



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.037/16
van 18 september 2024

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van artikel 17 en 67 van het ministerieel besluit van 8 november 2021 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 oktober 2021 over de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot opheffing van het besluit van de secretaris-generaal van 3 december 2021 tot vaststelling van het toegelaten aantal vee-eenheden per hectare in de biologische productie in het kader van stikstofuitscheiding op landbouwpercelen’

Op 30 augustus 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van artikel 17 en 67 van het ministerieel besluit van 8 november 2021 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 oktober 2021 over de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot opheffing van het besluit van de secretaris-generaal van 3 december 2021 tot vaststelling van het toegelaten aantal vee-eenheden per hectare in de biologische productie in het kader van stikstofuitscheiding op landbouwpercelen’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 17 september 2024. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Eline YOSHIMI, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 september 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de verkiezingen van 9 juni 2024 tot gevolg hebben dat de regering sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

3.1. Verordening 2018/848¹ bepaalt dat de totale bezettingsdichtheid in de biologische dierlijke productie niet meer biologische stikstof mag opleveren dan 170 kg per jaar en per hectare landbouwgrond, en dat de bevoegde autoriteit, met het oog op de bepaling van de juiste bezettingsdichtheid, het aantal toegelaten vee-eenheden moet vaststellen, met inachtneming van de cijfers in de specifieke voorschriften voor elk type dierlijke productie.

Het huidige artikel 17 van het ministerieel besluit van 8 november 2021 ‘tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 oktober 2021 over de biologische productie en de etikettering van biologische producten’ bevat een delegatie aan de bevoegde entiteit.² Voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw schrapt deze delegatie en bepaalt rechtstreeks het aantal toegelaten vee-eenheden in functie van de maximale toegelaten hoeveelheid stikstof (artikel 1 van het ontwerp).

Het besluit van de secretaris-generaal van 3 december 2021 ‘tot vaststelling van het toegelaten aantal vee-eenheden per hectare in de biologische productie in het kader van stikstofuitscheiding op landbouwpercelen’ wordt opgeheven (artikel 3).

¹ Artikel 14, 2, b. en Bijlage II, deel II, punt 1.6.6 en 1.6.7 van de verordening 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 ‘inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad’.

² Luidens artikel 2, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 oktober 2021 ‘over de biologische productie en de etikettering van biologische producten’ is het Agentschap Landbouw en Zeevisserij, vermeld in artikel 29/1, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 ‘met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie’, de bevoegde entiteit.

3.2. Artikel 2 van het ontwerp is een materiële rechtzetting en betreft de voorwaarden van de vergoedingen die de controleorganen aanrekenen aan exploitanten en groepen van exploitanten, *in casu* de wijze waarop de controleorganen het variabele gedeelte van de vergoedingen moeten vaststellen.

RECHTSGROND

4.1. De in de aanhef vermelde artikelen 5 en 69 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 oktober 2021 bieden een voldoende rechtsgrond voor respectievelijk de artikelen 1 en 3, en 2 van het ontwerp.

4.2. In tweede orde kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 4, 1°, i, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’. Deze bepaling machtigt de Vlaamse Regering alle maatregelen te nemen voor de uitvoering van de Europese en andere internationale akten die het Europese en internationale landbouw- en visserijbeleid vorm geven, en die de kwaliteit en de diversiteit van de Europese landbouw-, visserij- en aquacultuurproducten garanderen.

Artikel 72, 4°, van hetzelfde decreet machtigt de Vlaamse Regering de opdrachten van de controleorganen vast te stellen. Deze bepaling biedt in tweede orde nog een specifieke rechtsgrond voor artikel 2.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Men voege in de rubriek ‘Rechtsgronden’ aan artikel 72 de precisering “, 4°” toe.³

6. Het verdient aanbeveling om aan de aanhef een rubriek ‘Juridisch kader’ toe te voegen, waarin melding wordt gemaakt van verordening 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 ‘inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad’.⁴

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Eline YOSHIMI

Pierre LEFRANC

³ Zie Omzendbrief betreffende de wetgevingstechniek, VR 2019/4, aanwijzing 63.

⁴ Zie Omzendbrief betreffende de wetgevingstechniek, VR 2019/4, aanwijzingen 85-86. Gelet op de beperkte omvang van het ontwerp heeft het weinig zin om een specifieke omzettingbepaling op te nemen overeenkomstig de aanwijzingen 147-148 van diezelfde omzendbrief.