



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.125/16
van 24 oktober 2024

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende vastlegging van de tabellen betreffende de hoeveelheid aardgas en elektriciteit die de huishoudelijke afnemer nodig heeft om tot het einde van de winterperiode te beschikken over een minimale verwarming van de woning’

Op 18 oktober 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende vastlegging van de tabellen betreffende de hoeveelheid aardgas en elektriciteit die de huishoudelijke afnemer nodig heeft om tot het einde van de winterperiode te beschikken over een minimale verwarming van de woning’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 22 oktober 2024. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Eline YOSHIMI, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pieter AERTGEERTS, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 oktober 2024.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd:

“De hoogdringendheid van deze adviesvraag kan worden gemotiveerd door de omstandigheid dat de minister bevoegd voor energie de in hoofding vermelde tabellen pas kan vastleggen nadat de federale regulator CREG de te gebruiken tarieven heeft bepaald. Het gaat daarbij om het sociaal tarief aardgas en elektriciteit en om het tarief voor niet-beschermde klanten beleverd door de aardgasnetbeheerder en de elektriciteitsnetbeheerder. Deze worden sinds 2020 niet langer semestrieel maar trimestrieel bepaald, waardoor ze voor het vierde trimester van 2023 pas eind september bekend zijn. De regelgeving voorziet in een toepassingsperiode van de minimale levering aardgas en elektriciteit voor verwarming die loopt van november tot en met maart. Bijgevolg is de periode tussen de mogelijke bepaling van de kost en de start van de toepassing van de maatregel beperkt tot een maand.

Bovendien werd de mogelijkheid voorzien om aan de aardgasnetbeheerder en de elektriciteitsnetbeheerder voor de uitvoering van deze maatregel, die een financiële openbaredienstverplichting vormt, een vergoeding toe te kennen, binnen de perken van de daarvoor op de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap en het Energiefonds beschikbare middelen die de minister van energie daartoe reserveert. Gelet op de daarmee samenhangende budgettaire impact moet voor dit besluit het advies van de Inspectie van Financiën worden gevraagd, waardoor de resterende termijn tussen het bekomen van dit advies en de start van de toepassingsperiode, te krap wordt voor de normale adviestermin gehanteerd door de Raad van State.”

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

3. Het onderzoek van het ontwerp geeft slechts aanleiding tot volgende opmerkingen.

3.1. Het is zinledig voor de minister om zichzelf te belasten met een mogelijke toekomstige wijziging van het te nemen besluit, aangezien die mogelijkheid, overigens zonder temporele beperking, al rechtstreeks voortvloeit uit de rechtsgrond voor het ontwerp. Bijgevolg dient artikel 3 uit het ontwerp te worden weggelaten.

3.2. Gelet op de artikelen 5.3.6/2, derde lid, en 5.4.7, derde lid, van het Energiebesluit van 19 november 2010 moeten in de tabellen als bijlage bij het ontwerp de woorden “per halve maand” telkens worden vervangen door de woorden “per veertien kalenderdagen”.¹⁻²

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Eline YOSHIMI

Pierre LEFRANC

¹ Uit de toelichting in de tabellen blijkt overigens dat er een omrekening gebeurt naar een kostprijs per dag, zodat het verschil tussen opeenvolgende periodes van veertien dagen en de periode van 1 november tot en met 31 maart kan worden opgevangen.

² Zie in die zin al eerder, adv.RvS. 70.270/3 van 8 oktober 2021 over een ontwerp dat heeft geleid tot het ministerieel besluit van 15 oktober 2021 ‘houdende vastlegging van de tabel betreffende de hoeveelheid aardgas die de huishoudelijke afnemer nodig heeft om tot het einde van de winterperiode te beschikken over een minimale verwarming van de woning’, opmerking 5.