



RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

advies 77.183/16  
van 2 december 2024

avis 77.183/16  
du 2 décembre 2024

over

sur

een ontwerp van koninklijk  
besluit 'tot het verbinden van  
de griffies van de afdelingen  
van de politierechtbank  
Limburg'

un projet d'arrêté royal  
'rattachant les greffes des  
divisions du tribunal de police  
du Limbourg'

Op 6 november 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Justitie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot het verbinden van de griffies van de afdelingen van de politierechtbank Limburg’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 26 november 2024. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Eline YOSHIMI, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LEFRANC, wnd. kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 december 2024.

\*

Le 6 novembre 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Justice à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘rattachant les greffes des divisions du tribunal de police du Limbourg’.

Le projet a été examiné par la seizième chambre le 26 novembre 2024. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre f.f., Toon MOONEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Eline YOSHIMI, greffier.

Le rapport a été présenté par Barbara SPEYBROUCK, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LEFRANC, président de chambre f.f..

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 2 décembre 2024.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de ontbinding van de Wetgevende Kamers tot gevolg heeft dat de regering sedert die datum en totdat, na de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe regering is benoemd door de Koning, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

### STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om de griffies van de zes afdelingen van de politierechtbank Limburg te verbinden.

Artikel 1 van het ontwerp regelt de verbinding van de griffies voor de afdelingen Hasselt, Beringen en Sint-Truiden van de politierechtbank Limburg, met zetel te Hasselt, vanaf 1 februari 2025 (artikel 3, eerste lid).

Artikel 2 regelt de verbinding van de griffies voor de afdelingen Tongeren-Borgloon, Genk en Maaseik van de politierechtbank Limburg, met zetel te Tongeren-Borgloon. De bepaling van de inwerkingtreding van dit artikel wordt aan de Koning overgelaten (artikel 3, tweede lid).

### RECHTSGROND

4. De rechtsgrond voor het te nemen koninklijk besluit wordt geboden door artikel 157, derde lid, van het Gerechtelijk Wetboek, dat als volgt luidt:

“De Koning kan, op voorstel of na advies van de eerste voorzitter of voorzitter, eenzelfde griffie verbinden aan meerdere afdelingen van hetzelfde hof of dezelfde rechtbank en bepalen waar deze griffie haar zetel houdt”.

5. In het tweede lid van de aanhef van het ontwerp wordt ook rechtsgrond gezocht in artikel 88, 4°, van de wet van 15 mei 2024 ‘houdende bepalingen inzake digitalisering van justitie en diverse bepalingen II’.

Ingevolge de samenvoeging vanaf 1 januari 2025 van de gemeenten Borgloon en Tongeren tot de gemeente Tongeren-Borgloon wijzigt artikel 88, 4°, van de voormelde wet van 15 mei 2024 in het bijvoegsel bij het Gerechtelijk Wetboek ‘betreffende de gebiedsomschrijving en zetel van hoven en rechtbanken’ de bepaling onder 11 in artikel 1, afdeling 2. De zetel van het gerechtelijk kanton wordt bijgevolg vanaf 1 januari 2025 gevestigd te Tongeren-Borgloon.

Artikel 88, 4°, van de voormelde wet van 15 mei 2024 biedt als zodanig echter geen rechtsgrond voor het ontwerp.

6. Dezelfde opmerking geldt voor artikel 1 van het koninklijk besluit van 27 september 2018 ‘tot vaststelling van het zaakverdelingsreglement van de politierechtbank Limburg en tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 maart 2014 betreffende de verdeling van de arbeidshoven, de rechtbanken van eerste aanleg, de arbeidsrechtbanken, de rechtbanken van koophandel en de politierechtbanken in afdelingen’, waarnaar in het derde lid van de aanhef van het ontwerp wordt verwezen. Artikel 1 van dat koninklijk besluit legt enkel de verdeling vast van de politierechtbank Limburg in zes afdelingen.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

7. Gelet op de opmerkingen 5 en 6 dienen het tweede en het derde lid van de aanhef te worden weggelaten uit het ontwerp.

Indien dit voor een goed begrip van de regelgeving noodzakelijk zou worden geacht, kan een verwijzing naar artikel 1 van het voormeld koninklijk besluit van 27 september 2018 worden opgenomen. Net zoals in het laatste lid van de aanhef van het ontwerp is gedaan voor artikel 88, 4°, van de wet van 15 mei 2024, moet die verwijzing dan worden geplaatst na de vermelding van het advies van de Raad van State en worden ingeleid met “*Overwegende*” in plaats van met “*Gelet op*”.

### Artikel 3

8. Naar luid van artikel 3, tweede lid, van het ontwerp bepaalt de Koning op welke datum de verbinding van de griffies voor de afdelingen Tongeren-Borgloon, Genk en Maaseik van de politierechtbank Limburg, met zetel te Tongeren-Borgloon, zal plaatsvinden.

Uit de toelichting aan de Inspecteur van Financiën blijkt dat de eenmaking van de griffies voor die afdelingen “nader onderzoek vergt qua huisvesting” in samenspraak met de Regie der Gebouwen en dat daarom wordt geopteerd om “het principe van een hergroepering van de griffies in Tongeren reeds wettelijk [vast te leggen] doch de inwerkingtreding ervan later door de Koning zal bepaald worden”.

Aangezien de samenvoeging van de gemeenten Tongeren en Borgloon, alsook de vaststelling van de zetel van het gerechtelijk kanton Tongeren-Borgloon, slechts geldt vanaf 1 januari 2025, kan de datum van inwerkingtreding die door de Koning wordt bepaald in elk geval niet liggen voor 1 januari 2025.

\*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

\*

### OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du demandeur de l'avis sur le fait que la dissolution des Chambres législatives emporte que, depuis cette date et jusqu'à ce que, à la suite de l'élection de la Chambre des représentants, le Roi nomme un nouveau gouvernement, le gouvernement ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

### PORTÉE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de rattacher les greffes des six divisions du tribunal de police du Limbourg.

L'article 1<sup>er</sup> du projet règle le rattachement des greffes pour les divisions de Hasselt, de Beringen et de Saint-Trond du tribunal de police du Limbourg, dont le siège est établi à Hasselt, à partir du 1<sup>er</sup> février 2025 (article 3, alinéa 1<sup>er</sup>).

L'article 2 règle le rattachement des greffes pour les divisions de Tongres-Looz, de Genk et de Maaseik du tribunal de police du Limbourg, dont le siège est établi à Tongres-Looz. Il est laissé au Roi le soin de fixer la date d'entrée en vigueur de cet article (article 3, alinéa 2).

### FONDEMENT JURIDIQUE

4. L'arrêté royal envisagé trouve son fondement juridique dans l'article 157, alinéa 3, du Code judiciaire, qui s'énonce comme suit :

« Le Roi peut, sur proposition ou après avis du premier président ou du président, attacher un même greffe à plusieurs divisions de la même cour ou du même tribunal et déterminer où ce greffe a son siège. »

5. Au deuxième alinéa du préambule du projet, un fondement juridique est également recherché dans l'article 88, 4°, de la loi du 15 mai 2024 'portant dispositions en matière de digitalisation de la justice et dispositions diverses II'.

En raison de la fusion des communes de Looz et de Tongres qui deviendront la commune de Tongres-Looz à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2025, l'article 88, 4°, de la loi précitée du 15 mai 2024 modifie la disposition énoncée au 11 de l'article 1<sup>er</sup>, section 2 de l'annexe au Code judiciaire 'concernant les limites territoriales et siège des cours et tribunaux'. Le siège du canton judiciaire sera par conséquent établi à Tongres-Looz à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2025.

L'article 88, 4°, de la loi précitée du 15 mai 2024 ne procure cependant pas, en tant que tel, de fondement juridique au projet.

6. La même observation vaut pour l'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté royal du 27 septembre 2018 'fixant le règlement de répartition des affaires du tribunal de police du Limbourg et modifiant l'arrêté royal du 14 mars 2014 relatif à la répartition en divisions des cours du travail, des tribunaux de première instance, des tribunaux du travail, des tribunaux de commerce et des tribunaux de police', auquel fait référence le troisième alinéa du préambule du projet. L'article 1<sup>er</sup> de cet arrêté royal fixe uniquement la répartition en six divisions du tribunal de police du Limbourg.

## EXAMEN DU TEXTE

### Préambule

7. Vu les observations 5 et 6, on supprimera du projet les deuxième et troisième alinéas du préambule.

Si elle est jugée nécessaire à une bonne compréhension de la réglementation, une référence à l'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté royal précité du 27 septembre 2018 peut être prévue. Comme pour le dernier alinéa du préambule du projet concernant l'article 88, 4°, de la loi du 15 mai 2024, il faut alors insérer cette référence après la mention de l'avis du Conseil d'État et l'introduire par « Considérant » au lieu de « Vu ».

### Article 3

8. Aux termes de l'article 3, alinéa 2 du projet, le Roi fixe la date à laquelle aura lieu le rattachement des greffes pour les divisions de Tongres-Looz, de Genk et de Maaseik du tribunal de police du Limbourg, dont le siège est établi à Tongres-Looz.

Il ressort des explications données à l'Inspecteur des Finances que l'unification des greffes pour ces divisions « nader onderzoek vergt qua huisvesting » en concertation avec la Régie des Bâtiments et qu'on a dès lors choisi de « het principe van een hergroepering van de griffies in Tongeren reeds wettelijk [vast te leggen] doch de inwerkingtreding ervan later door de Koning zal bepaald worden ».

La fusion des communes de Tongres et de Looz, ainsi que l'établissement du siège du canton judiciaire de Tongres-Looz, ne valant qu'à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2025, la date d'entrée en vigueur fixée par le Roi ne peut en tout cas pas être antérieure au 1<sup>er</sup> janvier 2025.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Eline YOSHIMI

Pierre LEFRANC