



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 77.020/4
du 16 septembre 2024

advies 77.020/4
van 16 september 2024

sur

over

un projet d'arrêté royal 'relatif
au jaugeage des navires'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende de
scheepsmeting'

Le 19 août 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice et de la Mer du Nord à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif au jaugeage des navires'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 16 septembre 2024. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Géraldine ROSOUX et Dimitri YERNAULT, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Philippe DE BRUYCKER, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 septembre 2024.

*

Op 19 augustus 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Justitie en Noordzee verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de scheepsmeting'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 16 september 2024. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Géraldine ROSOUX en Dimitri YERNAULT, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Philippe DE BRUYCKER, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 september 2024.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION PRÉALABLE

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, la section de législation attire l'attention du demandeur d'avis sur le fait que la dissolution des Chambres législatives emporte que, depuis cette date et jusqu'à ce que, à la suite de l'élection des membres de la Chambre des représentants, le Roi nomme un nouveau gouvernement, le Gouvernement ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. L'article 2.2.2.2, § 1^{er}, du Code belge de la Navigation (ci-après le « Code ») énonce que les dispositions du chapitre 2 – Jaugeage, du titre 2 – Navires de mer, du livre 2 – Navigation de mer, du Code « et les dispositions du livre 4 qui y ont trait s'appliquent aux navires de mer qui sont mis en œuvre ou destinés à des fins professionnelles ».

En ce qu'il étend le champ d'application de l'arrêté en projet à des navires de mer ou de plaisance qui ne sont pas nécessairement « mis en œuvre ou destinés à des fins professionnelles » l'article 3 § 2, alinéa 1^{er}, du projet trouve son fondement juridique dans l'article 2.2.2.2, § 2, du Code ¹. Cette disposition doit, dès lors, être également visée à l'alinéa 1^{er} du préambule.

¹ Lequel dispose :

« Le Roi peut déclarer applicables le présent chapitre et les dispositions du livre 4 qui y ont trait en tout ou en partie à d'autres navires que les navires de mer visés au paragraphe 1^{er} ».

2. L'article 3, § 2, alinéa 2, du projet énumère cinq catégories de navires qui sont exclus du champ d'application de l'arrêté en projet. Cette disposition trouve un fondement légal dans l'article 1.1.1.3, § 3, 4°, du Code ². Cette disposition doit, dès lors, être également visée à l'alinéa 1^{er} du préambule.

DISPOSITIF

Article 2

Aux 3° et 4°, les références à la Convention internationale de 1973 pour la prévention de la pollution par les navires, faite à Londres le 2 novembre 1973, seront revues afin de respecter la terminologie définie à l'article 1.1.1.1, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 36° à 38°, du Code.

Article 8

L'alinéa 1^{er} dispose :

« En ce qui concerne la forme et la teneur, le certificat international de jaugeage et le certificat national de jaugeage doivent être conformes au modèle repris dans l'annexe II de la Convention TMC ».

Pour ce qui concerne le certificat international de jaugeage, le renvoi ainsi opéré au modèle repris dans l'annexe II de la Convention internationale de 1969 sur le jaugeage des navires, faite à Londres le 23 juin 1969, n'appelle pas d'observation. Toutefois, pour ce qui concerne le certificat national de jaugeage défini à l'article 2.2.2.1, § 1^{er}, 3°, du Code, cette annexe ne fixe pas de modèle. Il convient par conséquent, soit de compléter le projet afin d'y arrêter le modèle du certificat national de jaugeage, soit de subdéléguer ce pouvoir au ministre.

Article 13

1. Dans le membre de phrase liminaire, les termes « § 1^{er} » seront ajoutés entre les mots « Dans l'article 2, » et « alinéa 3 ».

2. L'article 2, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 26 juin 2020 'relatif à l'enregistrement des navires de mer' n'ayant pas été modifié par un arrêté royal du 4 septembre 2022, cette mention sera remplacée par la mention de l'arrêté royal du 16 juin 2021.

² Lequel dispose :

« Le Roi peut :

[...]

4° soustraire certains navires, navires de mer ou bateaux de navigation intérieure à l'application de dispositions du présent code ou de ses arrêtés d'exécution ; ».

Article 15

L'article 1^{er} de l'arrêté royal du 13 novembre 2009 'concernant des brevets pour la navigation de pêche maritime' n'ayant pas été modifié par un arrêté royal du 4 juillet 2023, la mention de cet arrêté sera omise.

La même observation vaut pour l'article 16.

Article 16

Dans le membre de phrase liminaire, les mots « alinéa 2 » seront omis, l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 22 août 2020 'relatif aux marins' ne comportant qu'un alinéa.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE OPMERKING

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de afdeling Wetgeving de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de ontbinding van de wetgevende kamers tot gevolg heeft dat de regering sedert die datum en totdat, na de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe regering is benoemd door de Koning, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. Luidens artikel 2.2.2.2, § 1, van het Belgisch Scheepvaartwetboek (hierna: “het Wetboek”) zijn de bepalingen van hoofdstuk 2 – Meting, van titel 2 – Zeeschepen, van boek 2 – Zeevaart, van het Wetboek “en de erop betrekking hebbende bepalingen van boek 4 (...) van toepassing op zeeschepen die worden ingezet of bestemd zijn voor bedrijfs- of beroepsmatige doeleinden”.

In zoverre artikel 3, § 2, eerste lid, van het ontwerp het toepassingsgebied van het ontworpen besluit uitbreidt tot zeeschepen of pleziervaartuigen die niet noodzakelijk “worden ingezet of bestemd zijn voor bedrijfs- of beroepsmatige doeleinden”, vindt die bepaling haar rechtsgrond in artikel 2.2.2.2, § 2, van het Wetboek.¹ Naar die bepaling behoort dus eveneens te worden verwezen in het eerste lid van de aanhef.

¹ Die bepaling luidt als volgt:

“De Koning kan dit hoofdstuk en de erop betrekking hebbende bepalingen van boek 4 geheel of gedeeltelijk van toepassing verklaren op andere schepen dan de in paragraaf 1 bedoelde zeeschepen.”

2. Artikel 3, § 2, van het ontwerp somt vijf categorieën van schepen op die uitgesloten zijn van het toepassingsgebied van het ontworpen besluit. Deze bepaling vindt een rechtsgrond in artikel 1.1.1.3, § 3, 4°, van het Wetboek.² Naar die bepaling behoort dus eveneens te worden verwezen in het eerste lid van de aanhef.

DISPOSITIEF

Artikel 2

In de bepalingen onder 3° en 4° moeten de verwijzingen naar het Internationaal Verdrag van 1973 ter voorkoming van verontreiniging door schepen, opgemaakt te Londen op 2 november 1973, worden herzien teneinde de terminologie in acht te nemen die wordt bepaald in artikel 1.1.1.1, § 1, eerste lid, 36° tot 38°, van het Wetboek.

Artikel 8

Het eerste lid luidt als volgt:

“De internationale meetbrief en de nationale meetbrief zijn in overeenstemming voor wat betreft de vorm en inhoud van het in Bijlage II van het TMC-Verdrag opgenomen model.”

Wat de internationale meetbrief betreft, geeft de aldus gemaakte verwijzing naar het in bijlage II van het Internationaal Verdrag van 1969 betreffende de meting van schepen, opgemaakt te Londen op 23 juni 1969, opgenomen model geen aanleiding tot opmerkingen. Wat evenwel de in artikel 2.2.2.1, § 1, 3°, van het Wetboek bepaalde nationale meetbrief betreft, stelt deze bijlage geen model vast. Bijgevolg moet ofwel het ontwerp aldus aangevuld worden dat daarin het model van de nationale meetbrief vastgesteld wordt, ofwel moet die bevoegdheid worden gesubdelegeerd aan de minister.

Artikel 13

1. In het inleidende zinsdeel moet “§ 1” worden toegevoegd tussen de woorden “In artikel 2,” en “derde lid”.

2. Aangezien artikel 2, § 1, van het koninklijk besluit van 26 juni 2020 ‘inzake registratie van zeeschepen’ niet gewijzigd is bij een koninklijk besluit van 4 september 2022, moet die vermelding vervangen worden door de vermelding van het koninklijk besluit van 16 juni 2021.

² Die bepaling luidt als volgt:

“De Koning kan:

[...]

4° bepalingen van dit wetboek of zijn uitvoeringsbesluiten voor bepaalde schepen, zeeschepen of binnenschepen buiten toepassing verklaren;”.

Artikel 15

Aangezien artikel 1 van het koninklijk besluit van 13 november 2009 ‘inzake vaarbevoegdheidsbewijzen voor de zeevisserijvaart’ niet is gewijzigd bij een koninklijk besluit van 4 juli 2023, moet de vermelding van dat besluit worden weggelaten.

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 16.

Artikel 16

In het inleidende zinsdeel moeten de woorden “tweede lid” worden weggelaten, aangezien artikel 1 van het koninklijk besluit van 22 augustus 2020 ‘betreffende zeevarenden’ slechts één lid bevat.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Bernard BLERO