



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 77.156/3
van 6 november 2024

avis 77.156/3
du 6 novembre 2024

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Minister van Landbouw 'tot
wijziging van het ministerieel
besluit van 29 augustus 2024
houdende noodmaatregelen
tegen de introductie van
epizoötische hemorragische
ziekte'

un projet d'arrêté du Ministre
de l'Agriculture 'modifiant
l'arrêté ministériel du
29 août 2024 relatif aux
mesures d'urgence contre
l'apparition de la maladie
hémorragique épizootique'

Op 24 oktober 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 29 augustus 2024 houdende noodmaatregelen tegen de introductie van epizoötische hemorragische ziekte’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 29 oktober 2024. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pieter AERTGEERTS, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 november 2024.

*

Le 24 octobre 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘modifiant l'arrêté ministériel du 29 août 2024 relatif aux mesures d'urgence contre l'apparition de la maladie hémorragique épizootique’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 29 octobre 2024. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Elly VAN DE VELDE, conseillers d'État, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Pieter AERTGEERTS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 novembre 2024.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

1. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de ontbinding van de Wetgevende Kamers tot gevolg heeft dat de regering sedert die datum en totdat, na de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe regering is benoemd door de Koning, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Minister van Landbouw strekt ertoe, enerzijds, een begrip toe te voegen aan de lijst van gedefinieerde begrippen in het ministerieel besluit van 19 augustus 2024 ‘houdende noodmaatregelen tegen de introductie van epizoötische hemorragische ziekte’ (artikel 1, 1°, van het ontwerp) en, anderzijds, de verplichte registratie van vaccinatierapporten door dierenartsen toe te voegen aan de lijst van noodmaatregelen vervat in het ministerieel besluit van 19 augustus 2024 (artikel 1, 2°).

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 9bis, eerste lid, van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987. Die bepaling machtigt de minister¹ om, als er bij een ziekte die op de lijst van de Wereldorganisatie voor dierengezondheid (OIE) staat en waarnaar respectievelijk wordt verwezen in hoofdstuk 1.3 van de zoösanitaire code voor landdieren of in hoofdstuk 1.1.3 van de zoösanitaire code voor dieren die in het water leven, zich een plotse en onverwachte toename voordoet van de morbiditeit of de mortaliteit of de zoönotische impact, in geval van ernstig gevaar van besmetting en tot de uitroeiing van die besmetting, alle bestrijdingsmaatregelen te nemen met inbegrip van de opvordering van ondernemingen, goederen en personen en de slachting of de doding van dieren met bepaling van de bestemming van de dieren, de dierlijke producten of andere voorwerpen.

¹ In artikel 1, § 1, 1°, van de wet van 24 maart 1987 wordt het begrip “minister” gedefinieerd als “naar gelang het geval de Minister bevoegd voor de Veiligheid van de Voedselketen of de Minister bevoegd voor de Volksgezondheid”. Het voorliggende ontwerp gaat uit van de Minister van Landbouw, aangezien uit artikel 9 van het koninklijk besluit van 27 oktober 2020 ‘tot vaststelling van bepaalde ministeriele bevoegdheden’ blijkt dat die minister onder meer bevoegd is voor de veiligheid van de voedselketen.

De epizoötische hemorragische ziekte komt voor op de lijst van de Wereldorganisatie voor diergezondheid en er wordt naar verwezen in hoofdstuk 1.3 van de zoösanitaire code voor landdieren, meer bepaald in artikel 1.3.1. Voorts kan de verplichte registratie van vaccinatierapporten door dierenartsen worden beschouwd als een bestrijdingsmaatregel ter voorkoming van verdere besmetting door die ziekte.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4. De vermelding “Artikel 1” moet worden vervangen door de vermelding “Enig artikel”.² Nog beter ware het om de punten 1° en 2° ervan om te vormen tot twee afzonderlijke artikelen,³ waarbij in de inleidende zin van artikel 2 moet worden vermeld dat in “hetzelfde besluit” een artikel 9bis wordt ingevoegd.⁴

5. In het ontworpen artikel 3, 21°, van het ministerieel besluit van 29 augustus 2024 schrijve men “het beslag *bedoeld* in artikel 2, § 2, 12°, van het koninklijk besluit van 20 mei 2022 (...)”.

6. In het ontworpen artikel 9bis, eerste lid, van het ministerieel besluit van 29 augustus 2024 schrijve men “SANITEL” in plaats van “Sanitel”, in lijn met de overige vermeldingen ervan in de artikelen 3, 20°, en 6.

*

² Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 51 (te raadplegen op www.raadvst-consetat.be).

³ *Ibid.*, aanbeveling 120.

⁴ *Ibid.*, aanbeveling 112.

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du demandeur de l'avis sur le fait que la dissolution des Chambres législatives emporte que, depuis cette date et jusqu'à ce que, à la suite de l'élection de la Chambre des représentants, le Roi nomme un nouveau gouvernement, le gouvernement ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Ministre de l'Agriculture soumis pour avis a pour objet, d'une part, d'ajouter une notion à la liste des notions définies dans l'arrêté ministériel du 29 août 2024 'relatif aux mesures d'urgence contre l'apparition de la maladie hémorragique épizootique' (article 1^{er}, 1^o, du projet) et, d'autre part, d'ajouter l'enregistrement obligatoire des rapports de vaccination par les vétérinaires à la liste des mesures d'urgence inscrites dans l'arrêté ministériel du 29 août 2024 (article 1^{er}, 2^o).

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 9*bis*, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 mars 1987 'relative à la santé des animaux'. Lorsqu'une des maladies figurant sur les listes de l'Organisation mondiale de la santé animale (OIE) visées respectivement au chapitre 1.3 du code sanitaire pour les animaux terrestres et au chapitre 1.1.3. du code sanitaire pour les animaux aquatiques présente un accroissement soudain et inattendu de la morbidité ou de la mortalité ou de son impact zoonotique, cette disposition habilite le ministre¹, en cas de danger grave de contamination et jusqu'à l'éradication de la contamination, à prendre toute mesure de lutte, y compris la réquisition d'entreprises, de biens et de personnes et l'abattage ou la mise à mort d'animaux et la détermination de la destination d'animaux, produits animaux ou autres objets.

¹ L'article 1^{er}, § 1^{er}, 1^o, de la loi du 24 mars 1987 définit la notion de « Ministre » comme étant « selon le cas le Ministre qui a la Sécurité de la Chaîne alimentaire dans ses attributions ou la Ministre qui a la santé publique dans ses attributions ». Le projet à l'examen émane du Ministre de l'Agriculture, dès lors qu'il découle de l'article 9 de l'arrêté royal du 27 octobre 2020 'fixant certaines attributions ministérielles' que ce ministre a, entre autres, la sécurité de la chaîne alimentaire dans ses attributions.

La maladie hémorragique épizootique est inscrite dans la liste de l'Organisation mondiale de la santé animale et est visée au chapitre 1.3 du code sanitaire pour les animaux terrestres, plus précisément à l'article 1.3.1. Par ailleurs, l'enregistrement obligatoire des rapports de vaccination par les vétérinaires peut être considéré comme une mesure de lutte pour prévenir de nouvelles contaminations par cette maladie.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

4. La mention « Article 1^{er} » sera remplacée par la mention « Article unique »². Il serait même préférable de convertir les points 1^o et 2^o de cet article en deux articles distincts³, la phrase liminaire de l'article 2 devant dans ce cas mentionner qu'un article 9bis est inséré dans « le même arrêté »⁴.

5. À l'article 3, 21^o, en projet, de l'arrêté ministériel du 29 août 2024, on écrira : « le troupeau visé à l'article 2, § 2, 12^o, de l'arrêté royal du 20 mai 2022 (...) ».

6. À l'article 9bis, alinéa 1^{er}, en projet, de l'arrêté ministériel du 29 août 2024, on écrira « SANITEL » au lieu de « Sanitel », pour se conformer aux autres mentions de cette banque de données dans les articles 3, 20^o, et 6.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

² Voir *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 51 (à consulter sur www.raadvst-consetat.be).

³ *Ibid.*, recommandation n° 120.

⁴ *Ibid.*, recommandation n° 112.