RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 76.998/1/V
van 22 augustus 2024

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2004 tot vaststelling van het statuut van de arrondissementscommissarissen en de adjunct-arrondissementscommissaris, wat betreft de vervanging bij langdurige afwezigheid en de waarneming van het ambt’

‡LW-CCIYQDBDE-HGJJIQW‡

Op 26 juli 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege[*] verlengd tot 11 september 2024, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2004 tot vaststelling van het statuut van de arrondissementscommissarissen en de adjunct-arrondissementscommissaris, wat betreft de vervanging bij langdurige afwezigheid en de waarneming van het ambt’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 20 augustus 2024. De kamer was samengesteld uit Koen MUYLLE, staatsraad, voorzitter, Tim CORTHAUT en Frédéric VANNESTE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 augustus 2024.

*

[*] Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

‡LW-CCIYQDBDE-HGJJIQW‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de verkiezingen van 9 juni 2024 tot gevolg hebben dat de regering sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Luidens artikel 82, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2004 ‘tot vaststelling van het statuut van de arrondissementscommissarissen en de adjunct-arrondissementscommissaris’ kan de gouverneur bij langdurige afwezigheid de arrondissementscommissaris vervangen door een ambtenaar van niveau A van de Vlaamse ministeries, van een agentschap met rechtspersoonlijkheid of Vlaamse openbare instelling, van een lokaal bestuur of van de federale overheid.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe die bepaling zo te wijzigen dat elk personeelslid van niveau A, ongeacht het statuut, in aanmerking komt voor die vervanging (artikel 1 van het ontwerp).

Het te nemen besluit treedt in werking op de datum van de goedkeuring ervan (artikel 2).

RECHTSGROND

4. Zoals vermeld in de rubriek “rechtsgronden” in de aanhef, vindt het ontwerp rechtsgrond, wat betreft de arrondissementscommissarissen, in artikel 66, § 1, tweede lid, van het Provinciedecreet van 9 december 2005, luidens welke bepaling de Vlaamse Regering de rechtspositie van de arrondissementscommissarissen regelt en, wat de commissaris-adjunct van de arrondissementscommissaris te Tongeren betreft,[1] in artikel 64, derde lid, van de wetten op het

[1] Luidens artikel 1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2004 zijn de bepalingen die krachtens dat besluit van toepassing zijn op de arrondissementscommissaris, ook van toepassing op de

‡LW-CCIYQDBDE-HGJJIQW‡

gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, naar luid waarvan de Koning (thans de Vlaamse Regering) de persoonlijke rechtstoestand van de commissaris-adjunct van de arrondissementscommissaris te Tongeren regelt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

5. Luidens artikel 2 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op de datum van de goedkeuring ervan door de Vlaamse Regering.

Die regeling strookt niet met de vereisten inzake rechtszekerheid en transparantie van de regelgeving. Zolang het te nemen besluit niet is bekendgemaakt, weten de rechtzoekenden niet wanneer het door de Vlaamse Regering werd goedgekeurd en kunnen zij evenmin weten dat het in werking is getreden. Bovendien zal het besluit noodzakelijkerwijze worden bekendgemaakt na de goedkeuring ervan, zodat daardoor ook feitelijk terugwerkende kracht zou worden verleend aan het te nemen besluit.

Opdat het ontwerp zou voldoen aan de eisen inzake rechtszekerheid, is het nodig om de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van besluiten te hanteren (zijnde tien dagen na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad) en bijgevolg de ontworpen bepaling weg te laten of, zo daarvoor een verantwoording bestaat, te bepalen dat het te nemen besluit in werking treedt op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS Koen MUYLLE

adjunct-arrondissementscommissaris (tenzij anders bepaald), zodat de ontworpen wijzigingen ook gelden voor de commissaris-adjunct van de arrondissementscommissaris te Tongeren.

‡LW-CCIYQDBDE-HGJJIQW‡