



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 76.627/16

van 17 juni 2024

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 26 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2024 tot wijziging van regelgeving over energie, ETS en de gebouwenpas’

Op 31 mei 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 26 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2024 tot wijziging van regelgeving over energie, ETS en de gebouwenpas’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 11 juni 2024. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, eerste voorzitter van de Raad van State, Toon MOONEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tina COEN, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 juni 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de verkiezingen van 9 juni 2024 tot gevolg hebben dat de regering sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed strekt ertoe om artikel 26 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2024 ‘tot wijziging van regelgeving over energie, ETS en de gebouwenpas’ met ingang van 1 februari 2024 uitwerking te laten hebben.

RECHTSGROND

4. Blijkens de rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef wordt voor het ontwerp rechtsgrond gezocht in artikel 6.4.1/2 van het Energiebesluit van 19 november 2010 en de artikelen 26 en 117, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2024, die op hun beurt rechtsgrond vinden in de artikelen 7.5.1, eerste lid, 8.2.1, 8.3.1, 8.4.1 en 8.7.1 van het Energiedecreet.

Artikel 117, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2024 machtigt de minister, bevoegd voor het woonbeleid, om de datum van inwerkingtreding van artikel 26 van het voormelde besluit te bepalen. Ongeacht of de voorwaarden voor terugwerkende kracht vervuld zijn, moet niettemin worden vastgesteld dat de minister niet uitdrukkelijk gemachtigd wordt om die bepaling met terugwerkende kracht uitwerking te laten hebben.

Een minister beschikt bovendien enkel over de hem uitdrukkelijk toegewezen bevoegdheden, en niet over een algemene uitvoeringsbevoegdheid zoals de Vlaamse Regering die wel heeft op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, zodat artikel 117, eerste lid, van het besluit van 3 mei 2024 de minister enkel toelaat om artikel 26 van dat besluit voor de toekomst in werking te stellen. Aangezien verder noch

artikel 6.4.1/2 van het Energiebesluit van 19 november 2010, noch artikel 26 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2024 op enigerlei wijze rechtsgrond kunnen bieden, kan het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit slechts doorgang vinden mits weglating van de terugwerkende kracht.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

5. Artikel 1 van het ontwerp van ministerieel besluit moet als volgt worden herschreven:

“Enig artikel. Artikel 26 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2024 tot wijziging van regelgeving over energie, ETS en de gebouwenpas treedt in werking op [DATUM].”

Daarbij kan de datum van inwerkingtreding ten vroegste worden bepaald op de datum waarop artikel 117, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2024 zal in werking treden.¹

DE GRIFFIER

DE EERSTE VOORZITTER

Wim GEURTS

Wilfried VAN VAERENBERGH

¹ Dat zal, bij gebrek aan een bijzondere regeling, gebeuren op de tiende dag na bekendmaking van dat besluit in het Belgisch Staatsblad, wat op de datum van dit advies nog niet is gebeurd.