



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 76.157/3
van 16 mei 2024

avis 76.157/3
du 16 mai 2024

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Minister van Volksgezondheid 'tot
vaststelling van de vergoeding en
de onkostenvergoeding van de
leden en adjunct-deskundigen van
de Farmacopeecommissie en van
de deskundigen en
ad-hocdeskundigen van de
Europese Farmacopeecommissie'

un projet d'arrêté du Ministre de
la Santé publique 'fixant la
rémunération et le
dédommagement des membres et
experts adjoints de la Commission
de Pharmacopée et des experts et
des spécialistes ad hoc de la
Commission européenne de
Pharmacopée'

Op 16 april 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van de vergoeding en de onkostenvergoeding van de leden en adjunct-deskundigen van de Farmacopeecommissie en van de deskundigen en ad-hocdeskundigen van de Europese Farmacopeecommissie’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 7 mei 2024. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ronald VAN CROMBRUGGE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 mei 2024.

*

Le 16 avril 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Santé publique à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘fixant la rémunération et le dédommagement des membres et experts adjoints de la Commission de Pharmacopée et des experts et des spécialistes ad hoc de la Commission européenne de Pharmacopée’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 7 mai 2024. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Elly VAN DE VELDE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Ronald VAN CROMBRUGGE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 mai 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Minister van Volksgezondheid strekt ertoe om de vergoeding en de onkostenvergoeding te regelen van de leden, de gecoöpteerde leden en de adjunct-deskundigen van de Farmacopeecommissie en van de deskundigen en ad-hocdeskundigen van de Europese Farmacopeecommissie.

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 23 en 26 van het koninklijk besluit van 5 februari 2024 ‘betreffende de Farmacopeecommissie en de Belgische deelname aan de Europese Farmacopeecommissie’, die op hun beurt rechtsgrond vinden in artikel 12/3, tweede lid, van de wet van 20 juli 2006 ‘betreffende de oprichting en de werking van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten’.

Die bepalingen bieden ook rechtsgrond voor het van toepassing verklaren van de regeling vervat in het ministerieel besluit van 10 januari 2023 ‘houdende vaststelling van verblijfskostenvergoedingen toegekend aan personeelsleden en afgevaardigden van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking die belast zijn met een dienstopdracht in het buitenland of die in internationale commissies zetelen’ bij artikel 8, tweede lid, van het ontwerp (zie daarover opmerking 5).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen is uiteengezet met betrekking tot de rechtsgrond, moet in het eerste lid van de aanhef worden verwezen naar artikel 12/3, tweede (niet: derde) lid, van de wet van 20 juli 2006.

Artikel 8

5. In artikel 8, tweede lid, van het ontwerp moet in plaats van naar het ministerieel besluit van 2 juli 2018 ‘houdende vaststelling van verblijfsvergoedingen toegekend aan personeelsleden en afgevaardigden van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking die zich in officiële opdracht naar het buitenland begeven of zetelen in internationale commissies’ worden verwezen naar het ministerieel besluit van 10 januari 2023, dat in de plaats is gekomen van het eerstgenoemde besluit.

Artikel 9

6. Artikel 9 van het ontwerp bepaalt dat het te nemen besluit in werking treedt op de dag van de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 5 februari 2024. Overeenkomstig artikel 28 ervan is dat besluit in werking getreden op 12 april 2024, namelijk de dag die volgt op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Ook al bestaat er geen bezwaar tegen de terugwerkende kracht die daarmee aan het te nemen besluit zou worden verleend, het is duidelijker om artikel 9 van het ontwerp te herformuleren als volgt: “Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 12 april 2024.”

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Ministre de la Santé publique, soumis pour avis, a pour objet de régler la rémunération et le dédommagement des membres, des membres cooptés et des experts adjoints de la Commission de Pharmacopée et des experts et des spécialistes ad hoc de la Commission européenne de Pharmacopée.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet trouve un fondement juridique dans les articles 23 et 26 de l'arrêté royal du 5 février 2024 'relatif à la Commission de Pharmacopée et à la participation de la Belgique à la Commission européenne de pharmacopée', lesquels trouvent à leur tour un fondement juridique dans l'article 12/3, alinéa 2, de la loi du 20 juillet 2006 'relative à la création et au fonctionnement de l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé'.

Ces dispositions procurent aussi un fondement juridique permettant, à l'article 8, alinéa 2, du projet, de déclarer applicable le dispositif contenu dans l'arrêté ministériel du 10 janvier 2023 'portant établissement d'indemnités pour frais de séjour octroyées aux membres du personnel et aux représentants du Service public fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement qui sont chargés d'une mission de service à l'étranger ou qui siègent dans des commissions internationales' (voir à ce sujet l'observation 5).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Compte tenu des observations formulées à propos du fondement juridique, le premier alinéa du préambule doit viser l'article 12/3, alinéa 2 (non : 3), de la loi du 20 juillet 2006.

Article 8

5. Au lieu de viser l'arrêté ministériel du 2 juillet 2018 'portant établissement d'indemnités de séjour octroyées aux membres du personnel et aux représentants du Service public fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement qui se rendent à l'étranger ou qui siègent dans des commissions internationales', l'article 8, alinéa 2, du projet, visera l'arrêté ministériel du 10 janvier 2023 qui s'est substitué au premier arrêté cité.

Article 9

6. L'article 9 du projet prévoit que l'arrêté envisagé entre en vigueur le jour de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal de 5 février 2024. Conformément à l'article 28 de cet arrêté, il est entré en vigueur le 12 avril 2024, c'est-à-dire le lendemain de sa publication au Moniteur belge.

Même si rien ne s'oppose à l'effet rétroactif qui serait ainsi conféré à l'arrêté envisagé, il est plus clair de reformuler l'article 9 du projet comme suit : « Le présent arrêté produit ses effets le 12 avril 2024 ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE