



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 76.580/3
van 17 juni 2024

avis 76.580/3
du 17 juin 2024

over

sur

een ontwerp van besluit van het
Verenigd College van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie 'tot wijziging
van het ministerieel besluit van
22 juni 2022 tot vaststelling van de
tegemoetkoming bedoeld in artikel 37,
§ 12, van de wet betreffende de
verplichte verzekering voor de
geneeskundige verzorging en
uitkeringen, gecoördineerd op
14 juli 1994, in de centra voor
dagverzorging'

un projet d'arrêté du Collège réuni de
la Commission communautaire
commune 'modifiant l'arrêté
ministériel du 22 juin 2000 fixant
l'intervention visée à l'article 37, § 12,
de la loi relative à l'assurance
obligatoire soins de santé et
indemnités, coordonnée le
14 juillet 1994, dans les centres de
soins de jour'

Op 24 mei 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor Welzijn en Gezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 22 juni 2022 tot vaststelling van de tegemoetkoming bedoeld in artikel 37, § 12, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor de geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in de centra voor dagverzorging'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 11 juni 2024. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benjamin MEEUSEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Koen MUYLLE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 juni 2024.

*

Le 24 mai 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge de l'Action sociale et de la Santé à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune 'modifiant l'arrêté ministériel du 22 juin 2000 fixant l'intervention visée à l'article 37, § 12, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, dans les centres de soins de jour'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 11 juin 2024. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Elly VAN DE VELDE, conseillers d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Yves DEPOORTER, greffier.

Le rapport a été présenté par Benjamin MEEUSEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Koen MUYLLE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 juin 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de verkiezingen van 9 juni 2024 tot gevolg hebben dat het Verenigd College sedert die datum en totdat een Verenigd College is verkozen, niet over de volheid van zijn bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die het Verenigd College in aanmerking kan nemen als het te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 18 januari 2024 ‘tot verhoging van de omkadering voor bewoners van de centra voor dagverzorging op het vlak van het personeel voor reactivering’ voorziet in de verhoging van de norm van het reactiveringspersoneel in de centra voor dagverzorging. Hiertoe werd artikel 2, § 1, tweede lid, van het ministerieel besluit van 22 juni 2000 ‘tot vaststelling van de tegemoetkoming bedoeld in artikel 37, § 12, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in de centra voor dagverzorging’ gewijzigd.

Bij die gelegenheid werd evenwel nagelaten het dagforfait, zijnde de tegemoetkoming ten gunste van centra voor dagverzorging verleend door de verzekering voor geneeskundige verzorging, hieraan aan te passen. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie strekt ertoe dit te verhelpen door in artikel 1, 1°, van het ministerieel besluit van 22 juni 2000 het dagforfait vanaf 1 januari 2024 te verhogen van 44,04 euro tot 55,20 euro (artikel 1 van het ontwerp).

Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2024 (artikel 2).

RECHTSGROND

4. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 37, § 12, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, gecoördineerd op 14 juli 1994. In die bepaling wordt de minister gemachtigd om, op voorstel van het Verzekeringscomité, de tegemoetkoming vast te stellen voor de in artikel 34, eerste lid, 11° tot 13°, bedoelde verstrekkingen alsmede de voorwaarden voor die tegemoetkoming. Artikel 34, eerste lid, 11°, van de gecoördineerde wet heeft onder meer betrekking op de verstrekkingen die worden verleend door centra voor dagverzorging.

ALGEMENE OPMERKING

5. Het ontwerp strekt tot wijziging van het ministerieel besluit van 22 juni 2000, niet “het ministerieel besluit van 22 juni 2022”, zoals verkeerdelijk wordt vermeld in de Nederlandse tekst van het opschrift van het ontwerp en in de Nederlandse tekst van artikel 1 ervan. Die datum moet derhalve worden aangepast.

Voorts moet in de aanhef een verwijzing worden toegevoegd naar dat ministerieel besluit van 22 juni 2000.¹

*

¹ Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 29, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du demandeur de l'avis sur le fait que les élections du 9 juin 2024 emportent que le Collège réuni, depuis cette date et jusqu'à l'élection d'un Collège réuni, ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Collège réuni peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PORTÉE DU PROJET

3. L'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 18 janvier 2024 'visant à augmenter le taux d'encadrement des résidents des centres de soins de jour en termes de personnel de réactivation' prévoit l'augmentation de la norme du personnel de réactivation dans les centres de soins de jour. L'article 2, § 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté ministériel du 22 juin 2000 'fixant l'intervention visée à l'article 37, § 12, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, dans les centres de soins de jour' a été modifié à cette fin.

À cette occasion, on a toutefois omis d'adapter en conséquence le forfait journalier, à savoir l'intervention au profit de centres de soins de jour octroyée par l'assurance soins de santé. Le projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune, soumis pour avis, vise à y remédier en augmentant, à l'article 1^{er}, 1^o, de l'arrêté ministériel du 22 juin 2000, le forfait journalier de 44,04 euros à 55,20 euros à partir du 1^{er} janvier 2024 (article 1^{er} du projet).

L'arrêté envisagé produit ses effets le 1^{er} janvier 2024 (article 2).

FONDEMENT JURIDIQUE

4. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 37, § 12, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994. Cette disposition habilite le ministre à fixer, sur proposition du Comité de l'assurance, l'intervention pour les prestations visées à l'article 34, alinéa 1^{er}, 11° à 13°, ainsi que les conditions de cette intervention. L'article 34, alinéa 1^{er}, 11°, de la loi coordonnée concerne entre autres les prestations fournies par des centres de soins de jour.

OBSERVATION GÉNÉRALE

5. Le projet vise à modifier l'arrêté ministériel du 22 juin 2000, et non « het ministerieel besluit van 22 juni 2022 », comme l'indiquent erronément le texte néerlandais de l'intitulé du projet et le texte néerlandais de l'article 1^{er} de celui-ci. Cette date doit dès lors être adaptée.

En outre, il convient d'ajouter dans le préambule une référence à cet arrêté ministériel du 22 juin 2000 ¹.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

¹ Voir *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 29, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).