



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 77.093/VR
van 13 november 2024

avis 77.093/VR
du 13 novembre 2024

over

sur

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap, een voorontwerp van decreet van het Waalse Gewest, een voorontwerp van decreet van de Franse Gemeenschap, een voorontwerp van ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, een voorontwerp van decreet van de Franse Gemeenschapscommissie en een voorontwerp van decreet van de Duitstalige Gemeenschap houdende instemming met het samenwerkingsakkoord 'tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 31 december 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Franse Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de financiering van zorg bij gebruik van zorgvoorzieningen over de grenzen van de deelstaat'

un avant-projet de décret de la Communauté flamande, un avant-projet de décret de la Région wallonne, un avant-projet de décret de la Communauté française, un avant-projet d'ordonnance de la Commission communautaire commune, un avant-projet de décret de la Commission communautaire française et un avant-projet de décret de la Communauté germanophone portant assentiment à l'accord de coopération 'modifiant l'accord de coopération du 31 décembre 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Communauté française, la Commission communautaire commune, la Commission communautaire française et la Communauté germanophone concernant le financement des soins en cas de recours à des institutions de soins en dehors des limites de l'entité fédérée'

Op 27 september 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, mede namens de bevoegde ministers van het Waalse Gewest, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap en de bevoegde ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van het College van de Franse Gemeenschapscommissie, verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot vijfenveertig dagen*, een advies te verstrekken over vijf voorontwerpen van decreet en een voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord 'tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 31 december 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Franse Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de financiering van zorg bij gebruik van zorgvoorzieningen over de grenzen van de deelstaat'.

De voorontwerpen zijn door de verenigde kamers onderzocht op 31 oktober 2024. De verenigde kamers waren samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, voorzitter, Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Koen MUYLLE, Christine HOREVOETS, Dimitri YERNAULT en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS en Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE en Yves DEPOORTER, griffiers.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd, en Pieter AERTGEERTS, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, en Elly VAN DE VELDE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 november 2024.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85bis.

Le 27 septembre 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre flamande du Bien-être, de la Santé publique et de la Famille, également au nom des ministres compétents de la Région wallonne, de la Communauté française et de la Communauté germanophone et des ministres compétents, membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune et du Collège de la Commission communautaire française, à communiquer un avis dans un délai de trente jours, prorogé à quarante-cinq jours^{*}, sur cinq avant-projets de décret et un avant-projet d'ordonnance portant assentiment à l'accord de coopération 'modifiant l'accord de coopération du 31 décembre 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Communauté française, la Commission communautaire commune, la Commission communautaire française et la Communauté germanophone concernant le financement des soins en cas de recours à des institutions de soins en dehors des limites de l'entité fédérée'.

Les avant-projets ont été examinés par les chambres réunies le 31 octobre 2024. Les chambres réunies étaient composées de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, président, Patrick RONVAUX, président de chambre, Koen MUYLLE, Christine HOREVOETS, Dimitri YERNAULT et Elly VAN DE VELDE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE et Yves DEPOORTER, greffiers.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section, et Pieter AERTGEERTS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX, président de chambre, et Elly VAN DE VELDE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 novembre 2024.

*

^{*} Cette prorogation résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, qui dispose que le délai de trente jours est prorogé à quarante-cinq jours dans le cas où l'avis est donné par les chambres réunies en application de l'article 85bis.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN DE VOORONTWERPEN

2. De voor advies voorgelegde voorontwerpen van decreten en ordonnantie strekken ertoe instemming te verlenen met het samenwerkingsakkoord “van XX XX 2024” ‘tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 31 december 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Franse Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de financiering van zorg bij gebruik van zorgvoorzieningen over de grenzen van de deelstaat’.

Het voorliggende samenwerkingsakkoord strekt ertoe de overgangsregeling in artikel 7 van het samenwerkingsakkoord van 31 december 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Franse Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap ‘betreffende de financiering van zorg bij gebruik van zorgvoorzieningen over de grenzen van de deelstaat’ te verlengen, met een periode van drie jaar, tot 31 december 2027.

VORMVEREISTEN

3. Luidens de niet-gedateerde nota aan de leden van het College van de Franse Gemeenschapscommissie die zich in het dossier bevindt dat aan de afdeling Wetgeving is bezorgd, heeft het voorontwerp van decreet van de Franse Gemeenschapscommissie geen financiële weerslag, zodat het advies van de inspecteur van Financiën niet vereist is. Uit de adviezen die de inspecteurs van Financiën aan de andere partijen bij het samenwerkingsakkoord hebben verstrekt, blijkt echter dat het samenwerkingsakkoord wel degelijk een financiële weerslag heeft (zie bijvoorbeeld het advies aan de Franse Gemeenschap van 7 maart 2024 en het advies aan de Vlaamse Gemeenschap van 18 maart 2024).

Volgens dezelfde nota en zoals de gemachtigde van de ministers bevestigd heeft, is de instemming van het lid van het College bevoegd voor Begroting, wat de Franse Gemeenschapscommissie betreft, gegeven door de leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie bevoegd voor Begroting. Het College van de Franse Gemeenschapscommissie hoort die bevoegdheid echter niet te delegeren aan een andere entiteit.

¹ Aangezien het om voorontwerpen van decreten en ordonnantie gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Bijgevolg dient het voorontwerp van decreet van de Franse Gemeenschapscommissie om advies te worden voorgelegd aan de inspecteur van Financiën, en om akkoordbevinding te worden voorgelegd aan het lid van het College bevoegd voor Begroting.

De steller van het voorontwerp moet erop toezien dat die voorafgaande vormvereisten volledig vervuld zijn.

ONDERZOEK VAN DE VOORONTWERPEN VAN DECRETEN EN ORDONNANTIE

4. Het opschrift en het dispositief van de voorliggende voorontwerpen moeten worden aangevuld met de datum waarop het samenwerkingsakkoord is ondertekend.

5. Het samenwerkingsakkoord waaraan instemming wordt verleend treedt krachtens artikel 2 ervan in werking op 1 januari 2025. Ook de voorontwerpen van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschapscommissie en het voorontwerp van ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voorzien in een inwerkingtreding op 1 januari 2025 ervan.

Aangezien de datum van inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord reeds op rechtszekere wijze in het akkoord zelf is geregeld, zijn deze bepalingen in de voorontwerpen overbodig en kunnen zij worden weggelaten.

Er wordt op gewezen dat de inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord veronderstelt dat alle partijen er vooraf mee hebben ingestemd, dat de instemmingsakten in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt zijn en dat ze in werking zijn getreden.

ONDERZOEK VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

Artikel 1

6. Teneinde de verschillende taalversies van het samenwerkingsakkoord met elkaar in overeenstemming te brengen, dient ook in de Duitse tekst van het ontworpen artikel 7, eerste lid, van het samenwerkingsakkoord van 31 december 2018 melding te worden gemaakt van de juridische basis van uitvoerende samenwerkingsakkoorden in artikel 92bis, § 1, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen'. Men herschrijve de Duitse tekst van die bepaling dan ook als volgt:

“Die in Artikel 6 vorgesehene Übergangsphase ist bis zum 31. Dezember 2027 gültig. Die Parteien des Abkommens können diese Übergangsphase einmalig mittels eines ausführenden Zusammenarbeitsabkommens *im Sinne von Artikel 92bis, § 1, Absatz 3, des Sondergesetzes vom 8. August 1980 zur Reform der Institutionen* um höchstens drei weitere Jahre verlängern.”

Artikel 2

7. In de Duitse tekst van artikel 2 van het samenwerkingsakkoord dienen de woorden “samenwerkingsakkoord treedt in werking op 1 januari 2025” te worden weggelaten.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DES AVANT-PROJETS

2. Les avant-projets de décrets et d'ordonnance soumis pour avis ont pour objet de porter assentiment à l'accord de coopération « du XX XX 2024 » 'modifiant l'accord de coopération du 31 décembre 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Communauté française, la Commission communautaire commune, la Commission communautaire française et la Communauté germanophone concernant le financement des soins en cas de recours à des institutions de soins en dehors des limites de l'entité fédérée'.

L'accord de coopération à l'examen a pour objet de prolonger pour une période de trois ans, jusqu'au 31 décembre 2027, le régime transitoire prévu à l'article 7 de l'accord de coopération du 31 décembre 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Communauté française, la Commission communautaire commune, la Commission communautaire française et la Communauté germanophone 'concernant le financement des soins en cas de recours à des institutions de soins en dehors des limites de l'entité fédérée'.

FORMALITÉS PRÉALABLES

3. Selon la note non datée aux membres du Collège de la Commission communautaire française figurant dans le dossier transmis à la section de législation, l'avant-projet de décret de la Commission communautaire française n'a pas d'impact financier si bien que l'avis de l'Inspecteur des Finances n'est pas requis. Il résulte toutefois des avis donnés par les inspecteurs des Finances aux autres parties à l'accord de coopération que celui-ci a bien un impact financier (voir par exemple les avis donnés à la Communauté française le 7 mars 2024 et à la Communauté flamande le 18 mars 2024).

De même, selon la même note et ainsi que l'a confirmé le délégué des ministres, l'accord du membre du Collège en charge du Budget a été donné, concernant la Commission communautaire française, par les membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune en charge du Budget. Il n'appartient toutefois pas au Collège de la Commission communautaire française de déléguer cette compétence à une autre entité.

Il convient dès lors de soumettre l'avant-projet de décret de la Commission communautaire française à l'avis de l'Inspecteur des Finances et à l'accord du Membre du Collège en charge du budget.

¹ S'agissant d'avant-projets de décrets et d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

L'auteur de cet avant-projet veillera à la complète exécution de ces formalités préalables.

EXAMEN DES AVANT-PROJETS DE DÉCRETS ET D'ORDONNANCE

4. Il convient de compléter l'intitulé et le dispositif des avant-projets à l'examen par la date à laquelle l'accord de coopération a été signé.

5. En vertu de son article 2, l'accord de coopération auquel il est envisagé de porter assentiment entre en vigueur le 1^{er} janvier 2025. Les avant-projets de décret de la Communauté flamande et de la Commission communautaire française ainsi que l'avant-projet d'ordonnance de la Commission communautaire commune prévoient également leur entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2025.

Dès lors que la date d'entrée en vigueur de l'accord de coopération est déjà réglée d'une manière juridiquement sûre dans l'accord même, ces dispositions dans les avant-projets sont superflues et peuvent être omises.

Il est rappelé que l'entrée en vigueur de l'accord de coopération suppose que toutes les parties y aient préalablement donné assentiment, que les actes d'assentiment aient été publiés au *Moniteur belge* et qu'ils soient entrés en vigueur.

EXAMEN DE L'ACCORD DE COOPÉRATION

Article 1^{er}

6. Afin d'assurer la concordance des différentes versions linguistiques de l'accord de coopération, la version allemande de l'article 7, alinéa 1^{er}, en projet de l'accord de coopération du 31 décembre 2018 doit également faire mention de la base juridique des accords de coopération d'exécution, à savoir l'article 92bis, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'. Le texte allemand de cette disposition sera donc reformulé comme suit :

« Die in Artikel 6 vorgesehene Übergangsphase ist bis zum 31. Dezember 2027 gültig. Die Parteien des Abkommens können diese Übergangsphase einmalig mittels eines ausführenden Zusammenarbeitsabkommens *im Sinne von Artikel 92bis, § 1, Absatz 3, des Sondergesetzes vom 8. August 1980 zur Reform der Institutionen* um höchstens drei weitere Jahre verlängern ».

Article 2

7. Dans le texte allemand de l'article 2 de l'accord de coopération, les mots « samenwerkingsakkoord treedt in werking op 1 januari 2025 » seront omis.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE