RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 78.268/16
van 18 november 2025

over

een wetsvoorstel ‘tot wijziging van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening wat de verruiming van de openingsuren betreft’ (*Parl.St.* Kamer 2024-25, nr. 56-818/1)

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 78.268/16
du 18 novembre 2025

sur

une proposition de loi ‘modifiant, en ce qui concerne l’extension des heures d’ouverture, la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d’ouverture dans le commerce, l’artisanat et les services’ (*Doc. Parl.*, Chambre, 2024-2025, n° 56-818/1)

‡LW-CALZOFJBJ-HICGIXV‡

Op 26 september 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel 'tot wijziging van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening wat de verruiming van de openingsuren betreft' (*Parl.St.* Kamer 2024-25, nr. 56-818/1).

Het voorstel is door de zestiende kamer onderzocht op 6 november 2025. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D'ESPALLIER, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Ilse ANNÉ, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Arne CARTON, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 november 2025.

*

Le 26 septembre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi 'modifiant, en ce qui concerne l'extension des heures d'ouverture, la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services' (*Doc. Parl.*, Chambre, 2024-2025, n° 56-818/1).

La proposition a été examinée par la seizième chambre le 6 novembre 2025. La chambre était composée de Wouter PAS, président de chambre f.f., Toon MOONEN et Annelies D'ESPALLIER, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Ilse ANNÉ, greffier.

Le rapport a été présenté par Arne CARTON, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, président de chambre f.f.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 novembre 2025.

*

‡LW-CALZOFJBJ-HICGIXV‡

STREKKING VAN HET VOORSTEL

1. Het voor advies voorgelegde voorstel van wet strekt tot wijziging van de wet van 10 november 2006 'betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening'. Het voorstel strekt tot de versoepeling van de regeling inzake de openingsuren die is opgenomen in hoofdstuk II van de wet van 10 november 2006 en tot de opheffing van hoofdstuk III van dezelfde wet inzake de wekelijkse rustdag. Tevens worden een aantal verwijzingen naar een ingevolge artikel 3 van het voorstel op te heffen bepaling opgeheven.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

2. Artikel 6 van het wetsvoorstel beperkt de wijziging van artikel 17 van de wet van 10 november 2006 tot de opheffing van de zinsnede "en in artikel 8". Rekening houdend met de opheffing van artikel 6, b), waarin voorzien is door artikel 2, 2°, van het wetsvoorstel, dienen evenwel ook de verwijzingen in artikel 17 van de wet van 10 november 2006 naar "artikel 6, a) en b)" te worden aangepast.

3.1. Aangezien artikel 16, § 2, eerste lid, a), van de wet van 10 november 2006 wordt opgeheven door artikel 5, 2°, van het wetsvoorstel, dienen de verwijzingen in artikel 18 van de wet van 10 november 2006 naar "artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b)" in alle paragrafen van artikel 18 van de wet van 10 november 2006 te worden gewijzigd.

3.2. Artikel 2 van het wetsvoorstel strekt tot wijziging van de algemene regeling inzake openingsuren, waarbij het sluitingsuur wordt vastgesteld op 22 uur (i.e. twee uur later dan het huidige tijdstip van in beginsel 20 uur). Het wetsvoorstel brengt evenwel geen wijzigingen aan in artikel 18, § 4, van de door het wetsvoorstel gewijzigde wet, dat nog melding maakt van een niet-toepasselijkheid van het specifieke regime van artikel 18 van de wet van 10 november 2006 voor vestigingseenheden waarvan de toegang en de verkoop "enkel na 5 uur en vóór 21 uur plaatsvinden".

Hierover ondervraagd, stelt de gemachtigde dat, rekening houdend met de wijziging aangebracht aan artikel 6 van de wet van 2006, eveneens een wijziging nodig is van artikel 18, § 4, van de wet, waarin melding dient te worden gemaakt van 22 uur (en niet 21 uur).

3.3. Gelet op het voorgaande moet het wetsvoorstel geamendeerd worden zodat een bepaling wordt toegevoegd die strekt tot wijziging van artikel 18 van de wet van 10 november 2006.

*

‡LW-CALZOFJBJ-HICGIXV‡

PORTÉE DE LA PROPOSITION

1. La proposition de loi soumise pour avis a pour objet de modifier la loi du 10 novembre 2006 'relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services'. La proposition vise à assouplir la réglementation relative aux heures d'ouverture inscrite au chapitre II de la loi du 10 novembre 2006 et à abroger le chapitre III de la même loi relatif au jour de repos hebdomadaire. Un certain nombre de références à une disposition à abroger en vertu de l'article 3 de la proposition sont également abrogées.

EXAMEN DU TEXTE

2. L'article 6 de la proposition de loi limite la modification de l'article 17 de la loi du 10 novembre 2006 à l'abrogation du segment de phrase « et à l'article 8 ». Compte tenu de l'abrogation de l'article 6, b), prévue par l'article 2, 2°, de la proposition de loi, les références à « l'article 6, a) et b) » dans l'article 17 de la loi du 10 novembre 2006 doivent toutefois également être adaptées.

3.1. Dès lors que l'article 16, § 2, alinéa 1er, a), de la loi du 10 novembre 2006 est abrogé par l'article 5, 2°, de la proposition de loi, les références à « l'article 16, § 2, alinéa 1er, a) et b) » dans l'article 18 de la loi du 10 novembre 2006 doivent être modifiées dans tous les paragraphes de ce dernier article.

3.2. L'article 2 de la proposition de loi vise à modifier la réglementation générale relative aux heures d'ouverture en fixant l'heure de fermeture à 22 heures (à savoir deux heures plus tard que l'heure actuelle, qui est en principe 20 heures). La proposition de loi n'apporte toutefois aucune modification à l'article 18, § 4, de la loi modifiée par la proposition de loi, qui mentionne encore une non-applicabilité du régime spécifique de l'article 18 de la loi du 10 novembre 2006 aux unités d'établissement dont l'accès et la vente « se font uniquement après 5 heures et avant 21 heures ».

Interrogé à ce sujet, le délégué a indiqué que, compte tenu de la modification apportée à l'article 6 de la loi de 2006, il est également nécessaire de modifier l'article 18, § 4, de la loi, dans lequel il faut mentionner 22 heures (et non 21 heures).

3.3. Compte tenu de ce qui précède, la proposition de loi doit être amendée afin d'ajouter une disposition visant à modifier l'article 18 de la loi du 10 novembre 2006.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Ilse ANNÉ Wouter PAS

‡LW-CALZOFJBJ-HICGIXV‡