



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 76.811/1
van 15 juli 2024

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over de
algemene boekhouding, de jaarrekening en het rekeningstelsel
voor de universiteiten’

Op 14 juni 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 31 juli 2024,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over de algemene boekhouding, de jaarrekening en het rekeningstelsel voor de universiteiten’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 4 juli 2024. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 juli 2024.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de verkiezingen van 9 juni 2024 tot gevolg hebben dat de regering sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de regels vast te leggen voor de boekhouding, de jaarrekening en het rekeningstelsel voor de universiteiten om deze af te stemmen op de sinds 2019 gewijzigde boekhoudkundige regels voor vennootschappen, vzw's en stichtingen, met ingang van 1 januari 2026 (artikel 14 van het ontwerp).

De nieuwe regeling komt in de plaats van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2007 'betreffende de boekhouding, de jaarrekening, het rekeningenstelsel en de controle voor de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap', dat wordt opgeheven (artikel 13 van het ontwerp).

4. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in de bepalingen die worden vermeld in de rubriek 'Rechtsgronden' van de aanhef, en meer specifiek in de artikelen IV.34, tweede lid, en IV.83, § 2, eerste lid, van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Gelet op wat hierboven werd opgemerkt over de rechtsgrond, kan de rubriek 'Rechtsgronden' best als volgt worden geredigeerd:

“Dit besluit is gebaseerd op:

- de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, bekrachtigd bij het decreet van 20 december 2013, artikel IV.34, tweede lid, en artikel IV.83, § 2, eerste lid.”

6. In de rubriek ‘Vormvereisten’ moet na het eerste streepje uiteraard nog de datum van het begrotingsakkoord worden vermeld.

Artikel 8

7. Omwille van de coherentie met artikel 9 van het ontwerp schrijve men in de punten 1° en 2° telkens “overschot” in plaats van “surplus”.

Artikel 12

8. Artikel 12 van het ontwerp bepaalt dat de universiteiten, samen met de jaarrekening, rapporteren “over de gerealiseerde tewerkstelling van het zelfstandig academisch personeel, het assiterend academisch personeel en van het administratief en technisch personeel dat ten laste van de werkingsuitkering is bezoldigd”. Dit dient te gebeuren overeenkomstig het model dat is opgenomen in bijlage 3 die is gevoegd bij het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over de begroting en de personeelsformatie voor de universiteiten’, dat eveneens voor advies aan de Raad van State is voorgelegd.¹

Artikel 12 heeft geen betrekking op de inhoud en het opstellen van de jaarrekening, zoals de overige bepalingen van het ontwerp, doch wel op de inhoud van het jaarverslag. Aangaande de ontworpen bepaling verklaarde de gemachtigde dat bijlage 3 bij het ontwerp 76.812/1 de verdere uitwerking vormt van een rubriek van het jaarverslag waarin hoe dan ook moet worden gerapporteerd over de omvang van het personeelsbestand. Hij verwees daarbij naar artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 1997 ‘houdende vastlegging van de voorschriften voor het opstellen van het jaarverslag van de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap’, en in het bijzonder naar artikel 7 waarin wordt bepaald:

“Het personeelsverslag bevat een volledig overzicht van de aard, omvang en structuur van het personeelsbestand. Het verstrekt tevens informatie over het personeelsbeleid van de universiteit.

Het bevat ten minste de volgende onderdelen:

1° het globaal personeelsbestand;

2° het personeelsbeleid van de universiteit en de resultaten en effecten ervan.

(...).”

¹ Zie adviesaanvraag 76.812/1.

Omwille van de coherentie van de regelgeving en de rechtszekerheid verdient het aanbeveling om artikel 12 om te vormen tot een wijzigingsbepaling die de ontworpen regeling invoegt in het door de gemachtigde aangehaalde besluit van 4 februari 1997.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME