RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 76.891/1
van 12 juli 2024

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van de regelgeving over de indeling van de studiegebieden in opleidingen van het secundair volwassenenonderwijs, de studiebekrachtiging, de organisatie van het opleidingsaanbod en de modulaire structuur van de basiseducatie voor het leergebied Nederlands tweede taal en het secundair volwassenenonderwijs voor de studiegebieden administratie, afwerking bouw, ambachtelijk erfgoed, assistentie vrije zorgberoepen, chemie, ICT-technieken, maritieme diensten en mechanica-elektriciteit’

‡LW-BCHYNDCBE-HGIJBVT‡

Op 18 juni 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 2 augustus 2024,[*] een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van de regelgeving over de indeling van de studiegebieden in opleidingen van het secundair volwassenenonderwijs, de studiebekrachtiging, de organisatie van het opleidingsaanbod en de modulaire structuur van de basiseducatie voor het leergebied Nederlands tweede taal en het secundair volwassenenonderwijs voor de studiegebieden administratie, afwerking bouw, ambachtelijk erfgoed, assistentie vrije zorgberoepen, chemie, ICT-technieken, maritieme diensten en mechanica-elektriciteit’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 9 juli 2024. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 juli 2024.

*

[*] Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

‡LW-BCHYNDCBE-HGIJBVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de verkiezingen van 9 juni 2024 tot gevolg hebben dat de regering sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe om een aantal nieuwe opleidingsprofielen vast te stellen voor bepaalde modulaire opleidingen in het secundair volwassenenonderwijs en tevens te voorzien in verkorte en verlengde trajecten en in een aanpassing van de diplomagerichtheid van bepaalde opleidingen. In aansluiting hierop wordt ook de indeling van de studiegebieden in de opleidingen van het secundair volwassenenonderwijs gewijzigd.

Voorts wordt de lijst van de opleidingen die op grond van artikel 6*bis* van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 ‘betreffende de organisatie van het opleidingsaanbod in het volwassenenonderwijs’ vanaf 1 september 2024 duaal kunnen worden georganiseerd, aangevuld met diverse bestaande opleidingen en negen nieuwe opleidingen. Ook wordt een verlengd traject uitgetekend voor de bestaande opleiding Nederlands Tweede Taal-Richtgraad 1 van het leergebied Nederlands tweede taal van de basiseducatie en worden de modellen van studiebewijzen van het volwassenenonderwijs gewijzigd.

Het is de bedoeling dat de ontworpen wijzigingen op 1 september 2024 in werking treden, met uitzondering van de opheffing van de bestaande opleidingsprofielen die gedurende een overgangsperiode nog kunnen blijven bestaan tot 1 september 2025 of 1 september 2026 (artikel 28 van het ontwerp).

‡LW-BCHYNDCBE-HGIJBVT‡

4.1. Het ontwerp vindt in beginsel rechtsgrond in de decretale bepalingen waarvan melding wordt gemaakt in de rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef van het ontwerp, met dien verstande dat moet worden gewezen op wat hierna volgt.[1]

4.2. Sommige bepalingen die in de rubriek “Rechtsgronden” van de aanhef worden vermeld, strekken het ontwerp niet tot rechtsgrond. De vermelding van die artikelen moet derhalve uit de aanhef worden weggelaten.

Dit is het geval voor artikel 24, § 3, van het decreet van 15 juni 2007 ‘betreffende het volwassenenonderwijs’, dat de Vlaamse Regering opdraagt om de procedure en de criteria te bepalen om tot opleidingsprofielen te komen. Deze bepaling biedt evenwel geen rechtsgrond voor het ontwerp. Meer in het bijzonder dient op artikel 24, § 3, van het voornoemde decreet geen beroep te worden gedaan als rechtsgrond voor artikel 5 van het ontwerp en de ermee samenhangende bijlage 4 bij het ontwerp die in de plaats komt van de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 ‘betreffende de organisatie van het opleidingsonderdeel in het volwassenenonderwijs’. Als rechtsgrond voor artikel 5 van het ontwerp en de desbetreffende bijlage kan worden volstaan met een verwijzing naar artikel 24, § 1, van het decreet van 15 juni 2007.[2]

Artikel 181 van het voornoemde decreet van 15 juni 2007 biedt evenmin rechtsgrond voor het ontwerp. In die bepaling wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om aan de Centra voor Volwassenenonderwijs die onderwijsbevoegdheid hebben voor de opleidingen, vermeld in de artikelen 179, § 1, 2°, en 180 van het decreet, voor het secundair volwassenenonderwijs, ambtshalve onderwijsbevoegdheid te verlenen voor de goedgekeurde opleidingsprofielen die met deze opleidingen inhoudelijk overeenstemmen.

Ook de verwijzing naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ moet worden weggelaten aangezien voor geen enkele bepaling van het ontwerp of de bijlagen ervan een beroep moet worden gedaan op de algemene bevoegdheid waarover de Vlaamse Regering met toepassing van de betrokken bijzondere wetsbepaling beschikt om de decreten uit te voeren.

4.3. De opsomming van decretale bepalingen die het ontwerp tot rechtsgrond strekken, moet worden aangevuld met de vermelding van artikel 40, § 1, tweede lid, van het decreet van 15 juni 2007, dat de Vlaamse Regering ermee belast om de modellen van de studiebewijzen en de nadere regels met betrekking tot het uitreiken van de studiebewijzen te bepalen. De voornoemde bepaling biedt rechtsgrond voor diverse wijzigingen die het ontwerp beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 ‘betreffende de studiebekrachtiging in het volwassenenonderwijs’ (artikelen 6, 7, 9 en 10 van het ontwerp).

[1] Voor het onderzoek van de rechtsgrond heeft de afdeling Wetgeving nuttig gebruik kunnen maken van de rechtsgrondentabel die haar door de gemachtigde werd bezorgd.

[2] Vgl. adv.RvS 71.775/1 van 18 juli 2022 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 2 september 2022 ‘tot wijziging van de regelgeving over de indeling van studiegebieden in opleidingen van het secundair volwassenenonderwijs, de studiebekrachtiging, de organisatie van het opleidingsaanbod en de modulaire structuur van het secundair volwassenenonderwijs voor de studiegebieden fotografie, grafische communicatie en media, printmedia, mechanica-elektriciteit en Slavische talen’ (opmerking 3.2).

‡LW-BCHYNDCBE-HGIJBVT‡

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. De vermeldingen in de rubriek “Rechtsgronden”, in de aanhef van het ontwerp, moeten worden aangepast rekening houdend met wat is opgemerkt onder de randnummers 4.1 tot 4.3.

Dit houdt in dat de verwijzing naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 moet worden weggelaten en dat, wat de bepalingen van het decreet van 15 juni 2007 betreft, dient te worden gerefereerd aan de artikelen 9, 24, §§ 1 en 2, 25*ter*, 40, § 1, tweede lid, 41, § 4, 2° en 3°, en 42.

6. In de rubriek “Vormvereisten” wordt vermeld dat de termijn voor het begrotingsakkoord verstreek op 29 april 2024. Die vermelding moet evenwel worden vervangen door een verwijzing naar de akkoordbevinding van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, van 22 mei 2024.

Artikel 6

7. Artikel 6, 1°, van het ontwerp, dient te luiden:

“de woorden ‘De houder,’ worden opgeheven;”.

De redactie van de artikelen 7, 1°, 9, 1° en 10, 1°, van het ontwerp, moet op dezelfde wijze worden aangepast.

Artikel 15

8. In artikel 15 van het ontwerp volstaat het te schrijven: “... en specifieke personenzorg, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 8 maart 2024, wordt de zinsnede ... (verder zoals in het ontwerp)”.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Marnix VAN DAMME

‡LW-BCHYNDCBE-HGIJBVT‡