



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.383/3
van 10 februari 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 2023 tot vaststelling van de minimale voorwaarden van de rechtspositieregeling van het personeel van lokale en provinciale besturen, wat betreft de regeling van het recht op drie opeenvolgende weken vakantie voor VIA-personeelsleden’

Op 9 januari 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 2023 tot vaststelling van de minimale voorwaarden van de rechtspositieregeling van het personeel van lokale en provinciale besturen, wat betreft de regeling van het recht op drie opeenvolgende weken vakantie voor VIA-personeelsleden’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 4 februari 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 februari 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering voorziet voor bepaalde personeelsleden van lokale besturen in een recht op een aaneensluitende vakantieperiode van minstens drie opeenvolgende weken tijdens een kalenderjaar, dit ter uitvoering van het zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 30 maart 2021 ‘voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025’ (hierna: VIA 6-akkoord).¹

Daartoe wordt een nieuw artikel 52/1 ingevoegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 2023 ‘tot vaststelling van de minimale voorwaarden van de rechtspositieregeling van het personeel van lokale en provinciale besturen’ (artikel 1 van het ontwerp). In dat artikel wordt bepaald wat moet worden verstaan onder “VIA-personeelsleden”, wordt in het voormelde recht voorzien, evenals in de mogelijkheid om dat recht te beperken omwille van organisatorische noodwendigheden, en wordt de betrokken raad² gemachtigd om in de rechtspositieregeling de nadere regels vast te stellen van de procedure voor de individuele en collectieve vakantieplanning en de voorrangscriteria.

Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2025 (artikel 2).

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 195, eerste lid, 4°, van het decreet van 22 december 2017 ‘over het lokaal bestuur’. In die bepaling wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de minimale voorwaarden vast te stellen voor de rechtspositieregeling van het personeel, wat betreft de verloven en de afwezigheden.

¹ Meer bepaald ter uitvoering van luik II, deel I, punt 9 (“Jaarlijks recht op drie weken aaneensluitende vakantie”) van dat akkoord.

² Zijnde de gemeenteraad voor de gemeente, de provincieraad voor de provincie, de raad voor maatschappelijk welzijn voor het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, of het orgaan waaraan de bevoegdheid voor het vaststellen van de rechtspositieregeling is toevertrouwd, elk voor de rechtspositie van het eigen personeel: artikel 1, 14°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 2023.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef kan meer specifiek worden verwezen naar artikel 195, eerste lid, 4°, van het decreet van 22 december 2017.

Artikel 1

5.1. Luidens het ontworpen artikel 52/1, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 2023 wordt onder “VIA-personeelsleden” verstaan de personeelsleden van lokale besturen die werken in door de Vlaamse Gemeenschap erkende, vergunde of gesubsidieerde publieke inrichtingen of diensten vermeld in de punten 1° tot 14° van die bepaling.

In het besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 2023 wordt het begrip “lokale besturen” niet gedefinieerd. Meer nog, elders in dat besluit wordt gewag gemaakt van “lokale en provinciale” besturen of overheden, maar niet van “lokale besturen”. Gevraagd wat derhalve wordt bedoeld met “personeelsleden van lokale besturen” in het ontworpen artikel 52/1, § 1, antwoordde de gemachtigde:

“Lokale besturen worden inderdaad dusdanig niet gedefinieerd in het BVR 20 januari 2023. In het licht van het toepassingsgebied van dit BVR kan het weliswaar enkel gaan om de personeelsleden zoals vermeld in artikel 2, §1, BVR RPR 20 januari 2023 en die werken in de inrichtingen of diensten zoals opgesomd in artikel 52/1, §1.”

Omwille van de duidelijkheid schrijve men in het ontworpen artikel 52/1, § 1, dan ook “de personeelsleden *bedoeld in artikel 2, § 1*, die werken in de volgende publieke inrichtingen of diensten die door de Vlaamse Gemeenschap worden erkend, vergund of gesubsidieerd”.

5.2. Uit het ontworpen artikel 52/1, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 2023 vloeit voort dat de ontworpen regeling enkel van toepassing is op de personeelsleden van lokale besturen die werkzaam zijn in de publieke inrichtingen of diensten vermeld in de punten 1° tot 14° van die bepaling. De gemachtigde gaf hieromtrent de volgende toelichting:

“Er werd vertrokken vanuit het toepassingsgebied van het VIA6-akkoord, zoals opgenomen in luik I, punt 2, van het akkoord. Vervolgens werd gekeken in welke van deze sectoren er effectief personeelsleden van de lokale besturen zijn tewerkgesteld. Op basis hiervan werden de inrichtingen of diensten waarin die lokale personeelsleden werkzaam zijn verder gespecificeerd zodat het toepassingsgebied van de maatregel duidelijk afgebakend is.”

Op de vraag of de ontworpen regeling alle sectoren vermeld in luik I, punt 2, van het VIA 6-akkoord omvat, antwoordde de gemachtigde:

“Alle sectoren waarin personeelsleden van lokale besturen werkzaam zijn, werden meegenomen in het toepassingsgebied van het voorliggende recht op 3 opeenvolgende weken vakantie, met uitzondering van de publieke socio-culturele sector. Die laatste sector werd niet meegenomen omwille van de (vervroegde) uitkanteling van de publieke socio-culturele sector uit de VIA-akkoorden sinds 2023. De oorspronkelijke afspraak tot uitkanteling werd in het VIA6-akkoord opgenomen (luik III, deel IV, punt 2.2.2., B)). Vervolgens spraken de sociale partners en de Vlaamse Regering in het sectoraal akkoord van 9 juni 2021 de vervroegde uitkanteling af van de publieke socio-culturele sector uit de VIA-akkoorden vanaf 2023. Het sectoraal akkoord bepaalt dat ‘vanaf 2023 deze personeelsleden de VIA-akkoorden niet meer volgen en zoals het andere niet-VIA-personeel van de lokale besturen enkel onder het toepassingsgebied van de sectorale akkoorden voor het personeel van de lokale en provinciale besturen vallen’.”

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE