



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 75.921/16
van 15 april 2024

avis 75.921/16
du 15 avril 2024

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en erkenningsprocedure voor uitgevers van maaltijd-, eco- of consumptiecheques in een elektronische vorm, tot uitvoering van de artikelen 183 tot 185 van de wet van 30 december 2009 houdende diverse bepalingen, betreffende sport/cultuurcheques'

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 12 octobre 2010 fixant les conditions d'agrément et la procédure d'agrément pour les éditeurs des titres-repas, éco-chèques et chèques consommations sous forme électronique, exécutant les articles 183 à 185 de la loi du 30 décembre 2009 portant des dispositions diverses, au sujet des chèques sport/culture'

Op 18 maart 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en erkenningsprocedure voor uitgevers van maaltijd-, eco- of consumptiecheques in een elektronische vorm, tot uitvoering van de artikelen 183 tot 185 van de wet van 30 december 2009 houdende diverse bepalingen, betreffende sport/cultuurcheques’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 9 april 2024. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Tim CORTHAUT, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 april 2024.

*

Le 18 mars 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 12 octobre 2010 fixant les conditions d'agrément et la procédure d'agrément pour les éditeurs des titres-repas, éco-chèques et chèques consommations sous forme électronique, exécutant les articles 183 à 185 de la loi du 30 décembre 2009 portant des dispositions diverses, au sujet des chèques sport/culture’.

Le projet a été examiné par la seizième chambre le 9 avril 2024. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Brecht STEEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Tim CORTHAUT, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 avril 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 ‘tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en erkenningsprocedure voor uitgevers van maaltijd-, eco- of consumptiecheques in een elektronische vorm, tot uitvoering van artikelen 183 tot 185 van de wet van 30 december 2009 houdende diverse bepalingen’.

De ontworpen wijzigingen beogen hoofdzakelijk¹ de in het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 vervatte bepalingen ook van toepassing te maken ten aanzien van de uitgevers van elektronische sport/cultuurcheques, zoals bedoeld in artikel 19^{ter} van het koninklijk besluit van 28 november 1969 ‘tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’.

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 juli 2024 (artikel 15 van het ontwerp).

RECHTSGROND

3.1. Het ontwerp vindt, onder voorbehoud van hetgeen hierna wordt opgemerkt, rechtsgrond in de artikelen 184 en 185 van de wet van 30 december 2009 ‘houdende diverse bepalingen’, zoals deze op 1 juli 2024 zullen worden gewijzigd door de wet ‘tot wijziging van diverse bepalingen betreffende de sport/cultuurcheques en de koopkrachtpremies’ die op 14 maart 2024 door de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers werd goedgekeurd.²

3.2. Het ontwerp wijzigt onder meer onderdelen van het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 die zijn gewijzigd bij artikel 5 van de wet van 31 juli 2020 ‘tot wijziging van diverse bepalingen met het oog op de invoering van de elektronische consumptiecheques’ en die bijgevolg formeel een wettelijk karakter hebben. Artikel 6 van die wet machtigt de Koning evenwel om, na overleg in Ministerraad, de bij artikel 5 gewijzigde bepalingen op te heffen, aan te vullen, te wijzigen of te vervangen. Bijgevolg vindt het ontwerp ook rechtsgrond in artikel 6 van de wet van 31 juli 2020.

¹ De artikelen 7 en 8 van het ontwerp strekken ertoe verwijzingen naar de “Commissie ter Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer en haar sectorale comités” te vervangen door verwijzingen naar de “Gegevensbeschermingsautoriteit”. Artikel 10, b) en c), van het ontwerp wijzigen de termijn gedurende dewelke het systeem van de uitgever operationeel moet worden gehouden in geval van intrekking van de erkenning of in geval van faillissement.

² *Parl.St.* Kamer 2023-24, nr. 55-3810. Zie ook opmerking 4.

3.3. In advies 75.669/16 van 20 maart 2024 heeft de afdeling Wetgeving bij een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, betreffende sport/cultuurcheques’ opgemerkt dat een dienstige wettelijke grondslag tot stand moet worden gebracht voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de verschillende systemen van (elektronische) cheques.³ Dat kader is bijgevolg ook nodig met het oog op de voorliggende uitbreiding van dat systeem tot de sport- en cultuurcheques.

ALGEMENE OPMERKING

4. Uit de adviesaanvraag blijkt dat het actueel voorliggende ontwerp een geheel vormt met:

- de in opmerking 3.1 vermelde wet ‘tot wijziging van diverse bepalingen betreffende de sport/cultuurcheques’, waarover de afdeling Wetgeving op 23 januari 2024 advies 75.238/16 heeft uitgebracht en die door de Kamer is aangenomen in plenaire vergadering op 14 maart 2024, en
- het in opmerking 3.3 vermelde ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, betreffende sport/cultuurcheques’ waarover de afdeling Wetgeving op 20 maart 2024 advies 75.669/16 heeft uitgebracht.

Een deel van de wijzigingen die bij het actueel voorliggende ontwerp worden aangebracht in het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 lijken reeds te anticiperen op wijzigingen die bij dat laatstgenoemde ontwerp zullen worden aangebracht in het koninklijk besluit van 28 november 1969.

Het staat aan de adviesaanvrager om erover te waken dat die verschillende normatieve akten op elkaar afgestemd blijven, in het bijzonder wat het tijdstip van hun inwerkingtreding betreft.

*

³ Adv.RvS 75.669/16 van 20 maart 2024, opmerking 5.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 12 octobre 2010 'fixant les conditions d'agrément et la procédure d'agrément pour les éditeurs des titres-repas, éco-chèques et chèques consommations sous forme électronique, exécutant les articles 183 à 185 de la loi du 30 décembre 2009 portant des dispositions diverses'.

Les modifications en projet entendent essentiellement ¹ rendre les dispositions de l'arrêté royal du 12 octobre 2010 également applicables à l'égard des éditeurs de chèques sport/culture électroniques, visés à l'article 19^{ter} de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 'pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs'.

L'arrêté envisagé entre en vigueur le 1^{er} juillet 2024 (article 15 du projet).

FONDEMENT JURIDIQUE

3.1. Sous réserve des observations formulées ci-dessous, le projet trouve un fondement juridique dans les articles 184 et 185 de la loi du 30 décembre 2009 'portant des dispositions diverses', tels qu'ils seront modifiés le 1^{er} juillet 2024 par la loi 'modifiant diverses dispositions relatives aux chèques sport/culture et aux primes pouvoir d'achat' qui a été adoptée en séance plénière de la Chambre des représentants le 14 mars 2024 ².

3.2. Le projet modifie entre autres des parties de l'arrêté royal du 12 octobre 2010 qui ont été modifiées par l'article 5 de la loi du 31 juillet 2020 'modifiant diverses dispositions introduisant le chèque consommation électronique' et qui revêtent dès lors formellement un caractère légal. L'article 6 de cette loi habilite toutefois le Roi à abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par l'article 5 après délibération en Conseil des ministres. Dès lors, le projet trouve également un fondement juridique dans l'article 6 de la loi du 31 juillet 2020.

3.3. Dans l'avis 75.669/16 du 20 mars 2024, la section de législation a observé à propos d'un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des

¹ Les articles 7 et 8 du projet visent à remplacer les références à « la Commission de la protection de la vie privée et de ses comités sectoriels » par des références à « l'Autorité de protection des données ». L'article 10, b) et c), du projet modifie le délai durant lequel le système de l'éditeur doit être maintenu opérationnel en cas de retrait de l'agrément ou en cas de faillite.

² *Doc. parl.*, Chambre, 2023-24, n° 55-3810. Voir aussi l'observation 4.

travailleurs, au sujet des chèques sport/culture' qu'il y a lieu d'élaborer une base légale utile pour le traitement de données à caractère personnel dans le cadre des différents systèmes de chèques (électroniques) ³. Dès lors, ce cadre est également nécessaire en vue de l'extension examinée de ce système aux chèques sport et culture.

OBSERVATION GÉNÉRALE

4. Il ressort de la demande d'avis que le projet actuellement à l'examen forme un tout avec :

- la loi 'modifiant diverses dispositions relatives aux chèques sport/culture et aux primes pouvoir d'achat' mentionnée dans l'observation 3.1, sur laquelle la section de législation a rendu, le 23 janvier 2024, l'avis 75.238/16 et qui a été adoptée par la Chambre en séance plénière du 14 mars 2024, et
- le projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, au sujet des chèques sport/culture' mentionné dans l'observation 3.3, sur lequel la section de législation a rendu, le 20 mars 2024, l'avis 75.669/16.

Certaines des modifications que le projet présentement à l'examen apporte à l'arrêté royal du 12 octobre 2010 semblent déjà anticiper sur des modifications qui seront apportées à l'arrêté royal du 28 novembre 1969 par ce projet cité en dernier lieu.

Il appartient au demandeur d'avis de veiller à ce que ces différents actes normatifs restent harmonisés, en particulier en ce qui concerne le moment de leur entrée en vigueur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

³ Avis C.E. 75.669/16 du 20 mars 2024, observation 5.