



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 77.112/4
du 6 novembre 2024

advies 77.112/4
van 6 november 2024

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'portant
exécution de l'ordonnance du
21 mars 2024 relative à la
création d'une banque de
données dénommée
talentAnalytics.brussels'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot uitvoering van
de ordonnantie van
21 maart 2024 tot oprichting
van een gegevensbank
genaamd
talentAnalytics.brussels'

Le 11 octobre 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique, de la Promotion du Multilinguisme et de l'Image de Bruxelles à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'portant exécution de l'ordonnance du 21 mars 2024 relative à la création d'une banque de données dénommée talentAnalytics.brussels'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 6 novembre 2024. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Géraldine ROSOUX et Dimitri YERNAULT, conseillers d'État, Jacques ENGLEBERT, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 novembre 2024.

*

Op 11 oktober 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, de Promotie van Meertaligheid en van het Imago van Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot uitvoering van de ordonnantie van 21 maart 2024 tot oprichting van een gegevensbank genaamd talentAnalytics.brussels'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 6 november 2024. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Géraldine ROSOUX en Dimitri YERNAULT, staatsraden, Jacques ENGLEBERT, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 november 2024.

*

RECEVABILITÉ

1. L'article 2 de l'ordonnance du 21 mars 2024 'relative à la création d'une banque de données dénommée talentAnalytics.brussels', dispose :

« La présente ordonnance est applicable :

1° aux services du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale tels que définis à l'article 2 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 19 mars 2015 réglant le changement d'appellation du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale ;

2° aux organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale appartenant à la catégorie A et à la catégorie B conformément à la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, et leurs filiales opérationnelles ;

3° aux institutions pararégionales de droit public ou d'intérêt public et leurs filiales opérationnelles ;

4° aux associations sans but lucratif créées à l'initiative du Gouvernement.

Le Gouvernement établit la liste des entités qui sont visées à l'alinéa 1^{er}, 3° et 4° dans un arrêté ».

Mettant en œuvre l'habilitation figurant à l'article 2, alinéa 2, de l'ordonnance du 21 mars 2024, les articles 2 et 3 du projet ont pour seul objet de fixer la liste des institutions pararégionales et des associations sans but lucratif qui seront tenues d'alimenter la banque de données dénommée « talentAnalytics.brussels » que cette ordonnance met en place dans l'objectif de cartographier l'état de l'emploi dans le secteur public de la Région de Bruxelles-Capitale au bénéfice du Parlement, du Gouvernement et des organisations syndicales, entre autres pour apporter un soutien à la politique bruxelloise en matière de fonction publique, de diversité ou de plans de personnel.

Par conséquent, les articles 2 et 3 du projet sont dépourvus de caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État' ¹.

2. Il en est de même de l'article 4 du projet qui a pour seul objet de désigner le service du Gouvernement chargé de la mise en œuvre et de l'exploitation de la banque de données créée par l'ordonnance.

¹ Voir en ce sens notamment l'avis 61.625/4 donné le 28 juin 2017 sur un projet d'arrêté du Gouvernement wallon « portant exécution du décret du 28 avril 2014 modifiant certaines dispositions du Code de la démocratie locale et de la décentralisation en vue d'améliorer le fonctionnement et la transparence des intercommunales » (observation relative à l'article 1^{er}) ; l'avis 60.051/2/V donné le 12 septembre 2016 sur un projet d'arrêté du Gouvernement wallon « à destination des employeurs des services d'aide aux familles et aux aînés (SAFAS), modifiant l'Arrêté du Gouvernement wallon portant exécution du décret du 25 avril 2002 relatif aux aides visant à favoriser l'engagement de demandeurs d'emploi inoccupés par les pouvoirs locaux, régionaux et communautaires, par certains employeurs du secteur non marchand, de l'enseignement et du secteur marchand ». Voir par ailleurs l'avis 42.540/AG donné le 8 octobre 2007 sur un projet devenu l'arrêté ministériel du 30 janvier 2008 'modifiant l'arrêté ministériel du 9 janvier 2004 portant délégation de compétences'.

3. Il en résulte que l'ensemble du projet examiné est dépourvu de caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État'.

La section de législation n'est par conséquent pas compétente pour donner un avis sur ce projet.

*

ONTVANKELIJKHEID

1. Artikel 2 van de ordonnantie van 21 maart 2024 ‘tot oprichting van een gegevensbank genaamd talentAnalytics.brussels’ luidt als volgt:

“De huidige ordonnantie is van toepassing op:

1° de diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering zoals gedefinieerd in artikel 2 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 19 maart 2015 tot regeling van de naamswijziging van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

2° de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest die behoren tot categorie A en B overeenkomstig de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, en hun operationele filialen;

3° de paragewestelijke instellingen van publiek recht of van openbaar nut en hun operationele filialen;

4° de verenigingen zonder winstoogmerk die zijn opgericht op initiatief van de Regering.

De Regering maakt de lijst op van de entiteiten bedoeld in het eerste lid, 3° en 4° in een besluit.”

De artikelen 2 en 3 van het ontwerp geven uitvoering aan de machtiging die vervat is in artikel 2, tweede lid, van de ordonnantie van 21 maart 2024, en hebben zodoende enkel tot doel de lijst vast te stellen van de paragewestelijke instellingen en van de verenigingen zonder winstoogmerk die de gegevensbank “talentAnalytics.brussels” moeten voeden, die bij die ordonnantie is opgericht om ten behoeve van het parlement, de regering en de vakorganisaties de toestand van de werkgelegenheid in de openbare sector van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in kaart te brengen, onder meer ter ondersteuning van het Brusselse beleid inzake openbaar ambt, diversiteit of personeelsplannen.

Bijgevolg zijn de artikelen 2 en 3 van het ontwerp niet van reglementaire aard in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State’.¹

2. Hetzelfde geldt voor artikel 4 van het ontwerp, dat er enkel toe strekt de dienst van de regering aan te wijzen die belast is met de implementatie en de exploitatie van de gegevensbank die bij de ordonnantie is opgericht.

¹ Zie in die zin onder meer advies 61.625/4 van 28 juni 2017 over een ontwerp van besluit van de Waalse Regering “portant exécution du décret du 28 avril 2014 modifiant certaines dispositions du Code de la démocratie locale et de la décentralisation en vue d’améliorer le fonctionnement et la transparence des intercommunales” (opmerking over artikel 1) en advies 60.051/2/V van 12 september 2016 over een ontwerp van besluit van de Waalse Regering “à destination des employeurs des services d’aide aux familles et aux aînés (SAFAS), modifiant l’Arrêté du Gouvernement wallon portant exécution du décret du 25 avril 2002 relatif aux aides visant à favoriser l’engagement de demandeurs d’emploi inoccupés par les pouvoirs locaux, régionaux et communautaires, par certains employeurs du secteur non marchand, de l’enseignement et du secteur marchand”. Zie bovendien advies 42.540/AV van 8 oktober 2007 over een ontwerp dat geleid heeft tot het ministerieel besluit van 30 januari 2008 ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 9 januari 2004 houdende delegatie van bevoegdheden’.

3. Daaruit volgt dat het gehele voorliggende ontwerp niet van reglementaire aard is in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten 'op de Raad van State'.

De afdeling Wetgeving is bijgevolg niet bevoegd om een advies uit te brengen over dat ontwerp.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Bernard BLERO