



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.088/16
van 18 oktober 2024

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 december 2014 betreffende de beheerovereenkomsten en de dienstenvergoedingen, vermeld in artikel 2.1.6 en 2.1.9 van het decreet van 28 maart 2014 betreffende de landinrichting’

Op 26 september 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 december 2014 betreffende de beheerovereenkomsten en de dienstenvergoedingen, vermeld in artikel 2.1.6 en 2.1.9 van het decreet van 28 maart 2014 betreffende de landinrichting’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 15 oktober 2024. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Eline YOSHIMI, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tina COEN, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 oktober 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 december 2019 (niet: 2014) ‘betreffende de beheerovereenkomsten en de dienstenvergoedingen, vermeld in artikel 2.1.6 en 2.1.9 van het decreet van 28 maart 2014 betreffende de landinrichting’.

Artikel 1 van het ontwerp wijzigt de definitie van het begrip “landbouwer” in artikel 1, 4°, van het ministerieel besluit van 23 december 2019.

Artikel 2 voegt een omschrijving van het begrip “GBCS”¹ toe in een nieuw artikel 2, 5°/1, van voormeld besluit.

De artikelen 3 en 4 breiden de beheerpakketten uit die kunnen worden ingezet binnen de beheerdoelstellingen, vermeld in artikel 11 van datzelfde besluit, in het bijzonder met het oog op de bescherming van de bruine kiekendief.

RECHTSGROND

3. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 2.1.2.1, § 1, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juni 2014 ‘betreffende de landinrichting’, zoals vervangen bij besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019.²

Deze bepaling wordt terecht vermeld in de rubriek “Rechtsgrond” van de aanhef, met dien verstande dat het woord “gewijzigd” moet worden vervangen door het woord “vervangen”.³

¹ Wat staat voor “geïntegreerd beheers- en controlesysteem”.

² Die bepaling luidt: “§ 1. Een administratieve overheid als vermeld in het tweede lid, kan met een gebruiker van een grond een beheerovereenkomst sluiten om beheermaatregelen uit te voeren in een gebied als die beheermaatregelen en het gebied zijn opgenomen in een landinrichtingsplan, in een inrichtingsnota of in een beheervisie als vermeld in respectievelijk artikel 3.3.1, artikel 4.2.1 of artikel 5.1.1 van het decreet van 28 maart 2014. De minister bepaalt nadere regels over de beheermaatregelen zoals de vereiste afmetingen, de mogelijke activiteiten, de wijze van totstandkoming en beheer en het gebruik van het perceel waarop de beheermaatregelen worden uitgevoerd. De minister bepaalt de bijbehorende beheervergoeding conform artikel 2.1.2.2, § 1.”

³ Zie Omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2019/4 van 25 oktober 2019, aanwijzing 182.

ALGEMENE OPMERKING

4. In het opschrift en artikel 1 van het ontwerp moet het correcte jaartal van het te wijzigen ministerieel besluit worden vermeld, namelijk “2019” in plaats van “2014”.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

5. De zinsnede “die een landbouwactiviteit uitvoert als vermeld in artikel 4, lid 2, van de voormelde verordening” moet worden weggelaten. Deze vereiste ligt immers reeds vervat in de omschrijving van het begrip “landbouwer” in artikel 3, 1), van verordening (EU) 2021/2115 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 ‘tot vaststelling van voorschriften inzake steun voor de strategische plannen die de lidstaten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid opstellen (strategische GLB-plannen) en die uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling (Elfpo) worden gefinancierd, en tot intrekking van Verordeningen (EU) nr. 1305/2013 en (EU) nr. 1307/2013’.⁴

Artikel 4

6. In de eerste kolom, achtste rij, van de ontworpen deeltabellen 3.3 en 3.4 schrijven men telkens “gemeenschappelijke” in plaats van “gemeenschappelijk”.

SLOTOPMERKINGEN

7. De afdeling Wetgeving stelde bij het onderzoeken van het ontwerp vast dat in het opschrift van bijlage 3 van het ministerieel besluit van 23 december 2019 ten onrechte wordt verwezen naar “artikel 13” in plaats van “artikel 11”. Hetzelfde geldt voor het opschrift van bijlagen 1 en 2.

Het te nemen besluit biedt een goede gelegenheid om hieraan te verhelpen.

⁴ Volgens die bepaling is een “landbouwer”: “een natuurlijk of rechtspersoon dan wel een groep natuurlijke of rechtspersonen, ongeacht de rechtspositie van de groep en haar leden volgens het nationale recht, van wie het bedrijf zich bevindt binnen het territoriale toepassingsgebied van de Verdragen als omschreven in artikel 52 van het Verdrag betreffende de Europese Unie in samenhang met de artikelen 349 en 355 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), en die een landbouwactiviteit uitoefent *zoals bepaald door de lidstaten overeenkomstig artikel 4, lid 2, van de onderhavige verordening*”.

8. Gelet op het aantreden van een nieuwe Vlaamse Regering moet het te nemen besluit worden genomen door de nieuwe minister bevoegd voor de landinrichting en het natuurbehoud, die met zijn officiële titel⁵ in de aanhef en in de ondertekeningsformule moet worden vermeld.⁶

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Eline YOSHIMI

Pierre LEFRANC

⁵ Overeenkomstig het Bevoegdheidsbesluit van 30 september 2024 is dat Jo Brouns, Vlaams minister van Omgeving en Landbouw.

⁶ Zie het model 3 bij de Omzendbrief VR 2019/4.