



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 78.928/16
van 13 maart 2026

avis 78.928/16
du 13 mars 2026

over

sur

een wetsvoorstel 'tot wijziging
van de wet van 29 juni 1981
houdende de algemene
beginselen van de sociale
zekerheid voor werknemers
teneinde de
responsabiliseringsbijdrage
voor opeenvolgende contracten
van zeer korte termijn uit te
breiden' (*Parl.St.* Kamer
2025-26, nr. 56-1328/1)

une proposition de loi
'modifiant la loi du
29 juin 1981 établissant les
principes généraux de la
sécurité sociale des
travailleurs salariés afin
d'étendre la cotisation de
responsabilisation aux contrats
successifs de très courte
durée' (*Doc. parl.*, Chambre,
2025-2026, n° 56-1328/1)

Op 13 februari 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel ‘tot wijziging van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers teneinde de responsabiliseringsbijdrage voor opeenvolgende contracten van zeer korte termijn uit te breiden’ (*Parl.St.* Kamer 2025-26, nr. 56-1328/1).

Het voorstel is door de zestiende kamer onderzocht op 12 maart 2026. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benjamin MEEUSEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Annelies D’ESPALLIER, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 maart 2026.

*

Le 13 février 2026, le Conseil d’État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi ‘modifiant la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés afin d’étendre la cotisation de responsabilisation aux contrats successifs de très courte durée’ (*Doc. parl.*, Chambre, 2025-2026, n° 56-1328/1).

La proposition a été examinée par la seizième chambre le 12 mars 2026. La chambre était composée de Wouter PAS, président de chambre, Toon MOONEN et Annelies D’ESPALLIER, conseillers d’État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Benjamin MEEUSEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Annelies D’ESPALLIER, conseiller d’État.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 13 mars 2026.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORSTEL

2. Het om advies voorgelegde wetsvoorstel strekt tot vervanging van artikel 38, § 3*vicies semel*, van de wet van 29 juni 1981 ‘houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers’. Ten eerste beoogt het wetsvoorstel om de bijzondere responsabiliseringsbijdrage verschuldigd bij het herhaaldelijk gebruik van opeenvolgende dagcontracten uit te breiden naar het herhaaldelijk gebruik van opeenvolgende contracten van korte duur, waaronder zowel dag- als tweedagencontracten worden begrepen. Daarnaast bepaalt het wetsvoorstel dat de responsabiliseringsbijdrage niet langer alleen wordt toegepast ten aanzien van gebruikers van uitzendarbeid, maar ten aanzien van iedere werkgever die herhaaldelijk gebruik maakt van opeenvolgende contracten van korte duur.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Het voorgestelde artikel 38, § 3*vicies semel*, A, eerste lid

3. Het voorgestelde artikel 38, § 3*vicies semel*, A, eerste lid, van de wet van 29 juni 1981 bepaalt dat de responsabiliseringsbijdrage wordt ingesteld vanaf 1 januari 2023. De toepassing van deze bepaling zou ertoe leiden dat de responsabiliseringsbijdrage met terugwerkende kracht wordt geïnd.

Gelet op het beginsel van de niet-terugwerkende kracht van wetten, en aangezien uit de toelichting bij het voorstel blijkt dat de indieners geen terugwerkende kracht beogen, dient de verwijzing naar 1 januari 2023 te worden weggelaten of te worden vervangen door een toekomstige datum.

Het voorgestelde artikel 38, § 3*vicies semel*, A, tweede lid

4. Uit het voorgestelde artikel 38, § 3*vicies semel*, A, tweede lid, van de wet van 29 juni 1981 volgt dat de responsabiliseringsbijdrage niet van toepassing is op werknemers die een rust- of overlevingspensioen genieten, op werknemers in zoverre het gaat om een flexi-job en op gelegenhedswerkers bij een gebruiker die behoort tot het paritaire comité voor de landbouw (PC 144), voor het tuinbouwbedrijf (PC 145) en voor het hotelbedrijf (PC 302).

¹ Aangezien het om een voorstel van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Uit de tekst van deze bepaling blijkt evenwel dat de uitzondering op het betalen van een responsabiliseringsbijdrage enkel geldt voor gebruikers van uitzendarbeid die tot deze paritaire comités behoren. De gemachtigde heeft aangegeven dat het de bedoeling is dat deze uitzondering eveneens geldt ten aanzien van werkgevers. De tekst van het voorstel moet op dit punt worden aangevuld.

Het voorgestelde artikel 38, § 3*vicies semel*, C

5. De Nederlandse tekst van de tweede zin van het voorgestelde artikel 38, § 3*vicies semel*, C, van de wet van 29 juni 1981 is onvolledig. De Franse tekst bevat wel een volledige formulering. De Nederlandse tekst moet worden aangevuld.

Het voorgestelde artikel 38, § 3*vicies semel*, E

6. Het voorgestelde artikel 38, § 3*vicies semel*, E, van de wet van 29 juni 1981 moet worden aangevuld opdat deze bepaling ook van toepassing is op werkgevers en niet alleen op gebruikers van uitzendarbeid.

Het voorgestelde artikel 38, § 3*vicies semel*, G

7. Met het oog op de leesbaarheid verdient het aanbeveling om de inhoudelijk verbonden leden onder te brengen in afzonderlijke onderverdelingen,² zodat de onderscheiden terugbetalingsprocedures voor gebruikers van uitzendarbeid en werkgevers duidelijker tot uiting komen.

*

² Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be), aanbeveling 57.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique ¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE LA PROPOSITION

2. La proposition de loi soumise pour avis a pour objet de remplacer l'article 38, § 3*vicies semel*, de la loi du 29 juin 1981 'établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés'. La proposition de loi vise tout d'abord à étendre la cotisation spéciale de responsabilisation due en cas d'usage répété de contrats journaliers successifs, à l'usage répété de contrats successifs de courte durée, ceux-ci comprenant à la fois des contrats journaliers et des contrats de deux jours. La proposition de loi prévoit ensuite que la cotisation de responsabilisation n'est plus uniquement appliquée à l'égard des utilisateurs du travail intérimaire, mais aussi à l'égard de tout employeur qui fait un usage répété de contrats successifs de courte durée.

EXAMEN DU TEXTE

Article 38, § 3*vicies semel*, A, alinéa 1^{er}, proposé

3. L'article 38, § 3*vicies semel*, A, alinéa 1^{er}, proposé, de la loi du 29 juin 1981 dispose que la cotisation de responsabilisation est due à partir du 1^{er} janvier 2023. L'application de cette disposition impliquerait une perception avec effet rétroactif de la cotisation de responsabilisation.

Compte tenu du principe de la non-rétroactivité des lois et étant donné que les développements de la proposition indiquent que les auteurs n'entendent pas y conférer d'effet rétroactif, la mention du 1^{er} janvier 2023 devra être omise ou être remplacée par une date future.

Article 38, § 3*vicies semel*, A, alinéa 2, proposé

4. Il découle de l'article 38, § 3*vicies semel*, A, alinéa 2, proposé, de la loi du 29 juin 1981 que la cotisation de responsabilisation ne s'applique pas aux travailleurs bénéficiant d'une pension de retraite ou d'une pension de survie, ni aux travailleurs dans la mesure où il s'agit d'un flexi-job, ni aux travailleurs occasionnels auprès d'utilisateurs appartenant à la commission paritaire de l'agriculture (CP 144), des entreprises horticoles (CP 145) et de l'industrie hôtelière (CP 302).

Il ressort toutefois du texte de cette disposition que l'exception au paiement d'une cotisation de responsabilisation ne vaut que pour les utilisateurs du travail intérimaire qui relèvent de ces commissions paritaires. Le délégué a indiqué que l'intention est de faire en sorte que cette

¹ S'agissant d'une proposition de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

exception s'applique également à l'égard des employeurs. Il convient de compléter le texte de la proposition sur ce point.

Article 38, § 3*vicies semel*, C, proposé

5. Le texte néerlandais de la deuxième phrase de l'article 38, § 3*vicies semel*, C, proposé, de la loi du 29 juin 1981 est imparfait. La formulation du texte français est quant à elle complète. Il conviendra de parachever le texte néerlandais.

Article 38 § 3*vicies semel*, E, proposé

6. L'article 38, § 3*vicies semel*, E, proposé, de la loi du 29 juin 1981 doit être complété de manière à ce que cette disposition s'applique aussi aux employeurs et pas seulement aux utilisateurs du travail intérimaire.

Article 38, § 3*vicies semel*, G, proposé

7. Dans un souci de lisibilité, il est recommandé de regrouper les alinéas liés sur le fond dans des subdivisions distinctes ², de manière à exprimer plus clairement les diverses procédures de remboursement pour les utilisateurs du travail intérimaires et les employeurs.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS

² Voir *Principes de technique législative*. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, Conseil d'État, 2008, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be), recommandation 57.