



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 79.415/2
du 15 juin 2026

advies 79.415/2
van 15 juni 2026

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
10 juin 2001 fixant les
modalités du financement du
contrôle de qualité externe des
laboratoires de biologie
clinique agréés'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
10 juni 2001 houdende nadere
regeling van de financiering
van de externe
kwaliteitscontrole van erkende
laboratoria voor klinische
biologie'

Le 20 mai 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Lutte contre la pauvreté à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 10 juin 2001 fixant les modalités du financement du contrôle de qualité externe des laboratoires de biologie clinique agréés'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 15 juin 2026. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Michèle BELMESSIERI, conseillères d'État, Philippe DE BRUYCKER, assesseur, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été présenté par Ahmed TIOURIRINE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 juin 2026.

*

Op 20 mei 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 juni 2001 houdende nadere regeling van de financiering van de externe kwaliteitscontrole van erkende laboratoria voor klinische biologie'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 15 juni 2026. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Michèle BELMESSIERI, staatsraden, Philippe DE BRUYCKER, assessor, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ahmed TIOURIRINE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 juni 2026.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

L'avis de la Commission de contrôle budgétaire n'est, de l'accord du délégué, pas une formalité préalable obligatoire. Il ne doit dès lors pas figurer au préambule sous la forme d'un visa. Si l'auteur du projet l'estime utile, il peut néanmoins être mentionné sous la forme d'un considérant qui sera placé après les visas ¹.

DISPOSITIF

Article 2

Selon cette disposition, « [l]e présent arrêté entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge* ».

Le procédé visant à faire entrer en vigueur un dispositif le premier jour du mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge* présente l'inconvénient que si la publication de l'acte intervient à la fin du mois, ses destinataires ne disposeront pas du délai usuel de dix jours pour prendre connaissance du dispositif et pour s'y adapter.

Cet inconvénient peut être évité en disposant que l'arrêté envisagé entre en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le jour après sa publication au *Moniteur belge*.

Si la formule figurant au projet est adoptée, il y aura lieu de s'assurer d'une date de publication telle que chacun disposera d'un délai suffisant pour prendre connaissance du texte publié.

L'article 2 sera revu en conséquence ².

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation 35.

² Voir, pour une observation identique, l'avis 79.295/2 donné le 8 juin 2026 sur un projet d'arrêté royal « modifiant la position juridique pécuniaire du personnel des services de police faisant l'objet d'un recrutement externe ».

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Zoals de gemachtigde heeft beaamd, is het advies van de Commissie voor begrotingscontrole geen verplicht voorafgaand vormvereiste. Dat advies hoort in de aanhef dus niet als aanhefverwijzing te worden vermeld. Indien de steller van het ontwerp dat nuttig acht, kan hij het wel in de vorm van een overweging vermelden, na de aanhefverwijzingen.¹

DISPOSITIEF

Artikel 2

Deze bepaling stelt het volgende: “Dit besluit treedt in werking op de eerste dag van de maand na die waarin het is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.”

Een regeling in werking laten treden op de eerste dag van de maand die volgt op de maand waarin ze in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt, heeft als nadeel dat, indien de bekendmaking plaatsvindt op het einde van de maand, de adressaten van die regeling niet over de gebruikelijke termijn van tien dagen beschikken om er kennis van te nemen en zich eraan aan te passen.

Dat nadeel kan worden voorkomen door te bepalen dat het te nemen besluit in werking treedt op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een termijn van tien dagen te rekenen vanaf de dag na de bekendmaking van dat besluit in het Belgisch Staatsblad.

Als wordt gekozen voor de formule die in het ontwerp wordt gebruikt, moet men zich ervan vergewissen dat de datum van bekendmaking iedereen voldoende tijd laat om kennis te nemen van het bekendgemaakte besluit.

¹ *Beginnelen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 35.

Artikel 2 moet dienovereenkomstig worden herzien.²

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER FACCO

Patrick RONVAUX

² Zie voor eenzelfde opmerking advies 79.295/2 van 8 juni 2026 over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van de geldelijke rechtspositie van het personeel van de politiediensten dat het voorwerp uitmaakt van een externe werving’.