



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 76.973/2/V
du 28 août 2024

advies 76.973/2/V
van 28 augustus 2024

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
8 mai 2018 déterminant la
liste des données et
informations qui peuvent être
consultées dans le cadre de
l'exécution d'une vérification
de sécurité'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van [het]
koninklijk besluit van
8 mei 2018 [tot] bepaling van
de lijst van de gegevens en
informatie die geraadpleegd
kunnen worden in het kader
van de uitvoering van een
veiligheidsverificatie'

Le 16 juillet 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis dans un délai de trente jours prorogé de plein droit ^{*} jusqu'au 3 septembre 2024, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 8 mai 2018 déterminant la liste des données et informations qui peuvent être consultées dans le cadre de l'exécution d'une vérification de sécurité'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 28 août 2024. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Géraldine ROSOUX et Pierre-Olivier DE BROUX, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été rédigé par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section, et Stéphane TELLIER, premier auditeur, et présenté par Xavier DELGRANGE.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre-Olivier DE BROUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 août 2024.

*

^{*} Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juin au 15 août.

Op 16 juli 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege* verlengd tot 3 september 2024 een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van de koninklijk besluit van 8 mei 2018 bepaling van de lijst van de gegevens en informatie die geraadpleegd kunnen worden in het kader van de uitvoering van een veiligheidsverificatie’.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 28 augustus 2024. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Géraldine ROSOUX en Pierre-Olivier DE BROUX, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is opgesteld door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd, en Stéphane TELLIER, eerste auditeur, en uitgebracht door Xavier DELGRANGE.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre-Olivier DE BROUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 augustus 2024.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATIONS PRÉALABLES

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, la section de législation attire l'attention du demandeur d'avis sur le fait que la dissolution des Chambres législatives emporte que, depuis cette date et jusqu'à ce que, à la suite de l'élection des membres de la Chambre des représentants, le Roi nomme un nouveau Gouvernement, le Gouvernement ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.
2. S'agissant de l'entrée en vigueur de la loi du 2 juin 2024 'modifiant la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification, aux habilitations de sécurité, attestations de sécurité, avis de sécurité et au service public réglementé et la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel', il est renvoyé à l'observation n° 1 formulée au titre des fondements juridiques de l'avis 76.972/2/V donné ce jour.

FORMALITÉ PRÉALABLE

Selon la lettre de demande d'avis, et comme l'a confirmé la déléguée de la Ministre, le projet examiné a été soumis pour avis au Comité permanent R.

Selon la déléguée de la Ministre, l'avis du Comité permanent R

« a été sollicité. Le Comité R en a accusé réception le 18/06/2024. Nous ignorons dans quel délai cet avis sera rendu ».

Il sera veillé au bon accomplissement de cette formalité, qui sera visée au préambule.

Si l'accomplissement de celle-ci devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État sur des points autres que de pure forme et ne résultant pas des suites réservées au présent avis, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient être soumises à nouveau à l'avis de la section de législation conformément à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État'.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1^{er}, il y a lieu de viser l'article 32, § 2, de la loi du 11 décembre 1998.
2. L'alinéa relatif à l'avis de la section de législation du Conseil d'État sera placé dans le dernier visa du préambule.
3. Dans l'alinéa faisant mention de la délibération en Conseil des ministres, les mots « le 17 mai 2024 » seront omis.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

1. Il y a lieu d'écrire « sont remplacés par '32, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, [...] ».

Une observation analogue vaut pour l'article 2.
2. Au même article, il y a lieu d'omettre les mots « , tel que modifiée par la loi du 8 mai 2024 ».

Cette observation vaut également pour les articles 2 et 3, 1^o.

Article 4

Les mots « du 11 décembre 1998 relative à la classification, aux habilitations de sécurité, aux avis de sécurité et au service public réglementé, telle que modifiée par la loi du 8 mai 2024 » seront remplacés par les mots « du 2 juin 2024 modifiant la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification, aux habilitations de sécurité, attestations de sécurité, avis de sécurité et au service public réglementé et la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel ».

Article 5

Dans la version française, il y a lieu d'écrire chaque fois « le » ministre et d'insérer les mots « sont chargés » avant les mots « , chacun en ce qui le concerne, ».

OBSERVATION FINALE

Le texte néerlandais sera soigneusement relu ¹.

*

¹ À titre d'exemple, dans la version néerlandaise de l'intitulé, il convient de remplacer les mots « de koninklijk besluit » par les mots « het koninklijk besluit ».

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE OPMERKINGEN

1. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de afdeling Wetgeving de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de ontbinding van de wetgevende kamers tot gevolg heeft dat de regering sedert die datum en totdat, na de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe regering is benoemd door de Koning, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

2. In verband met de inwerkingtreding van de wet van 2 juni 2024 ‘houdende wijziging van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie, de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten, veiligheidsadviezen en de publiek gereguleerde dienst en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens’ wordt verwezen naar advies 76.972/2/V dat vandaag is uitgebracht, met name naar opmerking 1 over de rechtsgronden.

VOORAFGAAND VORMVEREISTE

Zoals uit de brief met de adviesaanvraag blijkt en zoals de gemachtigde van de minister heeft bevestigd, is het voorliggende ontwerp om advies voorgelegd aan het Vast Comité I.

De gemachtigde van de minister stelt over het advies van het Vast Comité I het volgende:

“[Il] a été sollicité. Le Comité R en a accusé réception le 18/06/2024. Nous ignorons dans quel délai cet avis sera rendu.”

Er moet op worden toegezien dat dit vormvereiste naar behoren wordt vervuld en in de aanhef wordt vermeld.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst naar aanleiding van het vervullen van dat vormvereiste nog wijzigingen zou ondergaan die niet louter vormelijk zijn en die niet voortvloeien uit het gevolg dat aan dit advies wordt gegeven, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen op hun beurt om advies aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd, overeenkomstig artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State’.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het eerste lid dient te worden verwezen naar artikel 32, § 2, van de wet van 11 december 1998.
2. Het lid betreffende het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State moet in de laatste aanhefverwijzing ondergebracht worden.
3. In het lid waarin melding gemaakt wordt van het overleg in de Ministerraad moeten de woorden “op 17 mei 2024” worden weggelaten.

DISPOSITIEF

Artikel 1

1. Men dient te schrijven: “vervangen door ‘32, § 1, eerste lid, 3°, (...)’”.
- Een soortgelijke opmerking geldt voor artikel 2.
2. In hetzelfde artikel moeten de woorden “, zoals gewijzigd door de wet van 8 mei 2024” worden weggelaten.

Deze opmerking geldt ook voor de artikelen 2 en 3, 1°.

Artikel 4

De woorden “van 11 december 1998 betreffende de classificatie, de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten, veiligheidsadviezen en de publiek gereguleerde dienst, zoals gewijzigd door de wet van 8 mei 2024” moeten worden vervangen door de woorden “van 2 juni 2024 houdende wijziging van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie, de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten, veiligheidsadviezen en de publiek gereguleerde dienst en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens”.

Artikel 5

In de Franse tekst moet telkens “le” ministre geschreven worden en moeten de woorden “sont chargés” worden ingevoegd voor de woorden “, chacun en ce qui le concerne,”.

SLOTOPMERKING

De Nederlandse tekst moet zorgvuldig worden nagelezen ¹.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Bernard BLERO

¹ Bij wijze van voorbeeld, in de Nederlandse tekst van het opschrift, dienen de woorden “de koninklijk besluit” vervangen te worden door de woorden “het koninklijk besluit”.