende artikel XI 8quinquies van het VPS.

De stellers van het ontwerp zouden er bijvoorbeeld voor kunnen opteren om beide thans geldende regelingen integraal over te nemen in het voorliggende ontwerp.

Het ontwerp moet gelet op het voorgaande alleszins aan een bijkomend onderzoek worden onderworpen en, waar nodig, aangepast.

Ontworpen deel XIbis, titel 12 van het VPS

19. De ontworpen titel 12 van deel XIbis van het VPS betreft, luidens het opschrift ervan, de “[m]obiliteit tussen een graad of functie binnen de Nautische keten en een graad of functie buiten de Nautische keten”.

⁸ Artikel 3 van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de modernisering van het hr-beleid, uitstroom’ (adviesaanvraag 75.502/3).

Hoofdstuk 1 van titel 12 betreft de “[m]obiliteit van een functie binnen de Nautische keten vermeld in artikel Xibis 56, naar een functie buiten de Nautische keten” en hoofdstuk 2 de “[m]obiliteit van een functie buiten de Nautische keten naar een functie binnen de Nautische keten, vermeld in artikel Xibis 56”. Beide hoofdstukken zijn op hun beurt verdeeld in twee afdelingen, waarvan de eerste verwijst naar “[p]ersoneelsleden in dienst vóór 1 juni 2024” en de tweede naar “[p]ersoneelsleden in dienst vanaf 1 juni 2024”.

Het toepassingsgebied van deze verschillende hoofdstukken en afdelingen wordt evenwel niet systematisch geregeld in de ontworpen bepalingen. Zo wordt, bijvoorbeeld, in het ontworpen artikel Xibis 94 van het VPS verwezen naar het “personeelslid met een graad als vermeld in artikel Xibis 56, eerste lid, dat via mobiliteit of bevordering overgaat naar een andere graad binnen de diensten van de Vlaamse overheid”. In diverse andere bepalingen is daarentegen eenvoudigweg sprake van de ambtenaar die of het personeelslid dat “onder toepassing van dit hoofdstuk valt”, zonder dat dat toepassingsgebied uitdrukkelijk wordt afgebakend.

Het beoogde toepassingsgebied blijkt wel uit de opschriften van de betrokken hoofdstukken en afdelingen, maar aan een dergelijk opschrift komt geen rechtskracht toe (*rubrica non est lex*).⁹

Ter wille van de rechtszekerheid moeten de verschillende hoofdstukken en afdelingen worden aangevuld met bepalingen waaruit uitdrukkelijk het toepassingsgebied van het betrokken hoofdstuk of de betrokken afdeling blijkt.

Ontworpen artikelen Xibis 124 en Xibis 137 van het VPS

20. Zowel het ontworpen artikel Xibis 124 als het ontworpen artikel Xibis 137 van het VPS, die blijkens het opschrift van de onderafdeling waartoe zij behoren de “[z]iektereregeling” betreffen, bepalen dat “artikel Xibis 100 tot en met Xibis 107” van toepassing zijn op de bedoelde categorieën van personeelsleden.

Die bepalingen lijken evenwel geen verband te houden met de “ziekte­regeling”.

De gemachtigde verklaarde hierover het volgende:

“Artikel Xibis 124 en Xibis 137 staan in het deel dat de overstap van een personeelslid van de DVO naar de nautische keten regelt. Wat de ziekteregeling betreft komt zo’n personeelslid op grond van de hoedanigheid die men heeft binnen de nautische keten terecht onder de ziekteregeling die voor deze keten geldt. Er moet hierbij verwezen worden naar artikel Xibis 82.”

Met deze zienswijze kan worden ingestemd. Er dient bijgevolg in beide bepalingen te worden verwezen naar (het ontworpen) artikel Xibis 82.

⁹ Zie omzendbrief VR 2019/4 ‘betreffende de wetgevingstechniek’, aanwijzing 100.

Ontworpen artikel Xibis 140 van het VPS

21. Zoals de gemachtigde bevestigde, moet in het ontworpen artikel *Xibis* 140 van het VPS als datum “1 juni 2024” worden ingevuld.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE