



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.369/3
van 23 januari 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Omgeving
en Landbouw ‘over de lancering van een oproep in 2025 om
projectvoorstellen voor innovatieve investeringen in de
landbouw in te dienen’

Op 24 december 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘over de lancering van een oproep in 2025 om projectvoorstellen voor innovatieve investeringen in de landbouw in te dienen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 21 januari 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 januari 2025.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Artikel 10, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 ‘over steun voor innovatieve investeringen in de landbouw’ machtigt de Vlaamse minister bevoegd voor de landbouw (hierna: de minister) om jaarlijks een of meer oproepen te lanceren voor de subsidiëring van innovatieve investeringen op landbouwbedrijven.¹

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw lanceert een oproep om innovatieve investeringen in de landbouw te subsidiëren (artikel 2 van het ontwerp) en bepaalt:

- het totale beschikbare steunbedrag (artikel 3);
- het maximale subsidiabele investeringsbedrag (artikel 4);
- de minimale en maximale subsidiabele investeringsuitgaven (artikelen 5 en 6);
- de maximale subsidiabele algemene kosten (artikel 7);
- de termijn waarbinnen de steunaanvragen moeten worden ingediend via het e-loket (artikel 8);
- de ontvankelijkheidsvoorwaarden voor de steunaanvragen (artikel 9).

Het te nemen besluit treedt in werking op 10 februari 2025 (artikel 10).

RECHTSGROND

2. Blijkens de aanhef wordt de rechtsgrond voor het ontwerp in eerste instantie gezocht in de artikelen 10, eerste lid en tweede lid, 1° tot 6°, en 21, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023.

Daarmee kan worden ingestemd, onder voorbehoud van wat volgt.

2.1. De rechtsgrond voor artikel 7 van het ontwerp wordt geboden door artikel 21, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 (dat zelf geen delegatie bevat aan de minister), gelezen in samenhang met de delegatie aan de minister in artikel 10, tweede lid, inleidende zin, van dat besluit om bij elke oproep een aantal elementen te bepalen “[n]aast de elementen, vermeld in [onder meer] artikel 21, tweede lid”. Daaruit blijkt duidelijk dat

¹ Dit besluit van de Vlaamse Regering strekt tot de gedeeltelijke uitvoering van verordening (EU) 2021/2115 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 ‘tot vaststelling van voorschriften inzake steun voor de strategische plannen die de lidstaten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid opstellen (strategische GLB-plannen) en die uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo) worden gefinancierd, en tot intrekking van Verordeningen (EU) nr. 1305/2013 en (EU) nr. 1307/2013’ en van verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 ‘inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1306/2013’. Het ontwerp geeft nadere uitvoering aan de artikelen 73 en 74 van verordening (EU) 2021/2115.

de Vlaamse Regering het bepalen van een ander maximumbedrag voor de subsidiabele algemene kosten aan de minister wilde delegeren.

2.2. De rechtsgrond voor artikel 8 van het ontwerp, in zoverre het een uiterste termijn bepaalt voor het indienen van de steunaanvragen, wordt geboden door artikel 19, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 (dat zelf geen delegatie bevat aan de minister), gelezen in samenhang met de delegatie aan de minister in artikel 10, tweede lid, inleidende zin, van dat besluit om bij elke oproep een aantal elementen te bepalen “[n]aast de elementen, vermeld in [onder meer] artikel 19, eerste (...) lid”. Daaruit blijkt duidelijk dat de Vlaamse Regering het bepalen van een andere uiterste termijn voor de indiening van de steunaanvraag aan de minister wilde delegeren.

3. De voornoemde rechtsgrondbepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in de artikelen 9, eerste lid, 1° en 4°, en tweede lid, en 44, tweede lid, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’.

Artikel 12, § 3, van het decreet van 22 december 1993 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994’ bevat geen delegatie aan de Vlaamse Regering en biedt, zelfs gelezen in samenhang met de voormelde decretale bepalingen, geen bijkomende rechtsgrond voor het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De vermelding van de rechtsgronden in de aanhef moet worden aangepast aan hetgeen is uiteengezet in de opmerkingen 2.2 en 3.

Bovendien moet in het tweede streepje van de rubriek ‘Rechtsgronden’ de vermelding van de wijziging bij het decreet van 29 maart 2024² worden weggelaten, aangezien artikel 24 van dat decreet geen wijzigingen heeft aangebracht in artikel 44, tweede lid, van het decreet van 28 juni 2013. Tevens moet in het derde streepje melding worden gemaakt van de wijziging van artikel 10, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 januari 2024.³

² Decreet van 29 maart 2024 ‘houdende wijziging van diverse decreten over het landbouw- en visserijbeleid’.

³ Besluit van de Vlaamse Regering van 26 januari 2024 ‘tot aanpassing van de sectorale landbouwregelgeving naar aanleiding van de oprichting van het Agentschap Landbouw en Zeevisserij’.

Artikel 10

5. Overeenkomstig artikel 10 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op 10 februari 2025. Deze datum stemt overeen met de begindatum van de termijn voor de indiening van de steunaanvragen bij het e-loket (die loopt tot en met 3 april 2025), zoals blijkt uit artikel 8 van het ontwerp.

Tegen deze wijze van inwerkingtreding bestaat geen bezwaar, zolang het te nemen besluit uiterlijk op 10 februari 2025 wordt bekendgemaakt. Indien dat niet mogelijk zou blijken, moet de inwerkingtreding worden uitgesteld, waarbij ook voldoende tijd moet worden gelaten voor het indienen van de steunaanvragen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE