



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 75.933/16
van 15 april 2024

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het ministerieel besluit van 28 december 2018 houdende algemene bepalingen inzake de energieprestatieregelgeving, energieprestatiecertificaten en de certificering van aannemers en installateurs’

Op 20 maart 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het ministerieel besluit van 28 december 2018 houdende algemene bepalingen inzake de energieprestatieregelgeving, energieprestatiecertificaten en de certificering van aannemers en installateurs’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 9 april 2024. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Arne CARTON, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 april 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot het aanbrengen van diverse wijzigingen in het ministerieel besluit van 28 december 2018 ‘houdende algemene bepalingen inzake de energieprestatieregelgeving, energieprestatiecertificaten en de certificering van aannemers en installateurs’ (artikelen 1 tot 20 van het ontwerp) en tot het intrekken van de artikelen 9, 18, 19 en 20 van het ministerieel besluit van 27 november 2023 ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het ministerieel besluit van 28 december 2018 houdende algemene bepalingen inzake de energieprestatieregelgeving, energieprestatiecertificaten en de certificering van aannemers en installateurs’ (artikelen 21 tot 24).

Voor de verschillende bepalingen van het ontwerp is voorzien in onderscheiden data van inwerkingtreding (artikel 25).

RECHTSGROND

3. Blijkens de rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef wordt voor het ontwerp rechtsgrond gezocht in artikel 8.1.1, artikel 8.3.1, artikel 8.3.2, artikel 8.6.3, artikel 8.7.1 en artikel 9.1.31 van het Energiebesluit van 19 november 2010, die op hun beurt rechtsgrond vinden in artikel 10.1.1, artikel 10.1.2, artikel 10.1.3, artikel 10.1.4 en artikel 11.1.13 van het Energiedecreet van 8 mei 2009.

3.1. Die opsomming stemt echter niet volledig overeen met de bepalingen die de gemachtigde – correct – als rechtsgrond aanvoert in de onderstaande rechtsgrondentabel.

<i>Ontwerpartikel</i>	<i>Wijziging van</i>	<i>Decretale rechtsgrond</i>	<i>Reglementaire rechtsgrond</i>
Artikel 1	Artikel 15 MB EPB-EPC 28 december 2018	Artikel 10.1.3 Energiedecreet	Artikel 8.6.3 lid Energiebesluit
Artikel 2	Artikel 16 MB EPB-EPC 28 december 2018	Artikel 10.1.3 Energiedecreet	Artikel 8.6.3 Energiebesluit
Artikel 3	Artikel 20 MB EPB-EPC 28 december 2018	Artikel 10.1.4 Energiedecreet	Artikel 8.1.1 Energiebesluit
Artikel 4	Artikel 21 MB EPB-EPC 28 december 2018	Artikel 10.1.4 Energiedecreet	Artikel 8.1.1 Energiebesluit

Artikel 5	Artikel 24 MB EPB-EPC 28 december 2018	Artikel 10.1.4 Energiedecreet	Artikel 8.1.1 Energiebesluit
Artikel 6	Opschrift titel MB EPB-EPC 28 december 2018	Artikel 10.1.4 Energiedecreet	Artikel 8.1.1 Energiebesluit
Artikel 7	Opheffen onderafdeling MB EPB-EPC 28 december 2018	Artikel 10.1.4 Energiedecreet	Artikel 8.1.1 Energiebesluit
Artikel 8	Artikel 26 MB EPB-EPC 28 december 2018	Artikel 10.1.4 Energiedecreet	Artikel 8.1.1, 3 ^e lid Energiebesluit
Artikel 9	MB EPB-EPC 28 december 2018	Artikel 10.1.4 Energiedecreet	Artikel 8.1.1 lid Energiebesluit
Artikel 10	Artikel 29 MB EPB-EPC 28 december 2018	Artikel 10.1.4 Energiedecreet	Artikel 8.1.1/2 Energiebesluit
Artikel 11	Artikel 37 MB EPB-EPC 28 december 2018	Artikel 10.1.4 Energiedecreet	Artikel 8.1.1/2, 5 ^e lid Energiebesluit
Artikel 12	Artikel 38 MB EPB-EPC 28 december 2018	Artikel 10.1.4 Energiedecreet	Artikel 8.1.1/3 en 8.3.1 Energiebesluit
Artikel 13	Artikel 71 MB EPB-EPC 28 december 2018	Artikel 11.1.13 Energiedecreet	Artikel 9.1.31 Energiebesluit
Artikel 14	Artikel 87 MB EPB-EPC 28 december 2018	Artikel 11.1.13 Energiedecreet	Artikel 9.1.31 Energiebesluit
Artikel 15	Bijlage 1/1 MB EPB-EPC 28 december 2018	Artikel 10.1.4 Energiedecreet	Artikel 8.1.1 Energiebesluit
Artikel 16	Bijlage 20 MB EPB-EPC 28 december 2018	Artikel 11.1.13 Energiedecreet	Artikel 9.1.31 Energiebesluit
Artikel 17	Bijlage 21 MB EPB-EPC 28 december 2018	Artikel 11.1.13 Energiedecreet	Artikel 9.1.31 Energiebesluit
Artikel 18	Bijlage 22 MB EPB-EPC 28 december 2018	Artikel 11.1.13 Energiedecreet	Artikel 9.1.31 Energiebesluit
Artikel 19	Bijlage 23 MB EPB-EPC 28 december 2018	Artikel 11.1.13 Energiedecreet	Artikel 9.1.31 Energiebesluit
Artikel 20	Bijlage 23/1 MB EPB-EPC 28 december 2018	Artikel 11.2.1, §1 Energiedecreet	Artikel 9.2.11, §2 Energiebesluit
Artikel 21	Artikel 9 MB 27 november 2023	Artikel 11.1.13 Energiedecreet	Artikel 9.1.31 Energiebesluit

Artikel 22	Artikel 18 MB 27 november 2023	Artikel 11.1.13 Energiedecreet	Artikel 9.1.31 Energiebesluit
Artikel 23	Artikel 19 MB 27 november 2023	Artikel 11.1.13 Energiedecreet	Artikel 9.1.31 Energiebesluit
Artikel 24	Artikel 20 MB 27 november 2023	Artikel 11.1.13 Energiedecreet	Artikel 9.1.31 Energiebesluit
[...]	[...]	[...]	[...]

3.2. Bijgevolg moet de opsomming van de rechtsgrondbepalingen in de aanhef in overeenstemming worden gebracht met de bovenstaande tabel.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 7

4. Artikel 7 van het ontwerp bepaalt dat de onderafdeling 1 van afdeling 4 van hoofdstuk 3 van titel 2 van het ministerieel besluit van 28 december 2018 wordt opgeheven. Artikel 8 van het ontwerp strekt tot de vervanging van artikel 26 van hetzelfde besluit. Aangezien onderafdeling 1 enkel bestaat uit artikel 26 en die bepaling door artikel 8 van het ontwerp wordt vervangen, dient aan het einde van artikel 7 van het ontwerp, te worden geschreven “..., wordt het opschrift ‘Onderafdeling 1. Erkenning’ opgeheven” (niet: “wordt onderafdeling 1 opgeheven”).

Artikel 10

5. Artikel 10, 1°, van het ontwerp vervangt artikel 29, derde lid, van het ministerieel besluit van 28 december 2018 en maakt melding van “de kerntaken van de energiedeskundige zoals opgesomd in bijlage 1/1 van dit besluit”. In de (door artikel 15 van het ontwerp vervangen) bijlage 1/1 bij het voornoemde ministerieel besluit is echter geen lijst van “kerntaken” vermeld. Tenzij die kerntaken alsnog in die bijlage worden opgesomd, zal de inhoud van de vrij in te vullen permanente vorming op een andere wijze moeten worden geïdentificeerd.

Artikelen 16 tot 18

6. De artikelen 16 tot 18 van het ontwerp heffen de bijlagen 20 tot 22 van het ministerieel besluit van 28 december 2018 op “voor wat EPW-eenheden waarvan de melding of de vergunningsaanvraag dateert vanaf 1 januari 2012” (lees: “wat betreft EPW-eenheden waarvan de melding of de vergunningsaanvraag dateert vanaf 1 januari 2012”). Dergelijke opheffingsbepalingen zijn vanuit het oogpunt van de rechtszekerheid en van de transparantie van de rechtsorde uit den boze, aangezien de burger uit de tekst van de drie bijlagen niet zal kunnen opmaken dat hun toepassingsgebied niet meer EPW-eenheden omvat waarvan de melding of de vergunningsaanvraag dateert vanaf 1 januari 2012. De conclusie is dat de artikelen 16 tot 18 van

het ontwerp moeten worden vervangen door drie wijzigingsbepalingen die in elk van de drie betrokken bijlagen een bepaling invoegt die het toepassingsgebied van de bijlage in kwestie beperkt tot vergunningsaanvragen waarvan de vergunningsaanvraag dateert van voor 1 januari 2012.

Bijlagen

7. In artikel 19 van het ontwerp wordt verwezen naar bijlage 2 bij het ontwerp en in artikel 20 van het ontwerp naar bijlage 3 bij het ontwerp. Bij de nummering van deze bijlagen blijkt echter iets te zijn misgelopen: naast een bijlage 1 zijn immers een “Bijlage 6” en een “Bijlage 7” bij het ontwerp gevoegd. Deze nummering dient te worden gecorrigeerd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE