



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 77.317/16
van 16 januari 2025

avis 77.317/16
du 16 janvier 2025

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'houdende toepassing
van artikel 2*bis*, laatste lid, van
de wet van 12 april 1960 tot
oprichting van een Intern
compensatiefonds voor de
diamantsector voor de jaren
2025, 2026 en 2027'

un projet d'arrêté royal
'portant application de
l'article 2*bis*, dernier alinéa, de
la loi du 12 avril 1960 portant
création d'un Fonds de
compensation interne pour le
secteur du diamant pour les
années 2025, 2026 et 2027'

Op 18 december 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘houdende toepassing van artikel 2bis, laatste lid, van de wet van 12 april 1960 tot oprichting van een Intern compensatiefonds voor de diamantsector voor de jaren 2025, 2026 en 2027’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 9 januari 2025. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurens LAVRYSEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Annelies D’ESPALLIER, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 januari 2025.

*

Le 18 décembre 2024, le Conseil d’État, section de législation, a été invité par le Ministre du Travail à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d’arrêté royal ‘portant application de l’article 2bis, dernier alinéa, de la loi du 12 avril 1960 portant création d’un Fonds de compensation interne pour le secteur du diamant pour les années 2025, 2026 et 2027’.

Le projet a été examiné par la seizième chambre le 9 janvier 2025. La chambre était composée de Wouter PAS, président de chambre f.f., Toon MOONEN et Annelies D’ESPALLIER, conseillers d’État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Laurens LAVRYSEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Annelies D’ESPALLIER, conseiller d’État.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 16 janvier 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de ontbinding van de Wetgevende Kamers tot gevolg heeft dat de regering sedert die datum en totdat, na de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe regering is benoemd door de Koning, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de bijdrageverplichting vermeld in artikel 2bis van de wet van 12 april 1960 ‘tot oprichting van een intern compensatiefonds voor de diamantsector’ op te schorten voor de jaren 2025, 2026 en 2027.

4.1. Voor het ontwerp wordt rechtsgrond gezocht in artikel 2bis, laatste lid, van de wet van 12 april 1960, dat luidt als volgt:

“De Koning kan, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de in het eerste lid bepaalde bijdrageverplichting opschorten. De opschorting kan slechts worden ingesteld voor een duur van maximum drie jaar en is hernieuwbaar.”

4.2. De inwerkingtreding van een bepaling, waarin in het ontworpen besluit wordt voorzien op 1 januari 2025, wordt geacht uitwerking te hebben vanaf het begin van de dag van inwerkingtreding (00u00). Een buitenwerkingtredingsbepaling heeft daarentegen pas uitwerking op het einde van de dag vermeld in die bepaling om middernacht, *in casu* op 1 januari 2028.¹ De huidige formulering van artikel 2 van het ontwerp heeft tot gevolg dat de erin beoogde opschorting drie jaar en een dag zal duren, terwijl de rechtsgrond slechts in een maximale duurtijd van drie jaar voorziet.

¹ Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbevelingen 153 en 160, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Gelet op deze rechtsgrond en op de bedoeling van de steller van het ontwerp, moet de ontworpen regeling zo worden aangepast dat het besluit buiten werking treedt op 31 december 2027.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

5. Aangezien het ontworpen koninklijk besluit pas na 1 januari 2025 zal worden bekendgemaakt, moeten de woorden “treedt in werking op” worden vervangen door de woorden “heeft uitwerking met ingang van”.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du demandeur de l'avis sur le fait que la dissolution des Chambres législatives emporte que, depuis cette date et jusqu'à ce que, à la suite de l'élection de la Chambre des représentants, le Roi nomme un nouveau gouvernement, le gouvernement ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de suspendre l'obligation de cotisation visée à l'article 2bis de la loi du 12 avril 1960 'portant création d'un Fonds de compensation interne pour le secteur du diamant' pour les années 2025, 2026 et 2027.

4.1 Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 2bis, dernier alinéa, de la loi du 12 avril 1960, qui s'énonce comme suit :

« Le Roi peut, par arrêté délibéré au Conseil des ministres, suspendre l'obligation de cotisation visée à l'alinéa 1^{er}. La suspension ne peut être instaurée que pour une durée de trois ans au maximum et est renouvelable ».

4.2. L'entrée en vigueur d'une disposition, prévue par l'arrêté en projet le 1^{er} janvier 2025, est réputée produire ses effets dès le début du jour de l'entrée en vigueur (00 h 00). En revanche, une disposition fixant la fin de vigueur ne produit ses effets qu'à la fin du jour indiqué dans ladite disposition, à minuit, en l'occurrence le 1^{er} janvier 2028 ¹. Tel qu'il est actuellement formulé, l'article 2 du projet implique que la suspension qu'il vise durera trois ans et un jour, alors que le fondement juridique prévoit seulement une durée maximale de trois ans.

Compte tenu de ce fondement juridique et de l'intention de l'auteur du projet, le dispositif en projet doit être adapté de manière telle que l'arrêté cesse d'être en vigueur le 31 décembre 2027.

¹ Voir *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandations n^{os} 153 et 160, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

EXAMEN DU TEXTEArticle 2

5. Dès lors que l'arrêté royal en projet ne sera publié qu'après le 1^{er} janvier 2025, on remplacera les mots « entre en vigueur le » par les mots « produit ses effets le ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS