



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 76.907/3
van 12 juli 2024

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot inschrijving van de reiskosten die verband houden met geplande revalidatieverstrekkingen in het buitenland in het besluit van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming’

Op 21 juni 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 7 augustus 2024,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot inschrijving van de reiskosten die verband houden met geplande revalidatieverstrekkingen in het buitenland in het besluit van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 9 juli 2024. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ronald VAN CROMBRUGGE, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 juli 2024.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

1. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de verkiezingen van 9 juni 2024 tot gevolg hebben dat de regering sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

2. Over het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering is slechts de volgende opmerking te maken.

Naar luid van artikel 9 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking met ingang van 1 oktober 2023.

In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht. Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

In de nota aan de Vlaamse Regering wordt de terugwerkende kracht als volgt verantwoord:

“Dit artikel regelt de retroactieve inwerkingtreding van de hierboven vernoemde bepalingen, zijnde 1 oktober 2023. Bij de integratie van deel 2 van de revalidatievoorzieningen op 1 oktober 2023 werden ook de bepalingen met betrekking tot tegemoetkomingen voor vervoer van en naar een revalidatievoorziening geïntegreerd. De bepalingen met betrekking tot de tegemoetkomingen voor geplande revalidatievertrekkingen in het buitenland, werden op dat moment onbedoeld niet meegenomen.

De inwerkingtreding wordt dus bijgevolg retroactief opgenomen.”

Hieromtrent dient evenwel te worden opgemerkt dat het ontwerp verschillende procedurele bepalingen omvat die niet met terugwerkende kracht kunnen worden opgelegd, aangezien ze berusten op feitelijke handelingen en gebeurtenissen waarvoor de fictie van de terugwerkende kracht niet werkzaam is.

Zo vereist het ontworpen artikel 534/127/1, 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming’ (artikel 2 van het ontwerp) dat de gebruiker een voorafgaande aanvraag heeft ingediend en een goedkeuring voor de reiskosten heeft verkregen.

Deze voorafgaande procedurele voorwaarden kunnen vanzelfsprekend niet retroactief worden vervuld.

Dezelfde conclusie geldt voor de ontworpen zinsnede die aan artikel 534/129, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 (artikel 4 van het ontwerp) wordt toegevoegd, op grond waarvan de voormelde voorafgaande aanvraag, in voorkomend geval, bij de aanvraag van een tegemoetkoming voor revalidatieverstrekkings in het buitenland moet worden gevoegd.

Zo wordt ook aan artikel 534/131, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018, dat de onderdelen bepaalt die een aanvraagformulier moet bevatten, een punt 4° toegevoegd dat oplegt dat de aanvraag een gestandaardiseerd medisch verslag bevat als een tegemoetkoming voor reiskosten voor vervoer in een voertuig dat is aangepast voor het vervoer in een rolstoel wordt gevraagd (artikel 6 van het ontwerp).

Uit wat voorafgaat volgt dat de stellers van het ontwerp voor de periode van 1 oktober 2023 tot en met de beoogde datum van inwerkingtreding in de nodige overgangsbepalingen moeten voorzien met de mogelijkheid om reeds gemaakte reiskosten die verband houden met geplande revalidatieverstrekkings in het buitenland terug te vorderen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE