



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 76.501/2
du 17 juin 2024

sur

un projet d'arrêté conjoint du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale, du Collège
réuni de la Commission
communautaire commune et du
Collège de la Commission
communautaire française 'fixant
l'entrée en vigueur des articles 8,
§ 2[,] et 27, § 1^[er], alinéa 3[,] des
décret et ordonnance conjoints du
16 mai 2019 de la Région de
Bruxelles-Capitale, la Commission
communautaire commune et
la Commission communautaire
française relatifs à la publicité
de l'administration dans les
institutions bruxelloises'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 76.501/2
van 17 juni 2024

over

een ontwerp van gezamenlijk
besluit van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering, het
Verenigd College van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie en
het College van de Franse
Gemeenschapscommissie
'tot vaststelling van de
inwerkingtreding van de artikelen 8,
§ 2[,] en 27, § 1, derde lid[,] van het
gezamenlijk decreet en ordonnantie
van het Brussels Hoofdstedelijk
Gewest, de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie en
de Franse gemeenschapscommissie
van 16 mei 2019 betreffende
de openbaarheid van bestuur bij
de Brusselse instellingen'

Le 16 mai 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge des Prestations familiales, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté conjoint du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, du Collège réuni de la Commission communautaire commune et du Collège de la Commission communautaire française 'fixant l'entrée en vigueur des articles 8, § 2 et 27, § 1, alinéa 3 des décret et ordonnance conjoints du 16 mai 2019 de la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française relatifs à la publicité de l'administration dans les institutions bruxelloises'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 12 juin 2024. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Pierre-Olivier DE BROUX et Laurence VANCRAVEBECK, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Philippe DE BRUYCKER, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur chef de section et Clément PESESSE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre-Olivier DE BROUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 juin 2024.

*

Op 16 mei 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor de Gezinsbijslagen, Begroting, Openbaar Ambt en Externe betrekkingen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en het College van de Franse Gemeenschapscommissie 'tot vaststelling van de inwerkingtreding van de artikelen 8, § 2 en 27, § 1, en derde lid van het gezamenlijk decreet en ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse gemeenschapscommissie van 16 mei 2019 betreffende de openbaarheid van bestuur bij de Brusselse instellingen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 12 juni 2024. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Pierre-Olivier DE BROUX en Laurence VANCRAVEBECK, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Philippe DE BRUYCKER, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur-afdelingshoofd en Clément PESESSE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre-Olivier DE BROUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 juni 2024.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION PRÉALABLE

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, la section de législation attire l'attention du demandeur d'avis sur le fait qu'à la suite des élections du 9 juin 2024, le Collège réuni ne dispose plus, depuis cette date, de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Collège réuni peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

À l'alinéa 2, il convient de viser l'article 3, 2°, et non l'article 3, 1°, de l'ordonnance du 16 mai 2014 'portant intégration de la dimension de genre dans les lignes politiques de la Commission communautaire commune'.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

L'article 1^{er} se donne pour objet de fixer la date d'entrée en vigueur des articles 8, § 2, et 27, § 1^{er}, alinéa 3, des décret et ordonnance conjoints de la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française du 16 mai 2019 'relatifs à la publicité de l'administration dans les institutions bruxelloises', en exécution de l'article 39, alinéa 2, des mêmes décret et ordonnance conjoints, qui prévoit ce qui suit :

« Le Gouvernement, le Collège réuni et le Collège fixent conjointement la date d'entrée en vigueur des articles 8, § 2 et 27, § 1^{er}, alinéa 3 ».

Il convient toutefois d'observer que l'article 27, § 1^{er}, alinéa 3, des décret et ordonnance conjoints du 16 mai 2019 a été remplacé par l'article 3, 1^o, des décret et ordonnance conjoints de la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française du 16 mai 2024 'modifiant les articles 25, 27, et 28 des décret et ordonnance conjoints de la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française du 16 mai 2019 relatifs à la publicité de l'administration dans les institutions bruxelloises' et que cette disposition est entrée en vigueur le 1^{er} juin 2024 ¹.

Par conséquent, il n'y a plus lieu de fixer, dans l'arrêté en projet, une date d'entrée en vigueur pour l'article 27, § 1^{er}, alinéa 3, celui-ci étant déjà en vigueur depuis le 1^{er} juin 2024 ².

Par ailleurs, l'article 1^{er} du projet fixe la date d'entrée en vigueur de l'article 8, § 2, des décret et ordonnance conjoints du 16 mai 2019 à la date d'entrée en vigueur des décret et ordonnance conjoints de la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française du 16 mai 2024 ³.

L'article 5 des textes conjoints modificatifs du 16 mai 2024 prévoit que ceux-ci entrent en vigueur le 1^{er} juin 2024.

Par conséquent, compte tenu de ce qui précède et de la date à laquelle le présent avis est donné, l'article 1^{er} sera rédigé comme suit :

« Article 1^{er}. L'article 8, § 2, des décret et ordonnance conjoints du 16 mai 2019 de la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française relatifs à la publicité de l'administration dans les institutions bruxelloises produit ses effets le 1^{er} juin 2024 » ⁴.

*

¹ Voir l'article 5 des décret et ordonnance conjoints du 16 mai 2024.

² Dans le contexte qui vient d'être présenté, l'habilitation prévue par l'article 39, alinéa 2, des décret et ordonnance conjoints du 16 mai 2019 a en effet nécessairement perdu son objet pour ce qui concerne l'entrée en vigueur de l'article 27, § 1^{er}, alinéa 3, des mêmes décret et ordonnance conjoints.

³ *Moniteur belge* du 23 mai 2024. Il est à noter que ces décret et ordonnance conjoints modifient d'autres dispositions que l'article 27, § 1^{er}, alinéa 3, des textes législatifs conjoints du 16 mai 2019, contrairement à ce que laisse entendre l'article 1^{er} du projet.

⁴ L'intitulé du projet sera également revu afin de ne plus y viser l'article 27, § 1^{er}, alinéa 3, des décret et ordonnance conjoints du 16 mai 2019.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE OPMERKING

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de afdeling Wetgeving de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de verkiezingen van 9 juni 2024 tot gevolg hebben dat het Verenigd College, sedert die datum, niet meer over de volheid van zijn bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die het Verenigd College in aanmerking kan nemen als het te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In het tweede lid dient niet naar artikel 3, 1°, van de ordonnantie van 16 mei 2014 ‘houdende de integratie van de genderdimensie in de beleidslijnen van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie’ verwezen te worden, maar wel naar artikel 3, 2°, ervan.

DISPOSITIEF

Artikel 1

Artikel 1 strekt ertoe de datum van inwerkingtreding vast te stellen van de artikelen 8, § 2, en 27, § 1, derde lid, van het gezamenlijk decreet en ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie van 16 mei 2019 ‘betreffende de openbaarheid van bestuur bij de Brusselse instellingen’, ter uitvoering van artikel 39, tweede lid, van hetzelfde gezamenlijk decreet en ordonnantie, dat luidt als volgt:

“De Regering, het Verenigd College en het College bepalen gezamenlijk de datum waarop de artikelen 8, § 2, en 27, § 1, derde lid, in werking treden.”

Er dient evenwel te worden opgemerkt dat artikel 27, § 1, derde lid, van het gezamenlijk decreet en ordonnantie van 16 mei 2019 vervangen is bij artikel 3, 1°, van het gezamenlijk decreet en ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie van 16 mei 2024 ‘tot wijziging van artikelen 25, 27 en 28 van het gezamenlijk decreet en ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie van 16 mei 2019 betreffende de openbaarheid van bestuur bij de Brusselse instellingen’ en dat die bepaling in werking getreden is op 1 juni 2024.¹

Bijgevolg is er geen reden meer om in het ontwerpbesluit een datum van inwerkingtreding te bepalen voor artikel 27, § 1, derde lid, aangezien die bepaling reeds van kracht is sedert 1 juni 2024.²

Artikel 1 van het ontwerp bepaalt bovendien dat artikel 8, § 2, van het gezamenlijk decreet en ordonnantie van 16 mei 2019 in werking treedt op de datum van inwerkingtreding van het gezamenlijk decreet en ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie van 16 mei 2024.³

In artikel 5 van de gezamenlijke wijzigende tekst van 16 mei 2024 wordt bepaald dat deze in werking treedt op 1 juni 2024.

Bijgevolg dient artikel 1, gelet op hetgeen voorafgaat en op de datum waarop dit advies wordt verstrekt, gesteld te worden als volgt:

“Artikel 1. Artikel 8, § 2, van het gezamenlijk decreet en ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie van 16 mei 2019 betreffende de openbaarheid van bestuur bij de Brusselse instellingen heeft uitwerking met ingang van 1 juni 2024.”⁴

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Patrick RONVAUX

¹ Zie artikel 5 van het gezamenlijk decreet en ordonnantie van 16 mei 2024.

² In de hier geschetste context is de machtiging waarin voorzien wordt bij artikel 39, tweede lid, van het gezamenlijk decreet en ordonnantie van 16 mei 2019 immers automatisch doelloos geworden wat betreft de inwerkingtreding van artikel 27, § 1, derde lid, van datzelfde gezamenlijk decreet en ordonnantie.

³ *Belgisch Staatsblad* van 23 mei 2024. Er dient opgemerkt te worden dat dat gezamenlijk decreet en ordonnantie andere bepalingen wijzigt dan artikel 27, § 1, derde lid, van de gezamenlijke wetgevende tekst van 16 mei 2019, in tegenstelling tot hetgeen blijkt uit artikel 1 van het ontwerp.

⁴ Het opschrift van het ontwerp dient eveneens aldus herzien te worden dat daarin niet meer verwezen wordt naar artikel 27, § 1, derde lid, van het gezamenlijk decreet en ordonnantie van 16 mei 2019.