



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 76.948/1/V

van 29 juli 2024

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juni 1989 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling in het secundair onderwijs en het besluit van de Vlaamse Regering van 26 september 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen en de bezoldigingsregeling van de leermeesters godsdienst en de godsdienstleraars’

Op 8 juli 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 22 augustus 2024,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juni 1989 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling in het secundair onderwijs en het besluit van de Vlaamse Regering van 26 september 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen en de bezoldigingsregeling van de leermeesters godsdienst en de godsdienstleraars’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 18 juli 2024. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Toon MOONEN, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Ilse ANNÉ, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 juli 2024.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

VOORAFGAANDE OPMERKING

1. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de verkiezingen van 9 juni 2024 tot gevolg hebben dat de regering sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juni 1989 ‘betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling in het secundair onderwijs’ en het besluit van de Vlaamse Regering van 26 september 1990 ‘betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen en de bezoldigingsregeling van de leermeesters godsdienst en de godsdienstleraars’ te actualiseren.

3.1. Onder voorbehoud van wat hierna wordt opgemerkt, vindt het ontwerp rechtsgrond in de artikelen V.2, V.4, V.47, § 2, en V.48 van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016, zoals vermeld in de aanhef in de rubriek “Rechtsgronden”.

3.2. Artikel 7 van het ontwerp brengt wijzigingen aan in artikel 12 van het besluit van 14 juni 1989, dat het minimum en maximum aantal lesuren bepaalt dat vereist is voor een ambt met volledige prestaties.

Artikel 7 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 3, 12°, van het decreet van 27 maart 1991 ‘betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs’ en in artikel 5, 13°, van het decreet van 27 maart 1991 ‘betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding’. Deze artikelen machtigen de Vlaamse Regering om de prestatie-eenheid voor een bepaald ambt vast te stellen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen sub 3.2. is opgemerkt, moet in de rubriek “Rechtsgronden” ook worden verwezen naar artikel 3, 12°, van het decreet van 27 maart 1991 ‘betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs’ en artikel 5, 13°, van het decreet van 27 maart 1991 ‘betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding’.

Artikel 5

5. In de eerste versie van het ontwerp bepaalde artikel 6 dat in artikel 10 van het besluit van 14 juni 1989 “de woorden ‘HBO5-opleiding verpleegkunde’ telkens [worden] vervangen door de woorden ‘opleiding hbo5-(basis)verpleegkunde’”. Daardoor werd de wijziging aangebracht in zowel artikel 10, § 2, eerste lid, als in artikel 10, § 3, tweede lid, van het besluit van 14 juni 1989, waar wordt verwezen naar de HBO5-opleiding verpleegkunde.

In het om advies voorgelegde ontwerp bepaalt artikel 5, 1°, dat in artikel 10, § 3, van het besluit van 14 juni 1989 “de woorden ‘HBO5-opleiding verpleegkunde’ telkens [worden] vervangen door de woorden ‘opleiding hbo5- (basis)verpleegkunde’”.

Opdat de wijziging ook wordt aangebracht in artikel 10, § 2, eerste lid, van het besluit van 14 juni 1989, moet onder punt 1° van artikel 5 van het ontwerp worden geschreven: “worden de woorden ‘HBO5-opleiding verpleegkunde’ telkens vervangen door de woorden ‘opleiding hbo5-(basis)verpleegkunde’;”.

6. Artikel 10 van het besluit van 14 juni 1989 werd het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van “8 september 2023” (en niet: “24 mei 2019”). De inleidende zin van artikel 5 van het ontwerp moet worden verbeterd.

Artikel 6

7. Artikel 11 van het besluit van 14 juni 1989 werd het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van “29 maart 2019” (en niet: “4 september 2009”). De inleidende zin van artikel 6 van het ontwerp moet worden verbeterd.

Artikel 14

8. Het bestaande artikel 21bis van het besluit van 14 juni 1989 luidt:

“De bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen, vermeld in bijlage I, die bij dit besluit is gevoegd, treden in werking op 1 september 2023, met uitzondering van de bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen van de vakbenamingen die voorzien zijn van de vermelding ‘vanaf 1 september 2025’. Zij gaan in uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 september 2020 tot vastlegging van de vakken in de instellingen voor secundair onderwijs in op 1 september 2025.”

Artikel 14, 1°, van het ontwerp past de datum “1 september 2023” aan naar “1 september 2024”.

Artikel 14, 3°, van het ontwerp voegt een tweede lid toe aan artikel 21*bis* van het besluit van 14 juni 1989 waarin wordt bepaald dat voor de opleiding basisverpleegkunde van het hoger beroepsonderwijs geldt dat de bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen uitwerking hebben vanaf 1 september 2023.

De gemachtigde bevestigt dat aan het ontworpen tweede lid ook moet worden toegevoegd: “, met uitzondering van de bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen van de vakbenamingen die voorzien zijn van de vermelding ‘vanaf 1 september 2025’”¹, zoals dit reeds wordt bepaald in het bestaande artikel 21*bis*.

Artikel 22

9. Het besluit van 26 september 1990 werd het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van “17 november 2023” (en niet: “8 september 2023”). De inleidende zin van artikel 22 van het ontwerp moet worden verbeterd.

Artikel 25

10. Het is onnodig in de zin die aan (het eerste lid van) artikel 16*bis* van het besluit van 26 september 1990 wordt toegevoegd, het woord “eveneens” te vermelden (artikel 25, 2°, van het ontwerp).

Artikel 27

11. Artikel 27, tweede lid, van het ontwerp bepaalt dat de artikelen 4, 1°, 4, 2°, 5, 1°, 7, 1°, 8, 10, 12, 14, 3°, 21, 23 en 25, 3°, van het te nemen besluit uitwerking hebben met ingang van 1 september 2023.

Op grond van het decreet van 14 juli 2023 ‘tot wijziging van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010 en van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, wat de opleiding Basisverpleegkunde betreft’ is de opleiding basisverpleegkunde in het hoger beroepsonderwijs gestart op 1 september 2023 (artikel 32 van het decreet). In zoverre de voormelde artikelen van het ontwerp verduidelijken dat vanaf 1 september 2023 in de opleiding basisverpleegkunde dezelfde bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen gelden als in de opleiding verpleegkunde van het hoger beroepsonderwijs, is de terugwerkende kracht verantwoord.

¹ Bij het vakgebied “Verpleegkunde”, vermeld in de bijlage I, staat de vermelding “vanaf 1 september 2025” (waarnaar ook wordt verwezen bij de vakgebieden “Algemene verpleegkunde”, “Psychiatrische verpleegkunde” en “Ziekenhuisverpleegkunde”).

Dit geldt evenwel niet voor artikel 4, 2°, van het ontwerp. Bij artikel 4, 2°, wordt de zinsnede “, de zevende leerjaren” ingevoegd in artikel 8, § 6, tweede en derde lid, 1°, van het besluit van 14 juni 1989. Zoals de gemachtigde bevestigt is de datum van inwerkingtreding hiervoor 1 januari 2025. Het ontwerp moet in die zin worden aangepast.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Ilse ANNÉ

Marnix VAN DAMME