RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 77.872/3
van 11 juli 2025

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 12 februari 1999 betreffende het in de handel brengen en het gebruik van diervoeders’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 77.872/3
du 11 juillet 2025

sur

un projet d’arrêté ministériel ‘modifiant l’arrêté ministériel du 12 février 1999 relatif à la mise sur le marché et l’utilisation des aliments pour animaux’

#LW-BGHZOEGFF-HHIHCUQ#

Op 17 juni 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 1 augustus 2025,[*] een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 12 februari 1999 betreffende het in de handel brengen en het gebruik van diervoeders'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 1 juli 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 juli 2025.

*

Le 17 juin 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 1er août 2025 [**], sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 12 février 1999 relatif à la mise sur le marché et l'utilisation des aliments pour animaux'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 1er juillet 2025. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Elly VAN DE VELDE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Yves DEPOORTER, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 juillet 2025.

*

[*] Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

[**] Ce délai résulte de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juin au 15 août.

‡LW-BGHZOEGFF-HHIHCUQ‡

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Minister van Landbouw brengt verscheidene wijzigingen aan in het ministerieel besluit van 12 februari 1999 'betreffende het in de handel brengen en het gebruik van diervoeders'.

RECHTSGROND

2. Artikel 1 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 3, §§ 1 en 3, van het koninklijk besluit van 28 juni 2011 'betreffende het in de handel brengen en het gebruik van diervoeders'. Deze bepalingen machtigen de minister bevoegd voor de veiligheid van de voedselketen (hierna: de minister), enerzijds, om de maximumgehalten vast te stellen van ongewenste stoffen die diervoeders mogen bevatten om in te voeren, in de handel te brengen of te gebruiken en, anderzijds, om maatregelen te nemen om de bronnen van ongewenste stoffen in diervoeders te beperken of weg te nemen.

De artikelen 2 tot 4 vinden rechtsgrond in artikel 4, § 1, van het koninklijk besluit van 28 juni 2011. Op grond van deze bepaling bepaalt de minister, in toepassing van artikel 10, lid 1, van verordening (EG) nr. 1831/2003,[1] welke toevoegingsmiddelen in de handel gebracht, verwerkt of gebruikt mogen worden, alsmede hun gebruiksvoorwaarden.

3. De voornoemde bepalingen van het koninklijk besluit van 28 juni 2011 vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 2, § 1, 1° en 2°, van de wet van 11 juli 1969 'betreffende de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt'. Bij deze bepaling wordt de Koning gemachtigd om te bepalen aan welke voorwaarden inzake productie, vervaardiging, verwerking, bereiding, samenstelling, bewaring, vervoer, kwaliteit, doeltreffendheid, hoeveelheid, oorsprong, herkomst, triëring, verpakking, presentatie, conditionering en publiciteit de grondstoffen moeten voldoen en welke hoedanigheden zij moeten bezitten om te worden in de handel gebracht, verworven, ten toon of te koop gesteld, in bezit gehouden, bereid, vervoerd, verkocht, onder kosteloze of bezwarende titel geleverd, ingevoerd, uitgevoerd of doorgevoerd te worden. Tevens wordt hij gemachtigd om de voorwaarden te bepalen waaronder de grondstoffen mogen worden gebruikt.

[1] Verordening (EG) nr. 1831/2003 van het Europees Parlement en de Raad van 22 september 2003 'betreffende toevoegingsmiddelen voor diervoeding'.

‡LW-BGHZOEGFF-HHIHCUQ‡

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het tweede lid van de aanhef moet de verwijzing naar de wetten van 21 december 1998 en 5 februari 1999 worden vervangen door een verwijzing naar de wet van 12 juli 2022.[2]

5. In het derde lid van de aanhef moet ook worden verwezen naar artikel 3, §§ 1 en 3, van het koninklijk besluit van 28 juni 2011, gelet op wat is uiteengezet in opmerking 2.

6. In het zesde lid van de aanhef moet de datum van goedkeuring van het verslag van de vergadering van de permanente werkgroep van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid worden vermeld, namelijk 5 mei 2025 (niet: 17 april 2025).

Artikel 2

7. In het ontworpen artikel 6, § 1, tweede lid, 1°, van het ministerieel besluit van 12 februari 1999 (artikel 2 van het ontwerp) wordt de volgende link vermeld: https://food.ec.europa.eu/food-safety/animal-feed/feed-additives_en. Via die link wordt verder doorverwezen naar een ander webadres, namelijk https://ec.europa.eu/food/food-feed-portal/screen/feed-additives/search. De stellers van het ontwerp moeten nagaan of het niet veeleer dit webadres is dat wordt bedoeld. Een andere mogelijkheid is dat geen link wordt vermeld, maar enkel de benaming van de betrokken databank ("Food and Feed Information Portal Database"), zodat een toekomstige wijziging van die link de lezer niet op het verkeerde been zet.

*

[2] Zie artikel 2 van de wet van 12 juli 2022 'houdende diverse bepalingen inzake landbouw, veiligheid van de voedselketen, volksgezondheid en leefmilieu'.

‡LW-BGHZOEGFF-HHIHCUQ‡

PORTÉE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté du Ministre de l'Agriculture, soumis pour avis, apporte plusieurs modifications à l'arrêté ministériel du 12 février 1999 'relatif à la mise sur le marché et à l'utilisation des aliments pour animaux'.

FONDEMENT JURIDIQUE

2. L'article 1er du projet trouve son fondement juridique dans l'article 3, §§ 1er et 3, de l'arrêté royal du 28 juin 2011 'relatif à la mise sur le marché et à l'utilisation des aliments pour animaux'. Ces dispositions habilitent le ministre qui a la sécurité de la chaîne alimentaire dans ses attributions (ci-après : le ministre), d'une part, à fixer les teneurs maximales en substances indésirables que les aliments pour animaux peuvent contenir pour leur importation, mise sur le marché ou utilisation et, d'autre part, à prendre des mesures afin de réduire ou d'éliminer les sources de substances indésirables dans les aliments pour animaux.

Les articles 2 à 4 trouvent leur fondement juridique dans l'article 4, § 1er, de l'arrêté royal du 28 juin 2011. En vertu de cette disposition, le ministre détermine, en application de l'article 10, paragraphe 1, du règlement (CE) n° 1831/2003 [1], quels additifs peuvent être mis sur le marché, transformés ou utilisés, ainsi que leurs conditions d'utilisation.

3. Les dispositions précitées de l'arrêté royal du 28 juin 2011 trouvent à leur tour un fondement juridique dans l'article 2, § 1er, 1° et 2°, de la loi du 11 juillet 1969 'relative aux matières premières pour l'agriculture, l'horticulture, la sylviculture et l'élevage'. Cette disposition habilite le Roi à déterminer les conditions de production, de fabrication, de transformation, de préparation, de composition, de conservation, de transport, de qualité, d'efficacité, de quantité, d'origine, de provenance, de triage, d'emballage, de présentation, de conditionnement et de publicité auxquelles les matières premières doivent satisfaire ainsi qu'à fixer les qualités qu'elles doivent présenter pour être mises dans le commerce, acquises, offertes, exposées ou mises en vente, détenues, préparées, transportées, vendues, remises à titre gratuit ou onéreux, importées, exportées ou être admises en transit. Par ailleurs, il est habilité à déterminer les conditions d'emploi des matières premières.

[1] Règlement (CE) n° 1831/2003 du Parlement européen et du Conseil du 22 septembre 2003 'relatif aux additifs destinés à l'alimentation des animaux'.

#LW-BGHZOEGFF-HHIHCUQ#

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Au deuxième alinéa du préambule, il y a lieu de remplacer la référence aux lois des 21 décembre 1998 et 5 février 1999 par une référence à la loi du 12 juillet 2022 [2].

5. Le troisième alinéa du préambule devra également faire référence à l'article 3, §§ 1er et 3, de l'arrêté royal du 28 juin 2011, compte tenu de ce qui a été exposé dans l'observation 2.

6. Le sixième alinéa du préambule devra mentionner la date de l'approbation du rapport de la réunion du Groupe de travail permanent de la Conférence interministérielle de Politique agricole, à savoir le 5 mai 2025 (et non : le 17 avril 2025).

Article 2

7. L'article 6, § 1er, alinéa 2, 1°, en projet, de l'arrêté ministériel du 12 février 1999 (article 2 du projet), mentionne le lien suivant : https://food.ec.europa.eu/food-safety/animal-feed/feed-additives_en. Ce lien redirige vers une autre adresse web, à savoir https://ec.europa.eu/food/food-feed-portal/screen/feed-additives/search. Les auteurs du projet vérifieront si ce n'est pas plutôt cette dernière adresse web qui est visée. Une autre possibilité consisterait à ne pas mentionner de lien, mais uniquement le nom de la banque de données concernée (« *Food and Feed Information Portal Database* »), de sorte qu'une modification ultérieure de ce lien n'induise pas le lecteur en erreur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER — DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Yves DEPOORTER — Jeroen VAN NIEUWENHOVE

[2] Voir l'article 2 de la loi du 12 juillet 2022 'portant dispositions diverses en matière d'agriculture, de sécurité de la chaîne alimentaire, de santé publique et d'environnement'.

‡LW-BGHZOEGFF-HHIHCUQ‡