



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 77.086/3
van 21 oktober 2024

avis 77.086/3
du 21 octobre 2024

over

sur

een voorontwerp van wet
'houdende bekrachtiging van
koninklijke besluiten
betreffende de verplichte
bijdragen aan het
Begrotingsfonds voor de
gezondheid en de kwaliteit van
de dieren en de dierlijke
producten en de retributies en
bijdragen aan het
Begrotingsfonds voor de
grondstoffen en de producten'

un avant-projet de loi 'portant
confirmation d'arrêtés royaux
relatifs aux cotisations
obligatoires au Fonds
budgétaire pour la santé et la
qualité des animaux et des
produits animaux et aux
rétributions et cotisations au
Fonds budgétaire des matières
premières et des produits'

Op 25 september 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'houdende bekrachtiging van koninklijke besluiten betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten en de retributies en bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten'.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 15 oktober 2024. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Allan MAGEROTTE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 oktober 2024.

*

Le 25 septembre 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'portant confirmation d'arrêtés royaux relatifs aux cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux et aux rétributions et cotisations au Fonds budgétaire des matières premières et des produits'.

L'avant-projet a été examiné par la troisième chambre le 15 octobre 2024. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Elly VAN DE VELDE, conseillers d'État, et Yves DEPOORTER, greffier.

Le rapport a été présenté par Allan MAGEROTTE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 octobre 2024.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot de bekrachtiging van de volgende vier koninklijke besluiten:

- het koninklijk besluit van 10 september 2023 ‘betreffende de aanvullende verplichte bijdragen voor 2023 aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, vastgesteld voor de sector pluimvee’;
- het koninklijk besluit van 18 februari 2024 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 november 2011 tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten’;
- het koninklijk besluit van 17 maart 2024 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 maart 2023 betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, vastgesteld voor de sector pluimvee’;
- het koninklijk besluit van 18 april 2024 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 maart 2023 betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, vastgesteld voor de sector runderen’.

De bekrachtigingen hebben telkens uitwerking met ingang van de dag waarop het betrokken besluit in werking is getreden.

De bekrachtiging van de koninklijke besluiten van 10 september 2023, 17 maart 2024 en 18 april 2024 ten laatste “in het jaar volgend op dat van hun bekendmaking in het Belgisch Staatsblad”¹ wordt voorgeschreven door artikel 6, § 2, van de wet van 23 maart 1998 ‘betreffende de oprichting van een Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten’. De bekrachtiging van het koninklijk besluit van 18 februari 2024 “ten laatste op het einde van het kalenderjaar dat volgt op dit van de bekendmaking”² wordt, in zoverre het betrekking heeft op bijdragen, voorgeschreven door artikel 82, vijfde lid, van de wet van 24 december 1976 ‘betreffende de budgettaire voorstellen 1976-1977’ en artikel 20*bis*, § 1, derde lid, van de wet van 21 december 1998 ‘betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers’.

¹ De koninklijke besluiten van 10 september 2023, 17 maart 2024 en 18 april 2024 werden respectievelijk bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 13 oktober 2023, 28 maart 2024 en 6 mei 2024.

² Het koninklijk besluit van 18 februari 2024 werd bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 29 februari 2024.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

2. Het is raadzaam om het advies³ van de Raad van State over het ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 10 september 2023 (dat wordt bekrachtigd bij artikel 2 van het voorontwerp), op te nemen als bijlage bij het wetsontwerp dat aan de Kamer van volksvertegenwoordigers zal worden voorgelegd.

Artikel 5

3. Artikel 5 van het voorontwerp bepaalt dat het koninklijk besluit van 17 maart 2024 “wordt bekrachtigd met ingang van 1 januari 2024, datum van zijn inwerkingtreding”. Overeenkomstig artikel 4 van dat koninklijk besluit, treedt artikel 3 ervan evenwel pas in werking op 1 januari 2025. Aan de bekrachtiging van een bepaling kan geen vroegere uitwerking worden gegeven dan de inwerkingtreding ervan.

De gemachtigde beaamde dat de ontworpen bekrachtigingsbepaling moet worden aangepast. Dat zou kunnen door eraan de volgende zinsnede toe te voegen: “, met uitzondering van artikel 3 ervan, dat wordt bekrachtigd met ingang van 1 januari 2025, datum van zijn inwerkingtreding”.

Slotopmerking

4. Aangezien het koninklijk besluit van 10 september 2023 vervalt indien het niet uiterlijk op 31 december 2024 wordt bekrachtigd (zie opmerking 1), moet erover worden gewaakt dat de ontworpen regeling vóór 1 januari 2025 wordt aangenomen, bekrachtigd en bekendgemaakt.

*

³ Adv.RvS 74.073/1/V van 11 augustus 2023 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 10 september 2023.

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

1. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de confirmer les quatre arrêtés royaux suivants :

- l'arrêté royal du 10 septembre 2023 'relatif aux cotisations obligatoires complémentaires pour 2023 au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, fixées pour le secteur volailles' ;
- l'arrêté royal du 18 février 2024 'modifiant l'arrêté royal du 13 novembre 2011 fixant les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des matières premières et des produits' ;
- l'arrêté royal du 17 mars 2024 'modifiant l'arrêté royal du 14 mars 2023 relatif aux cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, fixées pour le secteur volailles' ;
- l'arrêté royal du 18 avril 2024 'modifiant l'arrêté royal du 14 mars 2023 relatif aux cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, fixées pour le secteur bovins'.

Les confirmations produisent chaque fois leurs effets le jour de l'entrée en vigueur de l'arrêté concerné.

La confirmation des arrêtés royaux des 10 septembre 2023, 17 mars 2024 et 18 avril 2024 au plus tard « dans l'année qui suit celle de leur publication au Moniteur belge » ¹ est prescrite par l'article 6, § 2, de la loi du 23 mars 1998 'relative à la création d'un Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux'. La confirmation de l'arrêté royal du 18 février 2024 « au plus tard pour la fin de l'année civile qui suit celle de la publication » ², dans la mesure où cet arrêté concerne des cotisations, est prescrite par l'article 82, alinéa 5, de la loi du 24 décembre 1976 'relative aux propositions budgétaires 1976-1977' et par l'article 20bis, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi du 21 décembre 1998 'relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs'.

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

2. Il est conseillé d'annexer l'avis ³ du Conseil d'État sur le projet devenu l'arrêté royal du 10 septembre 2023 (qui est confirmé par l'article 2 de l'avant-projet) au projet de loi qui sera soumis à la Chambre des représentants.

¹ Les arrêtés royaux des 10 septembre 2023, 17 mars 2024 et 18 avril 2024 ont été publiés, respectivement, au Moniteur belge des 13 octobre 2023, 28 mars 2024 et 6 mai 2024.

² L'arrêté royal du 18 février 2024 a été publié au Moniteur belge du 29 février 2024.

³ Avis C.E. 74.073/1/V du 11 août 2023 sur un projet devenu l'arrêté royal du 10 septembre 2023.

Article 5

3. L'article 5 de l'avant-projet dispose que l'arrêté royal du 17 mars 2024 « est confirmé avec effet au 1^{er} janvier 2024, date de son entrée en vigueur ». Conformément à l'article 4 de cet arrêté royal, son article 3 n'entrera toutefois en vigueur que le 1^{er} janvier 2025. La confirmation d'une disposition ne peut pas produire ses effets à une date antérieure à son entrée en vigueur.

Le délégué a convenu que la disposition de confirmation en projet devait être adaptée, ce qui serait possible en y ajoutant le segment de phrase suivant : « , à l'exception de son article 3, qui est confirmé avec effet au 1^{er} janvier 2025, date de son entrée en vigueur ».

Observation finale

4. Dès lors que l'arrêté royal du 10 septembre 2023 est caduc s'il n'est pas confirmé le 31 décembre 2024 au plus tard (voir observation 1), il faudra veiller à ce que le régime en projet soit adopté, sanctionné et publié avant le 1^{er} janvier 2025.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE