



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 77.036/16
van 27 september 2024

avis 77.036/16
du 27 septembre 2024

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot wijziging van het koninklijk
besluit van 1 juli 2011 tot
uitvoering van de artikelen 16,
13°, 17, 20, 63, 70 en 88 van het
Sociaal Strafwetboek en tot
bepaling van de datum van
inwerkingtreding van de wet van
2 juni 2010 houdende bepalingen
van het sociaal strafrecht’

un projet d’arrêté royal ‘modifiant
l’arrêté royal du 1^{er} juillet 2011
portant exécution des articles 16,
13°, 17, 20, 63, 70 et 88 du Code
pénal social et fixant la date
d’entrée en vigueur de la loi du
2 juin 2010 comportant des
dispositions de droit pénal social’

Op 30 augustus 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 juli 2011 tot uitvoering van de artikelen 16, 13°, 17, 20, 63, 70 en 88 van het Sociaal Strafwetboek en tot bepaling van de datum van inwerkingtreding van de wet van 2 juni 2010 houdende bepalingen van het sociaal strafrecht’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 24 september 2024. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, wvd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Tim CORTHAUT, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 september 2024.

*

Le 30 août 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Travail à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 1^{er} juillet 2011 portant exécution des articles 16, 13°, 17, 20, 63, 70 et 88 du Code pénal social et fixant la date d'entrée en vigueur de la loi du 2 juin 2010 comportant des dispositions de droit pénal social’.

Le projet a été examiné par la seizième chambre le 24 septembre 2024. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre f.f., Toon MOONEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Barbara SPEYBROUCK, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Tim CORTHAUT, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 septembre 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de ontbinding van de Wetgevende Kamers tot gevolg heeft dat de regering sedert die datum en totdat, na de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe regering is benoemd door de Koning, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 juli 2011 ‘tot uitvoering van de artikelen 16, 13°, 17, 20, 63, 70 en 88 van het Sociaal Strafwetboek en tot bepaling van de datum van inwerkingtreding van de wet van 2 juni 2010 houdende bepalingen van het sociaal strafrecht’.

Het ontwerp voegt in het koninklijk besluit van 1 juli 2011 een nieuw artikel 6/16 in, dat de diensten aanduidt waarvan de sociaal inspecteurs zijn belast met het toezicht op de naleving van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 ‘tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten’, het koninklijk besluit van 25 juni 2017 ‘betreffende de plaatsing en de algemene uitvoeringsregels van de concessieovereenkomsten’, de afdeling 4 van hoofdstuk 11 en hoofdstuk 12 van de wet van 15 mei 2024 ‘houdende wijziging van het sociaal strafrecht en diverse arbeidsrechtelijke bepalingen’. Naar die bepalingen wordt verwezen in de artikelen 137/6, 137/7, 184/1/3, 184/1/4 en 184/1/5 van het Sociaal Strafwetboek, en de uitvoeringsbepalingen ervan.¹

¹ Uit artikel 179 van de wet van 15 mei 2024 volgt dat de artikelen 176 en 177 van die wet, waarbij respectievelijk de artikelen 184/1/3 en 184/1/4 in het Sociaal Strafwetboek worden ingevoegd, in werking zijn getreden op 21 juli 2024, terwijl artikel 178 van die wet, waarbij artikel 184/1/5 in het Sociaal Strafwetboek wordt ingevoegd, in werking treedt op een door de Koning bepaalde datum, die echter niet later mag zijn dan 1 januari 2025. Uit artikel 204 van de wet van 15 mei 2024 volgt dat de artikelen 199 en 200 van die wet, waarbij respectievelijk de artikelen 137/6 en 137/7 in het Sociaal Strafwetboek worden ingevoegd, in werking treden op een datum bepaald door de Koning door middel van een besluit overlegd in Ministerraad en ten laatste op 1 januari 2027. Voor de artikelen 184/1/5, 137/6 en 137/7 van het Sociaal Strafwetboek betekent dit dat de sociaal inspecteurs de naleving ervan pas kunnen controleren wanneer deze artikelen in werking zijn getreden, wat niet belet dat de bevoegde sociaal inspecteurs nu al kunnen worden aangewezen.

RECHTSGROND

4. Voor het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in het in de aanhef vermelde artikel 17, § 1, van het Sociaal Strafwetboek, meer bepaald in het tweede lid ervan.

Die bepaling luidt:

“Onverminderd de bevoegdheden van de officieren van gerechtelijke politie, houden de door de Koning aangewezen ambtenaren, de door de bevoegde overheden aangewezen ambtenaren, evenals de sociaal inspecteurs toezicht op de naleving van de bepalingen van dit Wetboek, van de wetten bedoeld in Boek 2 van dit Wetboek en van de andere wetten waarvoor zij belast zijn met het toezicht op de naleving ervan, alsmede op de naleving van de bepalingen van de uitvoeringsbesluiten van dit Wetboek en van voormelde wetten.

De Koning wijst de wetten en de uitvoeringsbesluiten aan waarvoor de diensten, waartoe de sociaal inspecteurs behoren, bevoegd zijn.”

Dat wordt het best zo gepreciseerd in de aanhef.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In de Nederlandse tekst moet in het tweede lid van de aanhef het woord “laatstelijk” worden vervangen door het woord “laatstelijk”.

Artikel 1

6. Het ontworpen artikel 6/16 van koninklijk besluit van 1 juli 2011 mag dat artikelnummer enkel dragen indien het koninklijk besluit ‘tot uitvoering van de artikelen 7, § 3 en 19 van de wet van 3 mei 2024 houdende bepalingen betreffende sekswerk onder arbeidsovereenkomst en tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 juli 2011 tot uitvoering van de artikelen 16, 13°, 17, 20, 63, 70 en 88 van het Sociaal Strafwetboek en tot bepaling van de datum van inwerkingtreding van de wet van 2 juni 2010 houdende bepalingen van het sociaal strafrecht’,² dat in hetzelfde koninklijk besluit van 1 juli 2011 een artikel 6/15 invoegt maar dat zich momenteel nog in de ontwerpfase bevindt, eerder wordt genomen.

² Over dat ontwerp heeft de Raad van State op 22 augustus 2024 advies 76.988/1/V uitgebracht.

7. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 6/16 van het koninklijk besluit van 1 juli 2011 dient te worden geschreven “*de sociaal inspecteurs*” en niet “*de e sociaal inspecteurs*”.

Bovendien moet in die Nederlandse tekst het woord “mai” worden vervangen door het woord “mei”.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du demandeur de l'avis sur le fait que la dissolution des Chambres législatives emporte que, depuis cette date et jusqu'à ce que, à la suite de l'élection de la Chambre des représentants, le Roi nomme un nouveau gouvernement, le gouvernement ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend modifier l'arrêté royal du 1^{er} juillet 2011 'portant exécution des articles 16, 13°, 17, 20, 63, 70 et 88 du Code pénal social et fixant la date d'entrée en vigueur de la loi du 2 juin 2010 comportant des dispositions de droit pénal social'.

Le projet insère dans l'arrêté royal du 1^{er} juillet 2011 un article 6/16, nouveau, qui désigne les services dont les inspecteurs sociaux sont chargés de surveiller le respect de l'arrêté royal du 14 janvier 2013 'établissant les règles générales d'exécution des marchés publics', de l'arrêté royal du 25 juin 2017 'relatif à la passation et aux règles générales d'exécution des contrats de concession', de la section 4 du chapitre 11 et du chapitre 12 de la loi du 15 mai 2024 'modifiant le droit pénal social et diverses dispositions en droit du travail'. Il est fait référence à ces dispositions dans les articles 137/6, 137/7, 184/1/3, 184/1/4 et 184/1/5 du Code pénal social ainsi que dans ses dispositions d'exécution ¹.

¹ Il résulte de l'article 179 de la loi du 15 mai 2024 que les articles 176 et 177 de cette loi, qui insèrent respectivement les articles 184/1/3 et 184/1/4 dans le Code pénal social, sont entrés en vigueur le 21 juillet 2024, alors que l'article 178 de cette loi, qui insère l'article 184/1/5 dans le Code pénal social, entre en vigueur à une date fixée par le Roi mais qui ne peut pas être postérieure au 1^{er} janvier 2025. Il résulte de l'article 204 de la loi du 15 mai 2024 que les articles 199 et 200 de cette loi, qui insèrent respectivement les articles 137/6 et 137/7 dans le Code pénal social, entrent en vigueur à une date à déterminer par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres et au plus tard le 1^{er} janvier 2027. Pour ce qui concerne les articles 184/1/5, 137/6 et 137/7 du Code pénal social, cela signifie que les inspecteurs sociaux ne peuvent surveiller le respect de ces articles qu'après leur entrée en vigueur, ce qui n'empêche pas que les inspecteurs sociaux compétents puissent d'ores et déjà être désignés.

FONDEMENT JURIDIQUE

4. Le projet peut trouver un fondement juridique dans l'article 17, § 1^{er}, du Code pénal social, mentionné dans le préambule, et plus précisément dans son deuxième alinéa.

Cette disposition s'énonce comme suit :

« Sans préjudice des attributions des officiers de police judiciaire, les fonctionnaires désignés par le Roi, les fonctionnaires désignés par les autorités compétentes, ainsi que les inspecteurs sociaux surveillent le respect des dispositions du présent Code, des lois visées au Livre 2 du présent Code et des autres lois dont ils sont chargés de surveiller le respect, et le respect des dispositions des arrêtés d'exécution du présent Code et des lois précitées.

Le Roi désigne les lois et les arrêtés d'exécution pour lesquels les services dont les inspecteurs sociaux relèvent sont compétents ».

Il est préférable de le préciser dans le préambule.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Dans le texte néerlandais du deuxième alinéa du préambule, il faut remplacer le mot « laatstelijk » par le mot « laatstelijk ».

Article 1^{er}

6. L'article 6/16, en projet, de l'arrêté royal du 1^{er} juillet 2011 ne peut être numéroté de cette manière que si l'arrêté royal 'portant exécution des articles 7, § 3 et 19 de la loi du 3 mai 2024 portant des dispositions en matière du travail du sexe sous contrat de travail et modifiant l'arrêté royal du 1^{er} juillet 2011 portant exécution des articles 16, 13°, 17, 20, 63, 70 et 88 du Code pénal social et fixant la date d'entrée en vigueur de la loi du 2 juin 2010 comportant des dispositions de droit pénal social'², actuellement en projet, qui insère un article 6/15 dans le même arrêté royal du 1^{er} juillet 2011, est adopté au préalable.

7. Dans le texte néerlandais de l'article 6/16, en projet, de l'arrêté royal du 1^{er} juillet 2011, on écrira « *de sociaal inspecteurs* » et non « *de e sociaal inspecteurs* ».

² Ce projet a fait l'objet de l'avis 76.988/1/V donné par le Conseil d'État le 22 août 2024.

En outre, dans le texte néerlandais, il faut remplacer le mot « mai » par le mot « mei ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Pierre LEFRANC