



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 77.073/3
van 14 oktober 2024

avis 77.073/3
du 14 octobre 2024

over

sur

een ontwerp van ministerieel
besluit 'inzake de preventie en
de bestrijding van
antimicrobiële resistentie bij
dieren'

un projet d'arrêté ministériel
'concernant la prévention et la
lutte contre la résistance
antimicrobienne chez les
animaux'

Op 17 september 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'inzake de preventie en de bestrijding van antimicrobiële resistentie bij dieren'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 8 oktober 2024. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Elly VAN DE VELDE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 oktober 2024.

*

Le 17 septembre 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'concernant la prévention et la lutte contre la résistance antimicrobienne chez les animaux'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 8 octobre 2024. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Elly VAN DE VELDE, conseillers d'État, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Elly VAN DE VELDE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 octobre 2024.

*

1. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de ontbinding van de Wetgevende Kamers tot gevolg heeft dat de regering sedert die datum en totdat, na de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe regering is benoemd door de Koning, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

2. Over het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Minister van Landbouw en de Minister van Volksgezondheid is slechts de volgende opmerking te maken.

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 3, § 2, 5, § 2, en 6, § 2, van het ontwerp van koninklijk besluit ‘inzake de preventie en de bestrijding van antimicrobiële resistentie bij dieren’, die op hun beurt rechtsgrond vinden in artikel 18^{ter} van de Dierengezondheidswet van 24 maart 1987.

Het ontwerp vindt aldus rechtsgrond in een koninklijk besluit dat nog moet worden genomen en waarover door de afdeling Wetgeving van de Raad van State advies werd verleend op 20 juni 2024.¹ De gemachtigde verklaarde overigens dat het ontwerp van koninklijk besluit opnieuw zal worden voorgelegd voor advies aan de Raad van State na aanpassingen op grond van het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

De rechtsgrond van het voorliggende ontwerp is dan ook onderzocht onder voorbehoud van eventuele wijzigingen aan het ontwerp van koninklijk besluit.

*

¹ Zie adv.RvS 76.544/3 van 20 juni 2024 over een ontwerp van koninklijk besluit ‘inzake de preventie en de bestrijding van antimicrobiële resistentie bij dieren’, waarbij in opmerking 12 over artikel 3, § 2, van dat ontwerp het volgende wordt opgemerkt: “De ontworpen delegatie is bijgevolg niet beperkt tot uitvoeringsmaatregelen van bijkomstige of detailmatige aard, zoals is uiteengezet in opmerking 4.4. Dat kan enkel geacht worden het geval te zijn wanneer op zijn minst de door de gemachtigde geschetste elementen worden verwerkt in de ontworpen delegatie.”

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du demandeur de l'avis sur le fait que la dissolution des Chambres législatives emporte que, depuis cette date et jusqu'à ce que, à la suite de l'élection de la Chambre des représentants, le Roi nomme un nouveau gouvernement, le gouvernement ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

2. Le projet d'arrêté du Ministre de l'Agriculture et du Ministre de la Santé publique soumis pour avis appelle uniquement l'observation suivante.

3. Le projet trouve son fondement juridique dans les articles 3, § 2, 5, § 2, et 6, § 2, du projet d'arrêté royal 'concernant la prévention et la lutte contre la résistance antimicrobienne chez les animaux', lesquels trouvent à leur tour un fondement juridique dans l'article 18^{ter} de la loi du 24 mars 1987 'relative à la santé des animaux'.

Le projet trouve donc son fondement juridique dans un arrêté royal qui doit encore être adopté et sur lequel la section de législation du Conseil d'État a donné un avis le 20 juin 2024 ¹. Le délégué a par ailleurs déclaré que le projet d'arrêté royal sera à nouveau transmis pour avis au Conseil d'État après avoir été adapté en fonction de l'avis rendu par l'Autorité de protection des données.

Le fondement juridique du projet à l'examen a dès lors été examiné sous réserve d'éventuelles modifications qui seraient apportées au projet d'arrêté royal.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

¹ Voir l'avis C.E. 76.544/3 du 20 juin 2024 sur un projet d'arrêté royal 'concernant la prévention et la lutte contre la résistance antimicrobienne chez les animaux', dans lequel il est observé ce qui suit au point 12 concernant l'article 3, § 2, de ce projet : « La délégation en projet n'est donc pas limitée à des mesures d'exécution accessoires ou de détail, comme il est exposé dans l'observation 4.4. On ne peut considérer que tel est le cas que si à tout le moins les éléments évoqués par le délégué sont intégrés dans la délégation en projet ».