

77.864/2**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

14 mei 2025

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de wet
van 21 december 1998 betreffende
de veiligheid bij voetbalwedstrijden**(ingediend door
de heer Wim Van der Donckt c.s.)**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

14 mai 2025

PROPOSITION DE LOI**modifiant la loi
du 21 décembre 1998 relative à
la sécurité lors des matches de football**(déposée par
M. Wim Van der Donckt et consorts)**SAMENVATTING**

Om de veiligheid bij voetbalwedstrijden te verhogen, verstrengt dit wetsvoorstel de voetbalwet op verschillende punten. Zo wordt het gebruik van illegale drugs in voetbalstadions aangepakt. Ook kunnen supporters die in een ander Europees land een stadionverbod hebben, voortaan in België worden gesanctioneerd als ze hier een voetbalstadion betreden. Tenslotte worden de boetes die supporters kunnen krijgen verdubbeld om ze aan te passen aan de huidige levensduurte.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi durcit plusieurs dispositions de la loi sur le football en vue de renforcer la sécurité lors des matches de football. Elle vise d'abord à lutter contre la consommation de drogues illicites dans les stades de football. En outre, les supporters qui font l'objet d'une interdiction de stade dans un autre pays européen pourront désormais également être sanctionnés en Belgique s'ils pénètrent dans l'un de nos stades de football. Enfin, les amendes pouvant être infligées aux supporters seront doublées pour être adaptées au coût actuel de la vie.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De voetbalwet werd laatstelijk gewijzigd bij de wet van 19 juni 2023 (bekendgemaakt op 6 juli 2023). Het doel was om de veiligheid in onze voetbalstadions te verbeteren. Er werd voorzien in strengere straffen voor geweld en vandalisme en het onrechtmatig gebruik van pyrotechnisch materiaal. Er kwamen verscherpte toegangscontroles en de verantwoordelijkheid van de clubs om hooligans en pyrotechnisch materiaal uit de stadions te weren werd groter. Supporters mogen ook geen bivakmutsen of andere maskers meer dragen.

De sancties werden verzaamd voor fysiek geweld, racisme of xenofobie en het gebruik van pyrotechnisch materiaal. Er kwamen ook strengere straffen voor feiten gepleegd tegen stewards, veiligheidsverantwoordelijken, bewakingsagenten en leden van de hulp- en politiediensten. Stadionverboden kunnen nu oplopen tot maximaal tien jaar.

Sinds februari 2021 waren voetbalclubs al verplicht om tickets en abonnementen op naam te verkopen. Sinds 2023 kunnen, naast de politie, stewards en private bewakingsagenten de identiteit van de supporters controleren, en vergelijken met de naam op het ticket of het abonnement. Het werd organisatoren wettelijk mogelijk gemaakt om, bijvoorbeeld bij risicomatches, meer supporters aan de ingang te controleren en zo personen met een stadionverbod effectief uit de stadions te weren.

Er waren echter een aantal tekortkomingen aan die laatste wetwijziging. Wij willen nog een aantal verstrengingen van de voetbalwet doorvoeren. We willen het gebruik van illegale drugs in voetbalstadions aanpakken. Supporters die in een ander Europees land een stadionverbod hebben, moeten in België kunnen worden gesanctioneerd als ze hier een voetbalstadion betreden. De boetes die supporters kunnen krijgen, moeten worden verdubbeld om ze aan te passen aan de huidige levensduurte. Om de veiligheid bij voetbalwedstrijden te verhogen, zijn deze aanpassingen van de voetbalwet nodig. Voetbal moet een positieve ervaring zijn waarvan iedereen in alle veiligheid kan genieten.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi sur le football a été modifiée en dernier lieu par la loi du 19 juin 2023 (publiée le 6 juillet 2023). L'objectif était d'améliorer la sécurité dans nos stades de football. Des peines plus lourdes ont été prévues pour la violence, le vandalisme et l'utilisation abusive d'objets pyrotechniques. Les contrôles d'accès ont été renforcés et les clubs assument désormais une plus grande responsabilité dans l'interdiction des hooligans et des objets pyrotechniques dans les stades. Les supporters ne peuvent plus non plus porter de cagoules ou de masques.

Les sanctions ont été durcies pour la violence physique, le racisme ou la xénophobie et l'utilisation d'objets pyrotechniques. Des sanctions plus lourdes ont également été prévues pour les faits commis à l'encontre des stewards, des responsables de la sécurité, des agents de gardiennage et des membres des services de police ou des services de secours. Les interdictions de stade peuvent maintenant monter jusqu'à un maximum de dix ans.

Depuis février 2021, les clubs de football avaient déjà l'obligation de vendre des billets et des abonnements nominatifs. Depuis 2023, outre la police, les stewards et les agents de gardiennage privés peuvent également contrôler l'identité des supporters et la comparer avec le nom figurant sur le billet ou sur l'abonnement. Les organisateurs peuvent désormais légalement, par exemple lors des matches à risque, contrôler plus de supporters à l'entrée et, ainsi, effectivement empêcher les personnes sous le coup d'une interdiction de stade d'y pénétrer.

Toutefois, cette dernière modification de la loi présentait quelques lacunes. Nous souhaitons dès lors encore durcir la loi sur le football. Nous entendons lutter contre la consommation de drogues illicites dans les stades de football. Les supporters qui font l'objet d'une interdiction de stade dans un autre pays européen doivent également pouvoir être sanctionnés en Belgique s'ils pénètrent dans un de nos stades de football. Les amendes que les supporters peuvent se voir infliger doivent être doublées afin de les adapter au coût actuel de la vie. Ces modifications de la loi sur le football sont nécessaires si nous voulons augmenter la sécurité lors des matches. Le football doit être une expérience positive dont tout un chacun peut profiter en toute sécurité.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Art. 2

Dit artikel is erop gericht om clubs te responsabiliseren aangaande hun rol in de strijd tegen het gebruik van illegale drugs. Clubs moeten supporters sensibiliseren aangaande het verbod op het gebruik van illegale drugs en concrete acties uitwerken en implementeren om het gebruik van illegale drugs te ontraden.

Het is noodzakelijk dat clubs een langetermijnvisie ontwikkelen op het gebruik van illegale drugs in stadions en daaraan ook een aangepaste vorm van handhaving koppelen. Hoewel nog niet uitgebreid in kaart gebracht zullen veiligheidsprofessionals uit de voetbalwereld bevestigen dat overmatig gebruik van illegale drugs, vaak in combinatie met alcohol, problematisch is en een grote risicofactor vormt bij grootschalige evenementen die gepaard gaan met de nodige emoties zoals vaak het geval is bij voetbalwedstrijden.

Op zich is deze vaststelling analoog aan die omtrent middelengebruik en deelname aan het verkeer. Hoewel bijvoorbeeld de reglementen van de clubs doorgaans openbare dronkenschap verbieden evenals het bezit en gebruik van illegale drugs, is er vaak nog geen sprake van een volwaardig beleid op dit gebied.

Wij pleiten ervoor om illegaal druggebruik te laten resulteren in een administratief of gerechtelijk stadionverbod of een stadionverbod als beveiligingsmaatregel of een burgerrechtelijke uitsluiting. De context van een voetbalwedstrijd vormt een veel te grote risicofactor om hier te vergoelijkend mee om te gaan of het probleem te negeren zoals nu helaas nog te vaak het geval is.

Art. 3

Volgens artikel 21 kan eenieder die het stadion onrechtmatig betreedt, poogt te betreden of er zich bevindt één of meer sancties oplopen als bepaald in de artikelen 24 tot 24^{quater}. Als onrechtmatig betreden worden beschouwd het betreden van het stadion in overtreding van een administratief of gerechtelijk stadionverbod of een stadionverbod als beveiligingsmaatregel of een burgerrechtelijke uitsluiting.

Er is hier geen sprake van een stadionverbod opgelegd door een andere lidstaat van de Europese Unie. Dat is volgens ons een lacune in de wetgeving. Met dit

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Cet article vise à responsabiliser les clubs à l'égard de leur rôle dans la lutte contre la consommation de drogues illicites. Les clubs doivent sensibiliser leurs supporters à l'interdiction de consommer des drogues illicites, et élaborer et mettre en œuvre des actions concrètes pour décourager la consommation de drogues illicites.

Il convient que les clubs développent une vision à long terme de la consommation de drogues illicites dans les stades et qu'ils y associent une forme adéquate d'application des règles. Bien qu'ils ne disposent pas encore d'une cartographie étendue de ce problème, les professionnels de la sécurité du monde du football confirmeront que la consommation excessive de drogues illicites, souvent associée à la consommation d'alcool, est problématique et constitue un facteur de risque majeur lors des événements de grande envergure qui suscitent de vives émotions, comme c'est souvent le cas lors des matches de football.

En soi, cette observation est analogue à celle concernant la combinaison de la consommation de substances et de la participation à la circulation routière. Bien que, par exemple, les règlements des clubs interdisent généralement l'ivresse publique ainsi que la possession et la consommation de drogues illicites, il n'existe souvent pas encore de politique à part entière dans ce domaine.

Nous soutenons que la consommation de drogues illicites devrait entraîner une interdiction administrative ou judiciaire de stade ou une interdiction de stade à titre de mesure de sécurité ou une exclusion civile. Le contexte d'un match de football est un facteur de risque bien trop important pour minimiser ou ignorer ce problème, comme c'est malheureusement encore trop souvent le cas aujourd'hui.

Art. 3

En vertu de l'article 21, quiconque pénètre, tente de pénétrer ou se trouve irrégulièrement dans le stade pourra encourir une ou plusieurs sanctions prévues aux articles 24 à 24^{quater}. Est considérée comme une pénétration irrégulière la pénétration dans le stade en contravention avec une interdiction de stade administrative ou judiciaire ou avec une interdiction de stade à titre de mesure de sécurité ou avec une exclusion civile.

Il n'est pas fait mention ici d'une interdiction de stade imposée par un autre État membre de l'Union européenne. Selon nous, il s'agit d'une lacune de la législation. Nous

artikel willen we daaraan tegemoetkomen. We vinden het aangewezen dat het betreden van een stadion in België ondanks een opgelegd stadionverboden in een andere Europese lidstaat, zowel via bestuurlijke als via gerechtelijke weg, aanleiding moet kunnen geven tot een sanctionering.

Art. 4

Het minimum- en maximumbedrag van een geldboete, respectievelijk 250 en 5000 euro, werden ingevoerd in de wet in 1998. Aangezien het gaat om een vorm van bestuurlijke bestraffing zonder automatische indexering betekent dit dat het ontradend effect van dit bedrag inmiddels sterk is verminderd. Om het oorspronkelijk beoogde doel opnieuw te bereiken zouden die bedragen moeten worden verdubbeld. Dat is het opzet van dit artikel.

Art. 5

Het bedrag van een onmiddellijke inning, namelijk 250 euro, werd ingevoerd in de wet in 1998. Aangezien het gaat om een vorm van bestuurlijke bestraffing zonder automatische indexering betekent dit dat het ontradend effect van dit bedrag inmiddels sterk is verminderd. Om het oorspronkelijk beoogde doel opnieuw te bereiken zou dit bedrag moeten worden verdubbeld. Dat is het opzet van dit artikel.

In de strijd tegen het zogenaamde hooligantoerisme is een voldoende hoog bedrag cruciaal om enig ontradend effect te creëren. Het is een veeg teken dat lokale besturen in de aanloop naar Europese wedstrijden van de clubs op het grondgebied van hun gemeente nu geregeld naar politieverordeningen op maat grijpen om deze problematiek beheersbaar te houden. Dat het maximumbedrag voor een GAS-boete inmiddels 350 euro bedraagt en dus een stuk hoger ligt dan het bedrag van de onmiddellijke inning in de voetbalwet illustreert het belang van een actualisering van dit laatste bedrag.

Art. 6

Volgens artikel 37, tweede lid, kunnen, indien er verzachtende omstandigheden zijn, de administratieve geldboetes, bepaald in artikel 24, worden verminderd tot beneden hun minimum, zonder dat zij lager kunnen

souhaitons y remédier au moyen de cet article. Nous estimons en effet que le fait de pénétrer dans un stade en Belgique en dépit d'une interdiction de stade imposée dans un autre État membre de l'Union européenne, que ce soit par la voie administrative ou judiciaire, doit pouvoir donner lieu à une sanction.

Art. 4

Le montant minimum et le montant maximum de l'amende, respectivement fixés à 250 et à 5000 euros, ont été fixés par la loi en 1998. Comme il s'agit d'une forme de sanction administrative sans indexation automatique, l'effet dissuasif de ces montants a fortement diminué depuis lors. Pour atteindre à nouveau l'objectif initial, il conviendrait de doubler ces montants. Tel est l'objectif de cet article.

Art. 5

Le montant de la perception immédiate a été fixé à 250 euros par la loi en 1998. Comme il s'agit d'une forme de sanction administrative sans indexation automatique, l'effet dissuasif de ce montant a fortement diminué depuis lors. Pour atteindre à nouveau l'objectif initial, il conviendrait de doubler ce montant. Tel est l'objectif de cet article.

Pour lutter contre ce que l'on appelle le "tourisme du hooliganisme", il est crucial de fixer un montant suffisamment élevé pour provoquer un certain effet de dissuasion. Il est préoccupant que les autorités locales recourent désormais régulièrement, lors des matches européens disputés par les clubs sur le territoire de leurs communes respectives, à des règlements de police élaborés sur mesure en vue de garder cette problématique sous contrôle. Le fait que les amendes SAC puissent aujourd'hui atteindre 350 euros au maximum, soit un montant beaucoup plus élevé que le montant de la perception immédiate prévue par la loi sur le football, illustre l'importance d'actualiser ce dernier montant.

Art. 6

L'article 37, alinéa 2, prévoit qu'en cas de circonstances atténuantes, les amendes administratives visées à l'article 24 peuvent être diminuées jusqu'en deçà de leur montant minimum, sans pouvoir être inférieures à

zijn dan honderdvijfentwintig euro. Dat bedrag moeten eveneens worden verdubbeld. Dat is het opzet van dit artikel.

Wim Van der Donckt (N-VA)
Jeroen Bergers (N-VA)
Maaïke De Vreese (N-VA)

cent vingt-cinq euros. Il convient également de doubler ce montant. Tel est l'objet de cet article.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 10, § 1, van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 19 juni 2023, wordt aangevuld met een bepaling onder 8°, luidende:

“8° het sensibiliseren van supporters aangaande het verbod op het gebruik van illegale drugs en het uitwerken en implementeren van concrete acties teneinde het gebruik van illegale drugs te ontraden.”

Art. 3

Artikel 21 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 19 juni 2023, wordt § 1, tweede lid, 1°, aangevuld met de woorden “of een administratief of gerechtelijk stadionverbod uit een andere Europese lidstaat”.

Art. 4

In artikel 24, § 1, eerste lid, van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 19 juni 2023, worden de woorden “tweehonderd vijftig tot vijfduizend” vervangen door de woorden “vijfhonderd tot tienduizend”.

Art. 5

In artikel 34, eerste lid, van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 19 juni 2023, wordt het woord “tweehonderdvijftig” vervangen door het woord “vijfhonderd”.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 10, § 1^{er}, de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football, modifié en dernier lieu par la loi du 19 juin 2023, est complété par un 8° rédigé comme suit:

“8° sensibiliser les supporters au sujet de l'interdiction de consommer des drogues illicites, et élaborer et mettre en œuvre des actions concrètes pour décourager la consommation de drogues illicites.”

Art. 3

Dans l'article 21 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 19 juin 2023, le § 1^{er}, alinéa 2, 1°, est complété par les mots “ou à une interdiction de stade administrative ou judiciaire imposée par un autre État membre de l'Union européenne”.

Art. 4

Dans l'article 24, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 19 juin 2023, les mots “deux cent cinquante euros à cinq mille euros” sont remplacés par les mots “cinq cents euros à dix mille euros”.

Art. 5

Dans l'article 34, alinéa 1^{er}, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 19 juin 2023, les mots “deux cent cinquante” sont remplacés par les mots “cinq cents”.

Art. 6

In artikel 37 van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 3 juni 2018, wordt in het tweede lid het woord “honderdvijfentwintig” vervangen door het woord “tweehonderdvijftig”.

10 april 2025

Wim Van der Donckt (N-VA)
Jeroen Bergers (N-VA)
Maaïke De Vreese (N-VA)

Art. 6

Dans l'article 37 de la même loi, modifié par la loi du 3 juin 2018, dans l'alinéa 2, les mots “cent vingt-cinq” sont remplacés par les mots “deux cent cinquante”.

10 avril 2025