RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 76.556/1
van 20 juni 2024

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 45, 68 en 78 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling’

‡LW-CAGYMFDCJ-HGFFGUQ‡

Op 22 mei 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 45, 68 en 78 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 6 juni 2024. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 juni 2024.

*

‡LW-CAGYMFDCJ-HGFFGUQ‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de verkiezingen van 9 juni 2024 tot gevolg hebben dat de regering sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3.1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot het aanbrengen van enkele wijzigingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 ‘tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling’.

3.2. De wijzigingen hebben hoofdzakelijk betrekking op de doorstroomtrajecten, waarvan de inhoud wordt geoptimaliseerd en waarvan het bepalen van de vergoeding voortaan zal gebeuren door de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) in het kader van een aanbesteding van diensten. Daartoe worden de artikelen 68 en 78 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 respectievelijk vervangen en opgeheven (artikelen 2 en 3 van het ontwerp). Bij wijze van overgangsbepaling blijven de vigerende artikelen 68 en 78 van toepassing op doorstroomtrajecten die uiterlijk op 30 september 2024 worden opgestart (artikel 4 van het ontwerp).

Daarnaast beoogt artikel 1 van het ontwerp te bepalen dat in het kader van de begeleiding op de werkvloer het maatwerkbedrijf en de maatwerkafdeling niet in een opleidingsplan met bijhorende opleiding moeten voorzien wanneer de begeleider over een door de minister vastgesteld relevant bewijs van beroepskwalificatie beschikt. Daartoe wordt artikel 45, § 2, van het besluit van 17 februari 2017 gewijzigd.

4.1. Artikel 1 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 15, vierde lid, van het decreet van 12 juli 2013 ‘betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling’.

‡LW-CAGYMFDCJ-HGFFGUQ‡

Voor artikel 2 van het ontwerp, dat niet de aanvang en de beëindigingsvoorwaarden van het doorstroomtraject regelt, maar wel de inhoud van het doorstroomtraject nader specifieert, dient rechtsgrond te worden gezocht in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, gelezen in samenhang met artikel 24 van het decreet van 12 juli 2013, waarvan het eerste lid op zeer algemene wijze de inhoud van het doorstroomtraject bepaalt.

Voor artikel 3, dat de bepaling betreffende de vergoeding van de doorstroombegeleiding opheft, kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, gelezen in samenhang met artikel 28 van het decreet van 12 juli 2013. Luidens die bepaling kan de Vlaamse Regering “[b]innen de perken van het jaarlijks goedgekeurde begrotingskrediet en volgens de voorwaarden, vermeld in dit decreet, (…) een dienstverlener aanstellen om het doorstroomtraject uit te voeren”.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Gelet op wat hierboven werd opgemerkt over de rechtsgrond, formulere men de rubriek “Rechtsgronden” van de aanhef als volgt:

“Dit besluit is gebaseerd op:

- de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 20, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993;
- het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling, artikelen 15, vierde lid, 24 en 28.”

6. In de rubriek “Vormvereisten” dient uiteraard nog de datum van het advies van de Sociaal Economische Raad voor Vlaanderen, zijnde 21 mei 2024, te worden vermeld.

Artikel 2

7. In het ontworpen artikel 68, § 3, schrijve men “die de minister als dusdanig erkent”.

Artikel 5

8. Artikel 5 van het ontwerp bepaalt dat het te nemen besluit in werking treedt op 1 juni 2024.

Hieromtrent ondervraagd verklaarde de gemachtigde dat de “datum van inwerkingtreding zal worden aangepast zodat er zeker geen terugwerkende kracht is”.

‡LW-CAGYMFDCJ-HGFFGUQ‡

Met dit voorstel kan worden ingestemd, met dien verstande dat een datum wordt bepaald waardoor de rechtszoekenden over voldoende tijd beschikken om zich te kunnen voorbereiden op de toepassing van de nieuwe regeling.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Marnix VAN DAMME

‡LW-CAGYMFDCJ-HGFFGUQ‡