



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 75.778/4
du 15 avril 2024

advies 75.778/4
van 15 april 2024

sur

over

une proposition de loi
‘modifiant la loi du
15 décembre 1980 sur
l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et
l'éloignement des étrangers
en ce qui concerne
l'interdiction de mettre
des mineurs en détention’

een wetsvoorstel ‘tot wijziging
van de wet van
15 december 1980 betreffende
de toegang tot het
grondgebied, het verblijf, de
vestiging en de verwijdering
van vreemdelingen wat het
verbod op het opsluiten van
minderjarigen betreft’

Le 1^{er} mars 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Présidente de la Chambre des représentants à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi 'modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en ce qui concerne l'interdiction de mettre des mineurs en détention', déposée par Mme Greet DAEMS et consorts (*Doc. parl.*, Chambre, 2021-2022, n° 55-2825/001).

La proposition a été examinée par la quatrième chambre le 15 avril 2024. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Luc CAMBIER et Dimitri YERNAULT, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier MINY, auditeur adjoint.

Philippe DE BRUYCKER, appelé en qualité d'expert sur la base de l'article 82 des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, a également présenté un rapport.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 avril 2024.

*

Op 1 maart 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel 'tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wat het verbod op het opsluiten van minderjarigen betreft', ingediend door mevrouw Greet DAEMS c.s. (*Parl.St.*, Kamer, 2021-2022, nr. 55-2825/001).

Het voorstel is door de vierde kamer onderzocht op 15 april 2024. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Dimitri YERNAULT, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier MINY, adjunct-auditeur.

Philippe DE BRUYCKER, die als expert opgeroepen is op grond van artikel 82 van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerde op 12 januari 1973, heeft eveneens verslag uitgebracht.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 april 2024.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de la proposition[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, la proposition appelle les observations suivantes.

EXAMEN DE LA PROPOSITION

Article 2

1. L'article 74/9 proposé de la loi du 15 décembre 1980 'sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers' n'envisage plus la possibilité d'un placement « dans un lieu tel que visé à l'article 74/8, § 2 » ni d'un maintien dans un lieu déterminé. Or, plusieurs dispositions de la loi du 15 décembre 1980 font mention de cette possibilité en renvoyant à l'article 74/9. Ces dispositions seront revues de manière à assurer leur cohérence avec l'article 74/9 proposé.

2. L'article 74/9 proposé de la loi du 15 décembre 1980 interdit de manière expresse la détention des familles avec enfants mineurs qui ont pénétré dans le Royaume, sans énoncer expressément que la même règle vaut pour les familles avec enfants mineurs qui tentent de pénétrer sur le territoire du Royaume. L'article 74/9 de la loi du 15 décembre 1980, que la disposition examinée vise à remplacer, distingue expressément les deux hypothèses.

Selon le commentaire des articles,

« [d]ès lors que [les familles avec enfants mineurs] ne peuvent pas être maintenues dans un lieu déterminé, tel que visé dans l'article 74/9, § 2, de la loi sur les étrangers, sans être soumises à un titre de détention, cette disposition doit être supprimée ».

Les auteurs de la proposition expliciteront les raisons pour lesquelles la situation des familles avec enfants qui tentent de pénétrer sur le territoire du Royaume n'est pas évoquée de manière explicite dans l'article 74/9 proposé.

La disposition sera réexaminée et, le cas échéant, revue.

Article 3

L'article 74/19, deuxième phrase, proposé de la loi du 15 décembre 1980 énonce que « [l]es mineurs dont la minorité n'a pas encore été établie ne peuvent pas non plus être maintenus ».

[‡] S'agissant d'une proposition de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

Ce membre de phrase, en ce qu'il qualifie de mineurs des personnes dont la minorité n'est pas encore établie, manque de cohérence. Le mot « mineurs » sera remplacé par le mot « personnes » et la version française sera revue en conséquence.

*

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorstel,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorstel aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET VOORSTEL

Artikel 2

1. Het voorgestelde artikel 74/9 van de wet van 15 december 1980 ‘betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen’ voorziet niet langer in de mogelijkheid van een plaatsing “in een plaats zoals bedoeld in artikel 74/8, § 2”, noch in de mogelijkheid van een vasthouding in een welbepaalde plaats. In verscheidene bepalingen van de wet van 15 december 1980 wordt echter met een verwijzing naar artikel 74/9 melding gemaakt van die mogelijkheid. Die bepalingen moeten worden herzien om hun samenhang met het voorgestelde artikel 74/9 te waarborgen.

2. Het voorgestelde artikel 74/9 van de wet van 15 december 1980 verbiedt uitdrukkelijk de opsluiting van gezinnen met minderjarige kinderen die het Rijk zijn binnengekomen, maar bepaalt niet uitdrukkelijk dat dezelfde regel geldt voor gezinnen met minderjarige kinderen die het grondgebied van het Rijk trachten binnen te komen. Artikel 74/9 van de wet van 15 december 1980, dat door de voorliggende bepaling zou worden vervangen, maakt uitdrukkelijk onderscheid tussen beide gevallen.

In de toelichting bij de artikelen staat in dat verband het volgende:

“Aangezien gezinnen met minderjarige kinderen niet in een welbepaalde plaats, zoals bedoeld in artikel 74/9, § 2, van de Vreemdelingenwet, kunnen worden geplaatst zonder hen te onderwerpen aan een detentietitel, moet deze bepaling geschrapt worden.”

De indieners van het voorstel moeten uitdrukkelijk toelichten waarom de situatie van gezinnen met kinderen die het grondgebied van het Rijk trachten binnen te komen niet expliciet geschetst wordt in het voorgestelde artikel 74/9.

De bepaling moet opnieuw worden onderzocht en in voorkomend geval worden herzien.

[‡] Aangezien het om een wetsvoorstel gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Artikel 3

In de tweede zin van het voorgestelde artikel 74/19 van de wet van 15 december 1980 staat dat “[m]inderjarigen waarvan de minderjarigheid nog niet is komen vast te staan (...) evenzeer niet [mogen] worden vastgehouden”.

Die zinsnede vertoont een gebrek aan samenhang in zoverre ze personen van wie de minderjarigheid nog niet vaststaat als minderjarigen bestempelt. Het woord “minderjarigen” moet worden vervangen door het woord “personen”; de Franse tekst moet dienovereenkomstig worden herzien.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Bernard BLERO