



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 76.596/3
van 25 juni 2024

avis 76.596/3
du 25 juin 2024

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
13 april 2019 betreffende de
gestandaardiseerde verpakking
van sigaretten, roltabak en
waterpijptabak'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
13 avril 2019 relatif au paquet
standardisé des cigarettes, du
tabac à rouler et du tabac à
pipe à eau'

Op 27 mei 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 april 2019 betreffende de gestandaardiseerde verpakking van sigaretten, roltabak en waterpijptabak’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 18 juni 2024. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Koen MUYLLE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 juni 2024.

*

Le 27 mai 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Santé publique à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 13 avril 2019 relatif au paquet standardisé des cigarettes, du tabac à rouler et du tabac à pipe à eau’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 18 juin 2024. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Elly VAN DE VELDE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Koen MUYLLE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 juin 2024.

*

1. Over het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit zijn slechts de volgende opmerkingen te maken.

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de ontbinding van de Wetgevende Kamers tot gevolg heeft dat de regering sedert die datum en totdat, na de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe regering is benoemd door de Koning, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

3. Artikel 17 van het ontwerp strekt tot vervanging van artikel 13, § 1, van het koninklijk besluit van 13 april 1919 ‘betreffende de gestandaardiseerde verpakking van sigaretten, roltabak en waterpijptabak’, waarbij producten, apparaten, sigarettenhulzen, sigarettenpapier, papier voor roltabak, papier voor voor roken bestemde kruidenproducten en filters die niet voldoen aan de bepalingen van dat besluit, schadelijk worden verklaard.

Die bepaling vindt geen rechtsgrond in het in de aanhef van het ontwerp vermelde artikel 6, § 1, a), van de wet van 24 januari 1977 ‘betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten’, maar in artikel 18, § 1, van diezelfde wet. Aan die bepaling ontleent de Koning de bevoegdheid om bij een “verordening van het algemeen (...) bestuur”, zoals het ontwerp er een is, voedingsmiddelen of andere producten zoals bedoeld bij die wet schadelijk te verklaren.¹

Bijgevolg moet in het eerste lid van de aanhef bijkomend worden verwezen naar artikel 18, § 1, van de wet van 24 januari 1977.

*

¹ Zie adv.RvS 65.367/3 van 11 maart 2019 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 13 april 2019, opmerking 4.2.

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis appelle uniquement les observations suivantes.
2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du demandeur de l'avis sur le fait que la dissolution des Chambres législatives emporte que, depuis cette date et jusqu'à ce que, à la suite de l'élection de la Chambre des représentants, le Roi nomme un nouveau gouvernement, le gouvernement ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.
3. L'article 17 du projet tend à remplacer l'article 13, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 13 avril 2019 'relatif au paquet standardisé des cigarettes, du tabac à rouler et du tabac à pipe à eau', lequel déclare nuisibles les produits, les appareils, les tubes de cigarettes, le papier de cigarettes, le papier pour tabac à rouler, le papier pour produits à fumer à base de plantes et les filtres qui ne répondent pas aux dispositions de cet arrêté.

Cette disposition ne trouve pas de fondement juridique dans l'article 6, § 1^{er}, a), de la loi du 24 janvier 1977 'relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits', mentionné dans le préambule du projet, mais bien dans l'article 18, § 1^{er}, de cette même loi. Cette disposition confère au Roi le pouvoir de déclarer nuisibles des denrées alimentaires ou d'autres produits visés par cette loi par un « règlement de l'administration générale », comme c'est le cas du projet ¹.

Le premier alinéa du préambule doit par conséquent aussi viser l'article 18, § 1^{er}, de la loi du 24 janvier 1977.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

¹ Voir l'avis C.E. 65.367/3 du 11 mars 2019 sur un projet devenu l'arrêté royal du 13 avril 2019, observation 4.2.