CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 75.539/4
du 10 avril 2024

sur

une proposition de loi ‘modifiant, en ce qui concerne l'utilisation du disque de stationnement, l'arrêté royal du 1er décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique’

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 75.539/4
van 10 april 2024

over

een wetsvoorstel ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg, wat het gebruik van de parkeerschijf betreft’

‡LW-BGEYNBHFA-HFFDJMW‡

Le 2 février 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Présidente de la Chambre des représentants à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi 'modifiant, en ce qui concerne l'utilisation du disque de stationnement, l'arrêté royal du 1er décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique', déposée par Mme Marianne VERHAERT (*Doc. parl.*, Chambre, 2023-2024, n° 55-3712/001).

La proposition a été examinée par la quatrième chambre le 10 avril 2024. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Luc CAMBIER et Géraldine ROSOUX, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 avril 2024.

*

Op 2 februari 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg, wat het gebruik van de parkeerschijf betreft', ingediend door mevrouw Marianne VERHAERT (*Parl.St.*, Kamer, 2023-2024, nr. 55-3712/001).

Het voorstel is door de vierde kamer onderzocht op 10 april 2024. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Géraldine ROSOUX, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 april 2024.

*

‡LW-BGEYNBHFA-HFFDJMW‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de la proposition ‡, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, la proposition appelle l'observation suivante.

COMPÉTENCE

La réglementation du stationnement des véhicules fait l'objet d'un partage de compétence entre l'État fédéral et les régions. La politique du stationnement relève, pour partie, des compétences des régions relatives aux routes et à leurs dépendances (article 6, § 1er, X, 1°, de la loi spéciale du 8 aout 1980 'de réformes institutionnelles'), au régime juridique de la voirie terrestre (article 6, § 1er, X, 2°*bis* de la loi spéciale du 8 aout 1980), ainsi qu'en matière de règlements complémentaires de police de la circulation routière [1]. Tel est notamment le cas de la réglementation du stationnement à durée limitée et du stationnement payant.

Les modifications que la proposition vise à apporter à l'article 27 de l'arrêté royal du 1er décembre 1975 'portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique' ne relèvent dès lors pas de la compétence de l'autorité fédérale.

*

‡ S'agissant d'une proposition de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

[1] Voir notamment C.C., 3 novembre 2004, n° 174/2004, C.C., 27 mai 2010, n° 59/2010, C.C., 29 juillet 2010, n° 89/2010, C.C., 11 janvier 2012, n° 2/2012, C.C., 28 mars 2013, n° 48/2013 et C.C., 28 février 2019, n° 37/2019.

‡LW-BGEYNBHFA-HFFDJMW‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorstel,‡ de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorstel aanleiding tot de volgende opmerking.

BEVOEGDHEID

De bevoegdheid voor de regelgeving inzake het parkeren van voertuigen is verdeeld tussen de federale Staat en de gewesten. Het parkeerbeleid behoort deels tot de bevoegdheden van de gewesten met betrekking tot de wegen en hun aanhorigheden (artikel 6, § 1, X, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen'), betreffende het juridisch stelsel van de landwegenis (artikel 6, § 1, X, 2°*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980) en inzake aanvullende reglementen van de politie over het wegverkeer.[1] Dat geldt inzonderheid voor de reglementering inzake de beperkte parkeertijd en het betalend parkeren.

De wijzigingen die bij het voorstel aangebracht worden in artikel 27 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 'houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg' vallen dus niet onder de bevoegdheid van de federale overheid.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE Bernard BLERO

‡ Aangezien het om een wetsvoorstel gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

[1] Zie onder meer GwH 3 november 2004, nr. 174/2004, GwH 27 mei 2010, nr. 59/2010, GwH 29 juli 2010, nr. 89/2010, GwH 11 januari 2012, nr. 2/2012, GwH 28 maart 2013, nr. 48/2013 en GwH 28 februari 2019, nr. 37/2019.

‡LW-BGEYNBHFA-HFFDJMW‡