



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 76.538/16

van 20 juni 2024

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, wat betreft de uitbreiding van de procedure bij het Handhavingscollege, en tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 1, artikel 105 tot en met 116 en artikel 138 van het decreet van 26 april 2024 tot wijziging van diverse decreten, wat betreft de implementatie van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023’

Op 21 mei 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, wat betreft de uitbreiding van de procedure bij het Handhavingscollege, en tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 1, artikel 105 tot en met 116 en artikel 138 van het decreet van 26 april 2024 tot wijziging van diverse decreten, wat betreft de implementatie van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 11 juni 2024. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, eerste voorzitter van de Raad van State, Toon MOONEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 juni 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de verkiezingen van 9 juni 2024 tot gevolg hebben dat de Vlaamse Regering sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de Vlaamse Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

3.1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 ‘houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges’ (hierna: het Procedurebesluit) te wijzigen, naar aanleiding van de bevoegdheidsuitbreiding van het Handhavingscollege waarin wordt voorzien bij het kaderdecreet van 14 juli 2023 ‘over de handhaving van Vlaamse regelgeving’ (hierna: het kaderdecreet Vlaamse Handhaving of KVH)¹⁻² en het decreet van 26 april 2024 ‘tot wijziging van diverse decreten, wat betreft de implementatie van het kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023’ (hierna: het Implementatiedecreet).

3.2. Het ontwerp wijzigt vooreerst enkele algemene bepalingen van deel 1 “Algemene bepalingen” van het Procedurebesluit, teneinde deze in overeenstemming te brengen met de nieuwe decretale regelgeving (artikelen 1 tot 6 van het ontwerp).

3.3. Het opschrift van deel 2 “Bestuurlijke geldboete en voordeelontneming” van het Procedurebesluit wordt gewijzigd in “Beroepen bij het Handhavingscollege” (artikel 7).

¹ Het Handhavingscollege wordt bevoegd voor beroepen tegen bestuurlijke sancties (artikel 42 van het KVH), bezwaren tegen bestuurlijke sancties opgelegd in het kader van de vereenvoudigde procedure (artikel 46 van het KVH), beroepen tegen beslissingen over bestuurlijk herstel (artikel 55 van het KVH), beroepen tegen bestuurlijke beveiligingsbeslissingen (artikel 68 van het KVH), beroepen van derden die in hun rechtmatige belangen geschaad worden door bestuurlijke herstelbeslissingen, bestuurlijke beveiligingsbeslissingen of herstelschikkingen (artikel 74 van het KVH) en beroepen tegen beslissingen over handhavingsverzoeken (artikel 96, zesde lid, van het KVH).

² Tegen dit decreet zijn beroepen tot vernietiging ingediend bij het Grondwettelijk Hof (rolnummers 8164, 8177, 8179 en 8181).

De bepalingen van deel 2 worden eveneens in overeenstemming gebracht met de nieuwe bevoegdheden van het Handhavingscollege. De procedure voor het Handhavingscollege wordt aangevuld met regelingen betreffende:

- de tussenkomst (artikel 15);
- de schorsingsprocedure bij hoogdringendheid, de schorsingsprocedure bij uiterst dringende noodzakelijkheid en het opleggen van voorlopige maatregelen (artikel 16);
- de hervatting van het geding (artikel 23); en
- de geldboete wegens kennelijk onrechtmatig geding (artikel 24).

3.4. Het ontwerp bevat ook enkele wijzigingen aan deel 3 van het Procedurebesluit, waarvan het opschrift (“Vergunningsbeslissingen”) wordt gewijzigd in “Beroepen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen” (artikelen 26 tot 30).

3.5. Het Procedurebesluit wordt ook in overeenstemming gebracht met de wijziging waarin wordt voorzien bij artikel 16 van het decreet van 23 november 2023 ‘tot wijziging van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges’, die ertoe strekt dat de arresten van de Vlaamse bestuursrechtscolleges niet langer in openbare zitting worden uitgesproken (artikelen 22 en 31 tot 34).

3.6. Het ontwerp regelt ten slotte de inwerkingtreding van de artikelen 1, 105 tot 116 en 138 van het Implementatiedecreet (artikel 35).

3.7. De artikelen 10, 13 en 30 van het te nemen besluit treden in werking op 31 december 2024. De overige bepalingen van het besluit treden in werking op de tiende dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad (artikel 36).

RECHTSGROND

4.1. Onder voorbehoud van wat hierna wordt opgemerkt, vindt de ontworpen regeling rechtsgrond in de in de aanhef vermelde bepalingen.

4.2. Artikel 25 van het ontwerp, dat strekt tot wijziging van artikel 52 van het Procedurebesluit, vindt rechtsgrond in artikel 39, § 4, van het decreet van 4 april 2014 ‘betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges’.

4.3. Voor de artikelen 22 en 31 tot 34 van het ontwerp, die het Procedurebesluit in overeenstemming brengen met de wijzigingen waarin artikel 16 van het decreet van 23 november 2023 voorziet, kan rechtsgrond worden gevonden in dat artikel 16 gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. De verwijzing na het tweede gedachtestreepje van de rubriek “Rechtsgronden” dient te worden aangevuld met een verwijzing naar artikel 39, § 4, van het decreet van 4 april 2014.

Voorts dient deze rubriek te worden aangevuld met een verwijzing naar artikel 16 van het decreet van 23 november 2023.

Artikel 36

6. Het tweede lid van artikel 36 van het ontwerp, dat stelt dat de overige bepalingen in werking treden op de tiende dag na de bekendmaking van het besluit in het Belgisch Staatsblad, is overbodig en kan worden weggelaten.

DE GRIFFIER

DE EERSTE VOORZITTER

Wim GEURTS

Wilfried VAN VAERENBERGH