RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 76.589/3
van 25 juni 2024

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen in het kader van de Vlaamse sociale bescherming’

‡LW-CFGYSCBFG-HGFIJMR‡

Op 24 mei 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen in het kader van de Vlaamse sociale bescherming’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 18 juni 2024. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Sander MEERT, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 juni 2024.

*

‡LW-CFGYSCBFG-HGFIJMR‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de verkiezingen van 9 juni 2024 tot gevolg hebben dat de regering sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe diverse wijzigingen aan te brengen aan een aantal besluiten van de Vlaamse Regering die betrekking hebben op de Vlaamse sociale bescherming, in navolging van de gefaseerde inkanteling hierin van de revalidatieziekenhuizen en het multidisciplinair overleg (vanaf 1 januari 2022), de revalidatievoorzieningen voor psychosociale revalidatie voor volwassenen (vanaf 1 oktober 2022), de psychiatrische verzorgingstehuizen (vanaf 1 april 2023), de overige revalidatievoorzieningen (vanaf 1 oktober 2023), en de initiatieven van beschut wonen, de multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve zorg en de (gespecialiseerde) rolstoeladviesteams (vanaf 1 januari 2024).

Hoofdstuk 1 van het ontwerp strekt tot wijzing van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming’ (hierna: VSB-besluit). Het ontwerp voorziet erin dat de terugvordering van tegemoetkomingen die ten onrechte zijn uitbetaald aan de gebruiker, enkel nog mogelijk is via het in mindering brengen van toekomstige tegemoetkomingen indien het gehele bedrag op die wijze binnen 24 maanden kan worden gerecupereerd (artikel 2). Verder breidt het ontwerp het toepassingsgebied uit van de bestaande regeling inzake de terugvordering van tegemoetkomingen die ten onrechte zijn uitbetaald aan zorgvoorzieningen, verstrekkers van mobiliteitshulpmiddelen en deelnemers aan het multidisciplinair overleg, naar de tegemoetkomingen in reiskosten uitbetaald aan vervoerders (artikelen 3 tot 9). Voorts wijzigt het ontwerp de regeling inzake de financiële verantwoordelijkheid bij ten onrechte uitbetaalde tegemoetkomingen aan zorgvoorzieningen, verstrekkers van mobiliteitshulpmiddelen, deelnemers aan het multidisciplinair overleg en vervoerders (artikel 10). Inzake de tegemoetkoming voor de

‡LW-CFGYSCBFG-HGFIJMR‡

aankoop van mobiliteitshulpmiddelen voegt het ontwerp het vereiste in dat het enkel nieuwe mobiliteitshulpmiddelen betreft (artikelen 12 tot 16). Verder voegt het ontwerp een kortere doorlooptermijn in voor de opmaak van een rolstoeladviesrapport door gespecialiseerde rolstoeladviesteams (artikel 17). Voorts wijzigt het ontwerp de regeling inzake het door de gebruiker verschuldigde persoonlijke aandeel voor een verblijf in een revalidatieziekenhuis, een ambulante revalidatie en een verblijf in een revalidatievoorziening, in functie van het maximumbedrag van de persoonlijke aandelen op basis van de interfederale teller (artikelen 27, 30 en 31). Het ontwerp voegt verder enkele cumulverboden in voor tegemoetkomingen (artikelen 28, 29 en 33). Voorts voorziet het ontwerp in een machtiging van de Vlaamse ministers bevoegd voor het gezondheidsbeleid en voor de bijstand aan personen om te bepalen in welke gevallen de aanvraag van een tegemoetkoming voor revalidatieverstrekkingen is onderworpen aan de controle door de Zorgkassencommissie (artikel 34). Het ontwerp voegt tevens voor revalidatievoorzieningen, psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging een noodregeling in op basis van voorschotten in geval van tijdelijke niet-beschikbaarheid van een operationele digitale applicatie om facturen te versturen aan de zorgkassen (artikelen 35, 37, 39 en 40). Voorts voorziet hoofdstuk 1 van het ontwerp in correcties in verschillende bepalingen van het VSB-besluit en in aanpassingen van bepalingen van dat besluit aan reeds eerder gewijzigde besluiten inzake de Vlaamse sociale bescherming (artikelen 1, 11, 18 tot 26, 32, 36 en 38).

Hoofdstuk 2 van het ontwerp wijzigt het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging’. Het ontwerp voorziet in de aanpassing van dat besluit aan de wijziging van de regeling inzake de verwerking van persoonsgegevens in het decreet van 6 juli 2018 ‘betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging’ (artikelen 41, 42 en 45). Voorts wijzigt het ontwerp de omschrijving van een revalidatievoorziening (artikelen 46 en 47). Het ontwerp voegt verder opleidings-, stage- en bijscholingsvereisten in voor huisartsen en verpleegkundigen die deel uitmaken van multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging (artikel 64). Het ontwerp voorziet voorts erin dat in het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 wordt verwezen naar de administratie (het Departement Zorg) in de plaats van naar het Agentschap Zorg en Gezondheid, ingevolge de fusie ervan met het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin tot het Departement Zorg (artikelen 43, 44, 48 tot 58 en 60 tot 62). Tevens brengt het ontwerp verschillende bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 in overeenstemming met eerdere wijzigingen van het VSB-besluit (artikelen 59, 63 en 65 tot 70).

Hoofdstuk 3 van het ontwerp strekt tot het verbeteren van een foutieve interne verwijzing in de artikelen 55 en 56 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juni 2022 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van

‡LW-CFGYSCBFG-HGFIJMR‡

beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging en het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2021 over de tenuitvoerlegging van BelRAI en tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering over het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin' (artikelen 71 en 72).

Ook hoofdstuk 4 van het ontwerp strekt tot een soortgelijke wijziging van de artikelen 65 en 66 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 september 2023 'tot wijziging van de regelgeving over de Vlaamse sociale bescherming en de overnamereglementering, wat betreft bepaalde revalidatievoorzieningen' (artikelen 73 en 74).

Daarnaast regelt hoofdstuk 5 van het ontwerp de uitwerking met terugwerkende kracht van verschillende bepalingen van het decreet van 18 juni 2021 'tot wijziging van regelgeving in het kader van de Vlaamse sociale bescherming', ingevolge de inkanteling in de Vlaamse sociale bescherming van achtereenvolgens het multidisciplinair overleg, de revalidatievoorzieningen, de initiatieven van beschut wonen, de multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging en de (gespecialiseerde) rolstoeladviesteams (artikel 75). Het ontwerp voorziet tot slot in artikel 76 in uitwerkingen van verschillende bepalingen van het te nemen besluit met ingang van 1 oktober 2023 (artikel 42, 2°), 1 juli 2023 (artikel 44) en 1 april 2024 (artikelen 46 en 47).

RECHTSGROND

4. Het ontwerp vindt in beginsel rechtsgrond in de bepalingen die worden vermeld in de rubriek 'Rechtsgronden' in de aanhef.

De gemachtigde bezorgde nog de volgende uitgebreide rechtsgrondentabel:

Artikel	wijzigt artikel	rechtsgrond
1	Artikel 1,28° besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming	definities
2	Artikel 125	Artikel 76, §1 decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
3	Artikel 132	Artikel 76, §1 decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
4	Artikel 133	Artikel 76, §1 decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming

‡LW-CFGYSCBFG-HGFIJMR‡

5	Artikel 133/1	Artikel 76, §1 decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en artikel 20 BWHI
6	Artikel 134	Artikel 76, §1 decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
7	Artikel 134/1	Artikel 76, §1 decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
8	Artikel 134/2	Artikel 76, §5 decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
9	Artikel 135	Artikel 76, §5 decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
10	Artikel 136	Artikel 76, §4 decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
11	Artikel 260, §3, tweede lid	Artikel 126, §3 decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
12	Artikel 286	Artikel 107, inleidende zin (voorwaarde voor tegemoetkoming) decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
13	Artikel 289	artikel 107, inleidende zin (voorwaarde voor tegemoetkoming) decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
14	Artikel 298	Artikel 107, inleidende zin (voorwaarde voor tegemoetkoming) decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
15	Artikel 307	Artikel 107, inleidende zin (voorwaarde voor tegemoetkoming) decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
16	Artikel 334	Artikel 107, inleidende zin (voorwaarde voor tegemoetkoming) decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
17	Artikel 352	artikel 108, §2, vierde en vijfde lid, decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
18	Artikel 418, eerste lid, 2°	artikel 150, §2, eerste lid, decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming

‡LW-CFGYSCBFG-HGFIJMR‡

19	Artikel 473, §3	artikel 145, §1, eerste lid, en 152, §1, eerste lid, decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
20	Artikel 475, §2, 2°, i)	artikel 145, §1, eerste lid, en 152, §1, eerste lid, decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
21	artikel 478, §4, 2°, c)	artikel 145, §1, eerste lid, en 152, §1, eerste lid, decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
22	Artikel 493, tweede lid	artikel 145, §2, eerste lid, en 152, §2, eerste lid, decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
23	Artikel 502, §3, tweede lid	artikel 145, §1, eerste lid, en §2, eerste lid en 152, §1, eerste lid, en §2, eerste lid, decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
24	onderafdeling 19, artikel 504/2	Artikel 138, tweede lid en artikel 145, §1, eerste lid decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
25	Artikel 513, §2	Artikel 145, §2, eerste lid en artikel 152, §2, eerste lid decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
26	Artikel 534/25, §4, derde lid	Art. 100, tweede lid, en 105, §1, Ziekenhuiswet
27	Artikel 534/57/1	Artikel 60, tweede lid decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
28	Artikel 534/96/1	Artikel 73 decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
29	Artikel 534/98/1	Artikel 73 decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
30	Artikel 534/101/1	Artikel 154/11, §2 decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
31	Artikel 534/104/1	Artikel 154/11, §2 decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
32	Artikel 534/105/6	Artikel 154/20 decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
33	Artikel 534/105/7	Artikel 154/20 decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming

‡LW-CFGYSCBFG-HGFIJMR‡

34	Artikel 534/115, §1	Artikel 154/13, §1, eerste lid en §2 decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
35	Artikel 534/120	Artikel 154/10, tweede lid decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
36	Artikel 534/122, §2	Artikel 154/10, tweede lid decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
37	Artikel 534/163	Artikel 60, vierde lid decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
38	Artikel 534/170	Artikel 154/1 en artikel 154/2 decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
39	Artikel 534/186	Artikel 60, vierde lid decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
40	Artikel 534/219	Artikel 60, vierde lid decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
41	Artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging	Artikel 13, §2 tem §5 decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
42	artikel 88	Artikel 56, eerste lid decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging

‡LW-CFGYSCBFG-HGFIJMR‡

43	Artikel 88/1	Artikel 56, eerste lid decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
44	Artikel 88/2	Artikel 56, eerste lid decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
45	Artikel 143	artikel 56, eerste lid decreet van 6 juli 2018 …
46	artikel 157	Artikel 75, §2 decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
47	Artikel 159, 3°	Artikel 75, §2 decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
48	het opschrift van deel 4, titel 1, hoofdstuk 3, afdeling 2	Artikel 75, §2 decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
49	Artikel 278, eerste lid	Artikel 91, §2 decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten,

‡LW-CFGYSCBFG-HGFIJMR‡

		revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
50	Artikel 279, §2	Artikel 91, §2 decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
51	Artikel 285	Artikel 91, §2 decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
52	Artikel 286	Artikel 91, §2 decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
53	artikel 287	Artikel 91, §2 decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
54	Artikel 289	Artikel 91, §2 decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
55	artikel 292, eerste lid	Artikel 91, §2 decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen,

‡LW-CFGYSCBFG-HGFIJMR‡

		initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
56	artikel 295	Artikel 91, §2 decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
57	artikel 296, tweede lid	Artikel 91, §2 decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
58	het opschrift van deel 6, titel 1, hoofdstuk 3, afdeling 2	Artikel 91, §2 decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
59	Artikel 300, §2, derde lid	Artikel 91, §2 decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
60	Artikel 301, eerste lid	Artikel 91, §2 decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging

‡LW-CFGYSCBFG-HGFIJMR‡

61	artikel 302	Artikel 91, §2 decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
61	artikel 303	Artikel 91, §2 decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
62	artikel 304, tweede lid	Artikel 91, §2 decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
63	Artikel 311	Artikel 92, eerste lid, 1° decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
64	Artikel 311/1 en 311/2	Artikel 92, eerste lid, 1° decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging

‡LW-CFGYSCBFG-HGFIJMR‡

65	Artikel 317	Artikel 92, eerste lid, 3° decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
66	Artikel 318, §1, eerste lid, 3°	Artikel 92, eerste lid, 3° decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
67	Artikel 321, §1, eerste lid, 8°	Artikel 92, eerste lid, 3° decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
68	artikel 322	Artikel 92, eerste lid, 3° decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
69	Artikel 323	Artikel 91, §1, eerste lid en artikel 92, eerste lid, 3° decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
70	Artikel 324-338	Artikel 92, eerste lid, 4° decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire

‡LW-CFGYSCBFG-HGFIJMR‡

		begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
71	artikel 55, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juni 2022 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging en het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2021 over de tenuitvoerlegging van BelRAI en tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering over het beleidsdomein Welzijn	Artikel 154/10, tweede lid, en artikel 154/13, §1 decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
72	Artikel 56, eerste lid	Artikel 154/10, tweede lid, en artikel 154/13, §1 decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
73	artikel 65, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 september 2023 tot wijziging van de regelgeving over de Vlaamse sociale bescherming en de overnamereglementering,	Artikel 154/10, tweede lid, en artikel 154/13, §1, decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming

‡LW-CFGYSCBFG-HGFIJMR‡

	wat betreft bepaalde revalidatievoorzieningen	
74	Artikel 66, eerste lid	Artikel 154/10, tweede lid, en artikel 154/13, §1, decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming
75	art. IWT decreet 18 juni 2021	Art. 117 decreet 18 juni 2021 tot wijziging van regelgeving in het kader van de Vlaamse sociale bescherming

Hierbij moeten evenwel de volgende opmerkingen worden geformuleerd.

4.1. In de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef wordt artikel 139/1 van het decreet van 18 mei 2018 ‘houdende de Vlaamse sociale bescherming’ (hierna: VSB-decreet) vermeld, terwijl deze bepaling niet voorkomt in de rechtsgrondentabel. Aangezien deze bepaling het ontwerp niet tot rechtsgrond strekt, dient de vermelding ervan in de aanhef te worden weggelaten.

4.2. Voor de artikelen 3 en 4 van het ontwerp moet ook worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering krachtens artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ (hierna “BWHI”), gelezen in samenhang met artikel 76, § 2, van het VSB-decreet.

4.3. Artikel 9 van het ontwerp ontleent rechtsgrond aan artikel 76, § 1, van het VSB-decreet, aangezien het te wijzigen artikel 135 van het VSB-besluit eerder een beperking van de terugvordering van ten onrechte uitbetaalde tegemoetkomingen regelt dan de administratieve beroepsprocedure zelf.

4.4. Artikel 17 van het ontwerp ontleent enkel rechtsgrond aan artikel 108, § 2, vierde lid, van het VSB-decreet, aangezien het te wijzigen artikel 352 van het VSB-besluit geen betrekking heeft op de voorwaarden waaronder de indicatiesteller wordt vergoed of op het bedrag van de vergoedingen.

4.5. Artikel 23 van het ontwerp ontleent enkel rechtsgrond aan de artikelen 145, § 2, eerste lid, en 152, § 2, eerste lid, van het VSB-decreet, aangezien het te wijzigen artikel 502, § 3, tweede lid, van het VSB-besluit niet het bedrag van de tegemoetkoming voor zorg in woonzorgcentra of centra voor kortverblijf regelt.

4.6. Artikel 24 van het ontwerp ontleent enkel rechtsgrond aan artikel 145, § 1, eerste lid, van het VSB-decreet, aangezien de op te heffen onderafdeling 19 van het VSB-besluit, met het enig artikel 504/2, betrekking heeft op het bedrag van de tegemoetkoming voor zorg in woonzorgcentra met een bijzondere erkenning voor personen met jongdementie, doch niet op het bedrag van subsidies in het kader van het pilootproject bijzondere erkenning jongdementie.

4.7. Artikel 26 van het ontwerp ontleent enkel rechtsgrond aan artikel 105, § 1, van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 ‘op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen’,

‡LW-CFGYSCBFG-HGFIJMR‡

aangezien het te wijzigen artikel 534/25, § 4, derde lid, van het VSB-besluit eerder de voorwaarden en de regels voor de vaststelling van het budget regelt dan de eigenlijke omschrijving van de kosten die verband houden met het verblijf en de verstrekking van zorgen aan patiënten in een revalidatieziekenhuis.

4.8. Artikel 27 van het ontwerp, dat artikel 534/57/1 invoegt in het VSB-besluit, vindt veeleer rechtsgrond in artikel 96, § 1, van het VSB-decreet[1] dan in artikel 60, tweede lid, ervan. Artikel 96, § 1, eerste lid, van het VSB-besluit bepaalt dat een gebruikersbijdrage[2] kan worden aangerekend aan een gebruiker aan wie zorg wordt verleend in het kader van de pijlers van de Vlaamse sociale bescherming, vermeld in artikel 4, eerste lid, 4° tot en met 8°, van het VSB-decreet. In artikel 4, eerste lid, 6°, van het VSB-decreet wordt "de revalidatie die voornamelijk gericht is op het herstel van fysieke functies" vermeld als pijler van de Vlaamse sociale bescherming. Luidens artikel 96, § 1, tweede lid, van het VSB-decreet wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om voor elke pijler de nadere regels vast te stellen en de tarieven te bepalen, waarbij ze sociale correcties kan toepassen op de gebruikersbijdrage en daarbij rekening houdt met de financiële draagkracht van de gebruiker en eventueel met de specificiteit van bepaalde pijlers of zorgvoorzieningen.

4.9. Voor artikel 37 van het ontwerp, dat in artikel 534/163 van het VSB-besluit een vierde paragraaf invoegt, wordt in de rechtsgrondentabel rechtsgrond gezocht in artikel 60, vierde lid, van het VSB-decreet. Deze laatste bepaling machtigt de Vlaamse Regering om de nadere voorwaarden en de wijze te bepalen waarop de tegemoetkomingen in de vorm van een persoonsvolgend budget, ook retroactief, kunnen worden uitgevoerd.

De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft over artikel 60 van het VSB-decreet in advies 72.674/3[3] van 18 januari 2023 het volgende opgemerkt:

> "Voor de bij artikel 5 van het ontwerp ingevoegde artikelen 534/152 tot 534/160 en 534/162 tot 534/170 en voor de overgangsbepalingen vervat in de artikelen 19 tot 24 van het ontwerp wordt volgens de gemachtigde de rechtsgrond gezocht, naargelang het geval, in het tweede, derde, vierde of vijfde lid van artikel 60 van het decreet van 18 mei 2018 'houdende de Vlaamse sociale bescherming' (hierna: VSB-decreet).
>
> Die decretale bepaling heeft evenwel betrekking op tegemoetkomingen die in het kader van de zorggebonden financiering in de vorm van een persoonsvolgend budget aan de gebruiker worden verleend. Artikel 58, eerste lid, tweede zin, van het VSB-decreet bepaalt op limitatieve wijze waaruit een persoonsvolgend budget kan bestaan en daarin wordt een tegemoetkoming voor de verpleegdagen in de revalidatieziekenhuizen [n.v.d.r., bedoeld wordt 'psychiatrische verzorgingstehuizen'] niet vermeld. Uit artikel 58, derde lid, 2°, van dat decreet blijkt weliswaar dat een zorgticket betrekking kan hebben op 'de geestelijke gezondheidszorg, met inbegrip van revalidatie die voornamelijk gericht is op de

[1] Zie ook adv.RvS 70.246/3 van 29 oktober 2021 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 26 november 2021 'tot wijziging van regelgeving in het kader van de Vlaamse sociale bescherming', opmerking 3.1.2.

[2] Luidens artikel 2, eerste lid, 12°, van het VSB-decreet is dit "een financiële bijdrage in de zorgkosten ten laste van de gebruiker die een beroep doet op zorg of een responsabiliseringsbijdrage voor een mobiliteitshulpmiddel".

[3] Adv.RvS 72.674/3 van 18 januari 2023 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2023 'houdende wijziging van de regelgeving m.b.t. de Vlaamse sociale bescherming en de overnamereglementering wat betreft de psychiatrische verzorgingstehuizen', opmerking 3.1.

‡LW-CFGYSCBFG-HGFIJMR‡

psychosociale aspecten'. Artikel 60 biedt een algemene rechtsgrond aan de Vlaamse Regering om nadere regels vast te stellen voor de wijze waarop een zorgticket wordt toegekend, voor de aanvraagprocedure, en voor de voorwaarden en procedures voor de financiële en administratieve betrekkingen, maar de tegemoetkoming voor de verpleegdagen in de PVT's valt moeilijk in te passen in het concept van de zorgtickets – dat in het VSB-besluit overigens nog geen uitwerking heeft gekregen – omdat de tegemoetkoming niet voldoet aan de kenmerken van een zorgticket zoals die zijn omschreven in artikel 95, § 1, van het VSB-decreet. Zo is er geen sprake van een indicatiestelling en een zorgprofiel, een zorgplan, en ook niet van de inning van een zorgticket. Bovendien zijn noch artikel 58, derde lid, 2°, noch artikel 95 al in werking gesteld ter uitvoering van artikel 188 van het VSB-decreet.[4]

Voorts bevat het VSB-decreet weliswaar specifieke tijdelijke bepalingen over de tegemoetkoming voor zorg in PVT's (namelijk de toekomstige artikelen 154/1 tot 154/8),[5] maar deze bepalingen bevatten geen specifieke regeling over onder meer de aanvraagprocedure, de toekenning van de tegemoetkoming en de procedures voor de financiële en administratieve betrekkingen, bijvoorbeeld in tegenstelling tot wat het geval is voor andere tijdelijke regelingen zoals de regelingen inzake de tegemoetkoming voor revalidatieverstrekkingen in bepaalde revalidatievoorzieningen (artikelen 154/9 tot 154/14 van het VSB-decreet).

De conclusie is dan ook dat de rechtsgrond voor de bij artikel 5 van het ontwerp ingevoegde artikelen 534/152 tot 534/160 en 534/162 tot 534/170 en voor de artikelen 19 tot 24 van het ontwerp wankel is."

Het ontworpen artikel 534/163, § 4, van het VSB-besluit heeft betrekking op de facturatiewijze van de tegemoetkoming voor zorg in psychiatrische verzorgingstehuizen. In lijn met het voormelde advies 72.674/3 moet worden vastgesteld dat de tegemoetkoming voor zorg in psychiatrische verzorgingstehuizen moeilijk valt in te passen in het concept van de zorgtickets, dat ook op heden in het VSB-besluit nog geen uitwerking heeft gekregen, omdat de tegemoetkoming niet voldoet aan de kenmerken van een zorgticket zoals die zijn omschreven in artikel 95, § 1, van het VSB-decreet. Bovendien is artikel 58, derde lid, 2°, van het VSB-decreet ook op heden nog niet in werking gesteld ter uitvoering van artikel 188 van het VSB-decreet, net zomin als artikel 95 ervan.

Verder blijft de vaststelling onveranderd dat de specifieke tijdelijke bepalingen over de tegemoetkoming voor zorg in psychiatrische verzorgingstehuizen (de artikelen 154/1 tot 154/8 van het VSB-decreet) geen specifieke regeling bevatten over onder meer de toekenning van de tegemoetkoming en de procedures voor de financiële en administratieve betrekkingen.

Gelet op het voorgaande kan voor artikel 37 van het ontwerp overigens ook geen rechtsgrond worden gevonden in artikel 60, vijfde lid, van het VSB-decreet, dat de Vlaamse Regering machtigt om de voorwaarden en de procedures te bepalen voor de financiële en administratieve betrekkingen tussen de gebruikers, de zorgkassen en de zorgvoorzieningen in het

[4] *Voetnoot 1 van het aangehaalde advies*: Vgl. adv.RvS 70.246/3 van 29 oktober 2021 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 26 november 2021 'tot wijziging van regelgeving in het kader van de Vlaamse sociale bescherming', opmerking 3.1.1 (daar wat betreft de revalidatieziekenhuizen).

[5] *Voetnoot 2 van het aangehaalde advies*: De invoeging van een deel van deze bepalingen met ingang van 1 april 2023 wordt geregeld bij artikel 25 van het ontwerp.

‡LW-CFGYSCBFG-HGFIJMR‡

kader van de aanvraag, de toekenning en de uitbetaling van de tegemoetkomingen die worden toegekend op basis van dat decreet.

Er dient dan ook te worden geconcludeerd dat de rechtsgrond voor artikel 37 van het ontwerp wankel is.

4.10. Ook voor artikel 39 van het ontwerp, dat in artikel 534/186 van het VSB-besluit een vierde paragraaf invoegt, wordt rechtsgrond gezocht in artikel 60, vierde lid, van het VSB-decreet.

Het ontworpen artikel 534/186, § 4, van het VSB-besluit heeft betrekking op de facturatiewijze van de tegemoetkoming voor zorg in een initiatief van beschut wonen. Naar analogie met voormeld advies 72.674/3 (zie opmerking 4.9) moet worden vastgesteld dat in artikel 58, eerste lid, tweede zin, van het VSB-decreet een tegemoetkoming voor zorg in een initiatief van beschut wonen niet wordt vermeld. Uit artikel 58, derde lid, 2° en 4°, van dat decreet blijkt weliswaar dat een zorgticket betrekking kan hebben op “de geestelijke gezondheidszorg, met inbegrip van revalidatie die voornamelijk gericht is op de psychosociale aspecten” en “de thuiszorg”. De tegemoetkoming voor zorg in een initiatief van beschut wonen valt echter moeilijk in te passen in het concept van de zorgtickets, dat in het VSB-besluit nog geen uitwerking heeft gekregen, omdat deze tegemoetkoming niet voldoet aan de kenmerken van een zorgticket zoals die zijn omschreven in artikel 95, § 1, van het VSB-decreet. Zo is er geen sprake van een indicatiestelling en een zorgprofiel, een zorgplan, en ook niet van de inning van een zorgticket. Bovendien is artikel 58, derde lid, 2°, en 4°, van het VSB-decreet nog niet in werking gesteld ter uitvoering van artikel 188 van het VSB-decreet, net zomin als artikel 95 ervan.

Verder bevatten de specifieke tijdelijke bepalingen over de tegemoetkoming voor zorg in een initiatief van beschut wonen (de artikelen 154/1 tot 154/8 van het VSB-decreet) geen specifieke regeling over onder meer de toekenning van de tegemoetkoming en de procedures voor de financiële en administratieve betrekkingen.

Gelet op het voorgaande, kan voor artikel 39 van het ontwerp overigens ook geen rechtsgrond worden gevonden in voormeld artikel 60, vijfde lid, van het VSB-decreet.

De conclusie is bijgevolg dat ook de rechtsgrond voor artikel 39 van het ontwerp wankel is.

4.11. Ook voor artikel 40 van het ontwerp, dat in artikel 534/219 van het VSB-besluit een vierde paragraaf invoegt, wordt rechtsgrond gezocht in artikel 60, vierde lid, van het VSB-decreet.

Het ontworpen artikel 534/219, § 4, van het VSB-besluit heeft betrekking op de facturatiewijze van de tegemoetkoming voor begeleiding door een multidisciplinair begeleidingsequipe voor palliatieve verzorging. Naar analogie met de opmerkingen 4.9 en 4.10, moet worden vastgesteld dat in artikel 58, eerste lid, tweede zin, van het VSB-decreet een tegemoetkoming voor begeleiding door een multidisciplinair begeleidingsequipe voor palliatieve verzorging niet wordt vermeld. Uit artikel 58, derde lid, 4°, van dat decreet blijkt weliswaar dat een zorgticket betrekking kan hebben op “de thuiszorg”. De tegemoetkoming voor begeleiding door een multidisciplinair begeleidingsequipe voor palliatieve verzorging valt echter moeilijk in te passen in het concept van de zorgtickets, dat in het VSB-besluit nog geen uitwerking heeft

‡LW-CFGYSCBFG-HGFIJMR‡

gekregen, omdat deze tegemoetkoming niet voldoet aan de kenmerken van een zorgticket zoals die zijn omschreven in artikel 95, § 1, van het VSB-decreet. Zo is er geen sprake van een indicatiestelling en een zorgprofiel, een zorgplan, en ook niet van de inning van een zorgticket. Bovendien is artikel 58, derde lid, 4°, van het VSB-decreet nog niet in werking gesteld ter uitvoering van artikel 188 van het VSB-decreet, net zomin als artikel 95 ervan.

Voor artikel 40 van het ontwerp kan evenwel rechtsgrond worden gevonden in artikel 154/15, tweede lid, van het VSB-decreet. Deze tijdelijke bepaling[6] voor de multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging machtigt de Vlaamse Regering immers om de regels en voorwaarden te bepalen voor de samenstelling, berekening, wijziging en uitbetaling van de tegemoetkoming voor begeleiding door een multidisciplinair begeleidingsequipe voor palliatieve verzorging.

4.12. De artikelen 71 en 73 van het ontwerp ontlenen enkel rechtsgrond aan artikel 154/13, § 1, van het VSB-decreet, en dus niet tevens aan artikel 154/10, tweede lid, van dat decreet, aangezien het te wijzigen artikel 55, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juni 2022 respectievelijk artikel 65, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 september 2023 geen betrekking hebben op de samenstelling, berekening, wijziging of uitbetaling van de tegemoetkomingen voor revalidatieverstrekkingen, doch enkel op de indiening van de aanvraag van dergelijke tegemoetkomingen.

4.13. De artikelen 72 en 74 van het ontwerp ontlenen enkel rechtsgrond aan artikel 154/10, tweede lid, van het VSB-decreet, en dus niet tevens aan artikel 154/13, § 1, van dat decreet, aangezien het te wijzigen artikel 56, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juni 2022 respectievelijk artikel 66, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 september 2023 geen betrekking hebben op de indiening van de aanvraag van tegemoetkomingen voor revalidatieverstrekkingen, doch enkel op de uitbetaling van dergelijke tegemoetkomingen.

VORMVEREISTEN

5. Artikel 41 van het ontwerp wijzigt artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018, dat de verwerking van persoonsgegevens regelt.

Artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’, gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, voorziet in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, in dit geval de Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’, te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

[6] De Vlaamse Regering heeft ter uitvoering van artikel 188, tweede lid, van het VSB-decreet nog geen datum van buitenwerkingtreding bepaald voor artikel 154/15 van dat decreet.

‡LW-CFGYSCBFG-HGFIJMR‡

Voor het ontwerp dient bijgevolg het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit te worden ingewonnen.

Hierover bevraagd, verklaarde de gemachtigde dat over het te nemen besluit geen advies werd gevraagd aan de Gegevensbeschermingsautoriteit om de volgende redenen:

> "Het betreft slechts de actualisatie van de bepaling aan reeds doorgevoerde wijzigingen die wel reeds aan een orgaan zijn voorgelegd dat toezicht houdt op de materie inzake de bescherming van persoonsgegevens.
>
> Veel van de voorliggende wijzigingen in artikel 8 van het van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging (hierna 'het overnamebesluit') zijn het gevolg van de aanpassing van artikel 13 van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging (hierna 'het overnamedecreet'), dat vervangen werd ingevolge artikel 101 van het decreet van 18 juni 2021 tot wijziging van regelgeving in het kader van de Vlaamse sociale bescherming. Dit decreet van 18 juni 2021 verkreeg op 15 december 2020 het advies van de Vlaamse Toezichtscommissie.
>
> De verwijzing in artikel 8, paragraaf 1, derde lid, van het overnamebesluit (1°) is nu te vinden in artikel 534/92, achtste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 december 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming (hierna 'het VSB-besluit'), ingevoegd bij artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juni 2022 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging en het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2021 over de tenuitvoerlegging van BelRAI en tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering over het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, dat het advies van de Vlaamse Toezichtscommissie verkreeg op 19 april 2022. Artikel 193 van het overnamebesluit werd opgeheven bij artikel 37 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2023 tot wijziging van de regelgeving over de Vlaamse sociale bescherming en de overnamereglementering, wat betreft de initiatieven van beschut wonen, de multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging en de rolstoeladviesteams en gespecialiseerde rolstoeladviesteams.
>
> De verwijzing in paragraaf 1, vierde lid, (1°) is nu te vinden in artikel 534/198, §5, tweede lid van het VSB-besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2023 tot wijziging van de regelgeving over de Vlaamse sociale bescherming en de overnamereglementering, wat betreft de initiatieven van beschut wonen, de multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging en de rolstoeladviesteams en gespecialiseerde rolstoeladviesteams, dat het advies verkreeg van de Vlaamse Toezichtscommissie op 12 september 2023 en van de Gegevensbeschermingsautoriteit op 8 september 2023. Artikel 322 van het overnamebesluit wordt met artikel 68 van het voorliggend besluit opgeheven omdat dit reeds in

‡LW-CFGYSCBFG-HGFIJMR‡

artikel 534/198 van het VSB-besluit wordt hernomen sinds de invoeging door het reeds aangehaalde besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2023.

De opheffing van artikel 8, paragraaf 2 (2°) en paragraaf 3, eerste, derde en vierde lid, van het overnamebesluit (3°) betreffen een actualisatie aan het gewijzigde artikel 13, §2, van het overnamedecreet.

De aanpassing van de verwijzing in artikel 8, paragraaf 3, tweede lid, dat het eerste lid wordt, betreft een actualisatie van de verwijzing naar het nieuwe artikel 13 van het overnamedecreet, zoals vervangen ingevolge artikel 101 van het decreet van 18 juni 2021 tot wijziging van regelgeving in het kader van de Vlaamse sociale bescherming.

De opheffing van de toevoeging ‘voor Vlaamse sociale bescherming’ betreft de rechtzetting van een materiële vergissing, waarbij artikel 487 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2023 tot wijziging van besluiten van de Vlaamse Regering door de fusie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid tot het Departement Zorg de vermelding ‘het agentschap voor Vlaamse sociale bescherming’ had moeten vervangen door de vermelding ‘de administratie’.”

Met deze zienswijze kan niet worden ingestemd wat betreft artikel 41, 4°, van het ontwerp. Met deze bepaling beogen de stellers van het ontwerp niet zomaar een vervanging van de verwijzing naar artikel 13, § 6, van het decreet van 6 juli 2018 door een verwijzing naar artikel 13, § 5, ervan, maar in wezen uitvoering te geven aan artikel 13, § 5, eerste lid, van dat decreet dat bepaalt dat de zorgvoorzieningen aan het agentschap dat de Vlaamse Regering aanwijst de noodzakelijke gegevens bezorgen met het oog op analyse van die gegevens, evidencebased beleidsvoering voor het Vlaamse welzijns- en gezondheidsbeleid en de informatieverstrekking daarover, en dat de Vlaamse Regering machtigt om te bepalen welke gegevens bezorgd worden, en de wijze waarop en de periodiciteit waarmee de gegevens bezorgd worden. Derhalve dient het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit nog te worden ingewonnen.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit nog wijzigingen zou ondergaan,[7] moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ALGEMENE OPMERKINGEN

6. In de bij de artikelen 27, 30 en 31 van het te nemen besluit ontworpen artikelen 534/57/1, 534/101/1 en 534/104/1 van het VSB-besluit wordt verwezen naar “artikel 2 van het samenwerkingsakkoord van [datum] tussen de Federale Overheid, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende

[7] Namelijk andere wijzigingen dan diegene waarvan in dit advies melding wordt gemaakt of wijzigingen die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.

‡LW-CFGYSCBFG-HGFIJMR‡

de maximumfactuur, de forfaitaire toelage voor chronisch zieken en het statuut van persoon met een chronische aandoening”.[8]

De stellers van het ontwerp dienen overeenkomstig artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, van de BWHI erover te waken dat voormelde bepalingen van het te nemen besluit pas in werking treden nadat elk van de betrokken wetgevende vergaderingen heeft ingestemd met het bedoelde samenwerkingsakkoord, en nadat de verschillende instemmingsakten zijn bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

7. Het ontwerp verdient een grondig taalkundig en wetgevingstechnisch nazicht. Bij wijze van voorbeeld kan op het volgende worden gewezen:

- in artikel 2 van het ontwerp schrijve men “binnen een termijn van maximaal 24 maanden” in de plaats van “uiterlijk maximaal 24 maanden”;

- in het ontworpen artikel 307, vijfde lid, van het VSB-besluit dient het woord “zijn” te worden weggelaten (artikel 15 van het ontwerp);

- in artikel 19 van het ontwerp schrijve men “het laatst” in de plaats van “het laatste”;

- in het ontworpen artikel 534/96/1 van het VSB-besluit schrijve men “een tegemoetkoming voor een verblijf in een revalidatievoorziening” in de plaats van “een verblijf in een revalidatievoorziening” (artikel 28 van het ontwerp);

- alle eerdere wijzigingen van te wijzigen bepalingen dienen te worden vermeld (artikelen 18, 26, en 36 van het ontwerp);

- de regelingen waarbij te wijzigen bepalingen zijn ingevoegd, dienen steeds te worden vermeld (artikelen 28 en 29 van het ontwerp);

- te wijzigen bepalingen dienen steeds voldoende precies te worden aangeduid, dus niet alleen de vermelding van het te wijzigen besluit maar ook de desbetreffende onderverdeling ervan (artikelen 27, 30 en 31 van het ontwerp);

- in artikel 41 van het ontwerp schrijve men “26 november 2021” in de plaats van “26 november 2011”;

[8] De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft op 31 mei 2024 advies 75.954/VR gegeven over een voorontwerp van wet, een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap, een voorontwerp van decreet van de Franse Gemeenschap, een voorontwerp van decreet van de Duitstalige Gemeenschap, een voorontwerp van ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, een voorontwerp van decreet van het Waalse Gewest en een voorontwerp van decreet van de Franse Gemeenschapscommissie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Overheid, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie ‘betreffende de maximumfactuur, de forfaitaire toelage voor chronisch zieken en het statuut van persoon met een chronische aandoening’.

‡LW-CFGYSCBFG-HGFIJMR‡

- in de artikelen 71 en 72 van het ontwerp dienen de woorden “van dit besluit” telkens te worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

8.1. De rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen in de opmerkingen 4.1 tot 4.13 is opgemerkt over de rechtsgrond van het ontwerp.

8.2. Ook de rubriek ‘Vormvereisten’ in de aanhef dient te worden aangepast aan voormelde opmerking 5.

Artikel 75

9. Artikel 75 van het ontwerp voorziet in de uitwerking met terugwerkende kracht van de artikelen 2, 4, 24, 5°, 32, 1° en 2°, 39, 1° en 2°, 61, 82, 112 en 113 van het decreet van 18 juni 2021.

De niet-retroactiviteit van decreten is een waarborg ter voorkoming van rechtsonzekerheid. Die waarborg vereist dat de inhoud van het recht voorzienbaar en toegankelijk is, zodat de rechtzoekende in redelijke mate de gevolgen van een bepaalde handeling kan voorzien op het tijdstip dat die handeling wordt verricht. De terugwerkende kracht kan enkel worden verantwoord wanneer ze onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang.[9] Indien bovendien blijkt dat de terugwerkende kracht tot doel heeft de afloop van een gerechtelijke procedure in een welbepaalde zin te beïnvloeden of de rechtscolleges te verhinderen zich uit te spreken over een welbepaalde rechtsvraag, vergt de aard van het in het geding zijnde beginsel dat uitzonderlijke omstandigheden of dwingende motieven van algemeen belang een verantwoording bieden voor het optreden van de wetgever, dat ten nadele van een categorie van burgers afbreuk doet aan de jurisdictionele waarborgen die aan allen worden geboden.[10]

In de nota aan de Vlaamse Regering is een verantwoording opgenomen voor elk van de bepalingen waaraan terugwerkende kracht wordt verleend. Onder voorbehoud van hetgeen hierna wordt opgemerkt over artikel 75, vierde lid, van het ontwerp en van het bestaan van

[9] Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, zie o.m.: GwH 21 november 2013, nr. 158/2013, B.24.2; GwH 19 december 2013, nr. 172/2013, B.22; GwH 29 januari 2014, nr. 18/2014, B.10; GwH 9 oktober 2014, nr. 146/2014, B.10.1; GwH 22 januari 2015, nr. 1/2015, B.4; GwH 7 mei 2015, nr. 54/2015, B.12; GwH 14 januari 2016, nr. 3/2016, B.22; GwH 3 februari 2016, nr. 16/2016, B.12.1; GwH 28 april 2016, nr. 58/2016, B.9.2; GwH 9 februari 2017, nr. 15/2017, B.9.2; GwH 21 december 2017, nr. 145/2017, B.16.2; GwH 19 juli 2018, nr. 100/2018, B.13; GwH 3 juni 2021, nr. 82/2021, B.6; GwH 23 juni 2022, nr. 85/2022, B.10.2.

[10] Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof. Zie bv.: GwH 21 november 2013, nr. 158/2013, B.24.2; GwH 9 oktober 2014, nr. 146/2014, B.10.1; GwH 28 mei 2015, nr. 77/2015, B.4.1; GwH 24 maart 2016, nr. 48/2016, B.6; GwH 6 oktober 2016, nr. 126/2016, B.7.3.

‡LW-CFGYSCBFG-HGFIJMR‡

omstandigheden die de Raad van State niet bekend zijn of waaromtrent hij niet voldoende inzicht heeft, lijkt deze verantwoording afdoende te zijn.

9.1. Artikel 75, vierde lid, van het ontwerp voorziet vooreerst in de uitwerking met terugwerkende kracht vanaf 1 oktober 2023 van artikel 39, 1°, van het decreet van 18 juni 2021, wat de vervoerder betreft.

Luidens artikel 39, 1°, van het decreet van 18 juni 2021 worden, onder meer in artikel 76, § 3, tweede lid, van het VSB-decreet, de woorden “de gebruiker of zijn vertegenwoordiger” vervangen door de zinsnede “de zorgvoorziening, de verstrekker van mobiliteitshulpmiddelen, de deelnemer aan het multidisciplinair overleg, de vervoerder, de gebruiker of de vertegenwoordiger van de gebruiker”. Artikel 76, § 3, eerste lid, van het VSB-decreet bepaalt dat de terugvordering van ten onrechte uitbetaalde tegemoetkomingen verjaart na twee jaar, vanaf de datum waarop de tegemoetkoming is uitbetaald. Artikel 76, § 3, tweede lid, van het VSB-decreet bepaalt dat, in afwijking van het eerste lid, de termijn van twee jaar voor de terugvordering van de ten onrechte betaalde tegemoetkomingen wordt aangepast naar vijf jaar als de ten onrechte betaalde tegemoetkomingen verkregen zijn door bedrieglijke handelingen of door valse of opzettelijk onvolledige verklaringen van de zorgvoorziening, de verstrekker van mobiliteitshulpmiddelen, de deelnemer aan het multidisciplinair overleg, de vervoerder, de gebruiker of de vertegenwoordiger van de gebruiker.

Artikel 75, vierde lid, van het ontwerp heeft derhalve tot gevolg dat de verjaringstermijn voor de terugvordering van ten onrechte uitbetaalde tegemoetkomingen voor reiskosten met terugwerkende kracht vanaf 1 oktober 2023 wordt aangepast van twee jaar naar vijf jaar als de ten onrechte betaalde tegemoetkomingen verkregen zijn door bedrieglijke handelingen of door valse of opzettelijk onvolledige verklaringen van de vervoerder.

In zoverre hierdoor afbreuk zou worden gedaan aan een verjaring die reeds is ingetreden ten gevolge van het verstrijken van de termijn van twee jaar vanaf de datum waarop de tegemoetkoming is uitbetaald, dienen hiervoor uitzonderlijke omstandigheden of dwingende motieven van algemeen belang voorhanden te zijn. Het staat aan de stellers van het ontwerp om dit na te gaan en desgevallend het ontwerp op dit punt bij te stellen.

9.2. Artikel 75, vierde lid, van het ontwerp voorziet voorts in de uitwerking met terugwerkende kracht vanaf 1 oktober 2023 van artikel 39, 2°, van het decreet van 18 juni 2021, wat de vervoerder betreft.

Luidens artikel 39, 2°, van het decreet van 18 juni 2021 worden in artikel 76, § 5, tweede lid, van het VSB-decreet de woorden “de gebruiker of zijn vertegenwoordiger” vervangen door de zinsnede “de zorgvoorziening, de verstrekker van mobiliteitshulpmiddelen, de deelnemer aan het multidisciplinair overleg, de vervoerder, de gebruiker of de vertegenwoordiger van de gebruiker”. Krachtens artikel 39, 2°, van het decreet van 18 juni 2021 worden in artikel 76, § 5, eerste lid, van het VSB-decreet de woorden “De gebruiker of zijn vertegenwoordiger” vervangen door de zinsnede “De zorgvoorziening, de verstrekker van mobiliteitshulpmiddelen, de deelnemer aan het multidisciplinair overleg, de vervoerder, de gebruiker of de vertegenwoordiger van de gebruiker”. Artikel 76, § 5, eerste lid, van het VSB-decreet bepaalt bijgevolg dat de

‡LW-CFGYSCBFG-HGFIJMR‡

zorgvoorziening, de verstrekker van mobiliteitshulpmiddelen, de deelnemer aan het multidisciplinair overleg, de vervoerder, de gebruiker of de vertegenwoordiger van de gebruiker administratief beroep kan aantekenen tegen de beslissingen van de zorgkas over de terugvordering, en dat de Vlaamse Regering de administratieve beroepsprocedure regelt. Artikel 76, § 5, tweede lid, van het VSB-decreet bepaalt dat na uitputting van de administratieve beroepsprocedure, vermeld in het eerste lid, door de zorgvoorziening, de verstrekker van mobiliteitshulpmiddelen, de deelnemer aan het multidisciplinair overleg, de vervoerder, de gebruiker of de vertegenwoordiger van de gebruiker bij de arbeidsrechtbank beroep kan worden aangetekend.

Aldus wordt luidens artikel 75, vierde lid, van het ontwerp aan de vervoerder met terugwerkende kracht vanaf 1 oktober 2023 een verplichting opgelegd tot uitputting van de administratieve beroepsprocedure tegen de beslissingen van de zorgkas over de terugvordering, alvorens een beroep kan worden aangetekend bij de arbeidsrechtbank.

Hierbij dient alleszins te worden gewezen op het volgende. In elk geval moet de uitwerking in de tijd van de wijze van inwerkingtreding zo worden begrepen dat het niet uitoefenen van het administratief beroep niet in het nadeel van de betrokken vervoerder kan worden geïnterpreteerd, omdat de door de Vlaamse Regering geregelde administratieve beroepsprocedure zelf niet met terugwerkende kracht uitwerking heeft. Artikel 8 van het ontwerp heeft immers geen uitwerking met terugwerkende kracht, zodat er voor de periode vanaf 1 oktober 2023 tot de datum van inwerkingtreding ervan geen door de Vlaamse Regering geregelde administratieve beroepsprocedure bestaat.

Artikel 76

10.1. In artikel 76, eerste tot derde lid, van het ontwerp wordt gewag gemaakt van respectievelijk artikel 42, 2°, artikel 44 en de artikelen 46 en 47. Met de gemachtigde kan worden ingestemd dat in de plaats hiervan dient te worden verwezen naar respectievelijk artikel 35, 2°, artikel 37 en de artikelen 39 en 40, gelet op de toelichting in de nota aan de Vlaamse Regering.

10.2. Artikel 76, eerste tot derde lid, van het ontwerp voorziet aldus in de uitwerking met terugwerkende kracht van de artikelen 35, 2°, 37, 39 en 40.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

‡LW-CFGYSCBFG-HGFIJMR‡

Hiernaar bevraagd, verantwoordde de gemachtigde de terugwerkende kracht als volgt:

"Aangezien de artikelen, die *in casu* terugwerkende kracht zouden krijgen, enkel een voordeel toekennen aan de voorzieningen (wiens factureren naar het verleden toe geregulariseerd worden indien de digitale applicatie niet werkte door een reden buiten hun wil), is er sprake van toelaatbare retroactiviteit."

Met deze zienswijze kan worden ingestemd.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS Jeroen VAN NIEUWENHOVE

‡LW-CFGYSCBFG-HGFIJMR‡