



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 76.428/1
van 6 juni 2024

avis 76.428/1
du 6 juin 2024

over

sur

een ontwerp van ministerieel besluit 'tot opheffing van de artikelen 83 tot 86*bis* van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering in het kader van het verplicht gebruik van de elektronische controlekaart door tijdelijk werklozen'

un projet d'arrêté ministériel 'abrogeant les articles 83 à 86*bis* de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d'application de la réglementation du chômage dans le cadre de l'utilisation obligatoire de la carte de contrôle électronique par les chômeurs temporaires'

Op 7 mei 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot opheffing van de artikelen 83 tot 86*bis* van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering in het kader van het verplicht gebruik van de elektronische controlekaart door tijdelijk werklozen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 30 mei 2024. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Ilse ANNÉ, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Brecht STEEN, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 juni 2024.

*

Le 7 mai 2024, le Conseil d’État, section de législation, a été invité par le Ministre du Travail à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d’arrêté ministériel ‘abrogeant les articles 83 à 86*bis* de l’arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d’application de la réglementation du chômage dans le cadre de l’utilisation obligatoire de la carte de contrôle électronique par les chômeurs temporaires’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 30 mai 2024. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Brecht STEEN et Annelies D’ESPALLIER, conseillers d’État, Michel TISON, assesseur, et Ilse ANNÉ, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Brecht STEEN, conseiller d’État.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 6 juin 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de ontbinding van de Wetgevende Kamers tot gevolg heeft dat de regering sedert die datum en totdat, na de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe regering is benoemd door de Koning, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot opheffing van de artikelen 83 tot 86*bis* van het ministerieel besluit van 26 november 1991 ‘houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering’ in het kader van het verplicht gebruik van de elektronische controlekaart voor de tijdelijk werklozen. De genoemde bepalingen regelen hoofdzakelijk een aantal verplichtingen van de werkgever met betrekking tot het bijhouden van het validatieboek en het overhandigen van de controlekaart bij tijdelijke werkloosheid.

De opheffing is het gevolg van het verplichte gebruik van de elektronische controlekaart voor tijdelijk werklozen dat het ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van de artikelen 71, 71*ter*, 137, 138*bis* en 154 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering betreffende de verplichting van het gebruik van een elektronische controlekaart voor de tijdelijk werklozen’, dat eveneens voor advies aan de Raad van State werd voorgelegd (adviesaanvraag 76.427/1), beoogt in te voeren.

4. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 137, § 3, eerste lid, en § 4, tweede en derde lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991.

Die bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in het artikel 7, § 1, derde lid, i), en § 1*septies*, derde lid, 1°, van de besluitwet van 28 december 1944 ‘betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’ die in het eerste lid van de aanhef worden vermeld.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Gelet op wat hierboven werd opgemerkt over de rechtsgrond, formuleer men het tweede lid van de aanhef als volgt:

“Gelet op het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, artikel 137, § 3, eerste lid, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 1 juli 2024, en § 4, tweede en derde lid, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 3 mei 1999.”

Artikel 2

6. Artikel 2, tweede lid, van het ontwerp bepaalt dat de op te heffen bepalingen van het ministerieel besluit van 26 november 1991 van toepassing blijven in de versie “zoals van toepassing voor de inwerkingtreding van onderhavig besluit, (...) indien, in toepassing van artikel 6, §§ 2 of 3, van het koninklijk besluit van XX XXXX 2024 tot wijziging van de artikelen 71, 71^{ter}, 137, 138^{bis} en 154 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering betreffende de verplichting van het gebruik van een elektronische controlekaart door de tijdelijk werklozen, artikel 137 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, zoals van toepassing voor de inwerkingtreding van voormeld koninklijk besluit van XX XXXX 2024, van toepassing blijft”.

Uit artikel 6, § 4, van het ontwerp van koninklijk besluit dat het voorwerp uitmaakt van adviesaanvraag 76.427/1 blijkt evenwel dat het de bedoeling is dat na de inwerkingtreding van het verplichte gebruik van de elektronische controlekaart, de papieren controlekaart ook nog kan worden gebruikt door de werkgevers en de werknemers die ressorteren onder het paritair comité voor de beschutte werkplaatsen, de sociale werkplaatsen en de maatwerkbedrijven. Die overgangsregeling kan niet worden toegepast als de door het voorliggende ontwerp opgeheven bepalingen van het ministerieel besluit van 26 november 1991 niet van toepassing blijven op de bedoelde werkgevers en werknemers. In de overgangsbepaling lijkt dus ook te moeten worden verwezen naar artikel 6, § 4, van het koninklijk besluit dat in ontwerpvorm het voorwerp uitmaakt van adviesaanvraag 76.427/1.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du demandeur de l'avis sur le fait que la dissolution des Chambres législatives emporte que, depuis cette date et jusqu'à ce que, à la suite de l'élection des membres de la Chambre des représentants, le Roi nomme un nouveau gouvernement, le gouvernement ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet d'abroger les articles 83 à 86bis de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 'portant les modalités d'application de la réglementation du chômage' dans le cadre de l'utilisation obligatoire de la carte de contrôle électronique par les chômeurs temporaires. Les dispositions précitées règlent essentiellement un certain nombre d'obligations de l'employeur concernant la tenue d'un livre de validation et la remise de la carte de contrôle en cas de chômage temporaire.

L'abrogation résulte de l'utilisation obligatoire de la carte de contrôle électronique par les chômeurs temporaires, que vise à instaurer le projet d'arrêté royal 'modifiant les articles 71, 71ter, 137, 138bis et 154 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage concernant l'utilisation obligatoire d'une carte de contrôle électronique par les chômeurs temporaires', qui a également été soumis pour avis au Conseil d'État (demande d'avis 76.427/1).

4. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 137, § 3, alinéa 1^{er}, et § 4, alinéas 2 et 3, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991.

Cette disposition trouve à son tour un fondement juridique dans l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, i), et § 1^{er}septies, alinéa 3, 1^o, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 'concernant la sécurité sociale des travailleurs', mentionné au premier alinéa du préambule.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Compte tenu des observations formulées ci-dessus concernant le fondement juridique, on formulera le deuxième alinéa du préambule comme suit :

« Vu l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, l'article 137, § 3, alinéa 1^{er}, modifié par l'arrêté royal du 1^{er} juillet 2024, et § 4, alinéas 2 et 3, inséré par l'arrêté royal du 3 mai 1999 ».

Article 2

6. L'article 2, alinéa 2, du projet dispose que les dispositions à abroger de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 restent d'application dans la version « [telle qu'applicable] avant la date d'entrée en vigueur du présent arrêté, (...) lorsque, en application de l'article 6, §§ 2 ou 3, de l'arrêté royal du XX XXXX 2024 modifiant les articles 71, 71^{ter}, 137, 138^{bis} et 154 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage concernant l'utilisation obligatoire d'une carte de contrôle électronique par les chômeurs temporaires, l'article 137 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, tel qu'il était d'application avant la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal du XX XXXX 2024 susvisé, reste d'application ».

Toutefois, il ressort de l'article 6, § 4, du projet d'arrêté royal qui fait l'objet de la demande d'avis 76.427/1, que l'intention est de faire en sorte que la carte de contrôle papier puisse encore également être utilisée par les employeurs et les travailleurs ressortissant à la commission paritaire pour les entreprises de travail adapté, les ateliers sociaux et les « maatwerkbedrijven » après l'entrée en vigueur de l'utilisation obligatoire de la carte de contrôle électronique. Ce régime transitoire ne peut être appliqué si les dispositions de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991, abrogées par le projet à l'examen, ne restent pas d'application aux employeurs et travailleurs visés. Il semble donc que la disposition transitoire doive également faire référence à l'article 6, § 4, de l'arrêté royal, dont le projet fait l'objet de la demande d'avis 76.427/1.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Ilse ANNÉ

Marnix VAN DAMME