ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 7 mars 1963, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant les conditions d'attribution du grade de commis-sténodactylographe secrétaire au Ministère des Finances et modifiant l'arrêté royal du 2 juin 1954 portant classification des grades prévus au cadre organique du Ministère des Finances, dans les quatre catégories des agents de l'Etat, fixées par l'arrêté royal du 2 octobre 1937", a donné le 14 mars 1963 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 7e maart 1963 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de toekenningsvoorwaarden van de graad van klerk-stenodactylograaf secretaris bij het Ministerie van Financiën en tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 juni 1954, houdende indeling van de graden voorkomende in het organiek kader van het Ministerie van Financiën, in de vier categorieën van het Rijkspersoneel, vastgesteld door het koninklijk besluit van 2 oktober 1937", heeft de 14e maart 1963 het volgend advies gegeven :

OBSERVATIONS GENERALES.

I. Le grade de commis-sténodactylographe-secrétaire auquel le projet est relatif n'a encore été créé par aucun arrêté royal. Selon les renseignements donnés par le fonctionnaire délégué, le Roi prendra, en plus du projet, un arrêté qui modifiera le cadre organique du Ministère des Finances et qui, en prévoyant que certains emplois seront occupés soit par des sténodactylographes-secrétaires, soit par des commis-sténodactylographes-secrétaires, aura pour effet de créer implicitement ce dernier grade. En réalité, le projet aurait semblable effet juridique dans l'hypothèse où il serait le seul ou le premier arrêté à intervenir en la matière.

Lorsque le Gouvernement se propose d'instituer un nouveau grade, le système le plus logique consisterait à prendre d'abord une disposition créant le grade de manière expresse et à insérer ensuite dans le même arrêté les dispositions qui classent ce grade et en déterminent les modalités d'attribution. Pour éviter l'excessive dispersion des textes applicables aux agents de l'Etat que l'on doit regretter aujourd'hui, il se recommanderait de rassembler dans un règlement organique formant un tout coordonné l'ensemble des dispositions relatives aux divers grades spéciaux, particuliers à un ministère.

Etant donné l'état actuel des textes, il serait difficile d'insérer une disposition créant de manière expresse le grade de commis-sténodactylographe-secrétaire

.../...

dans l'arrêté royal du 24 février 1954 qui fixe le cadre organique du Ministère des Finances ou dans l'arrêté royal du 2 juin 1954 portant classification des grades prévus à ce cadre. Dès lors, la méthode que se propose de suivre le Gouvernement peut être admise.

II. Il serait préférable d'intervertir l'ordre des articles 1er et 2 du projet. En effet, il est logique de classer un grade dans une des catégories établies par le statut avant de déterminer le mode d'attribution de ce grade.

OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Préambule.

Pour se conformer à l'usage, il y aurait lieu de compléter le préambule par la mention du fondement légal du projet, à savoir l'article 66, alinéa 2, de la Constitution.

Par contre, il est superflu de faire mention de l'arrêté royal du 20 janvier 1939 déterminant le fonctionnement et les attributions du secrétariat permanent de recrutement. En effet, cette administration n'est pas appelée à intervenir dans l'exécution de l'arrêté auquel aboutira le projet.

.../...

Article 1er.

A l'article 1er du projet, le mot "peut" devrait être omis. En effet, il est de nature à faire croire que l'article laisse au Ministre des Finances la faculté de nommer au grade de commis-sténodactylographe-secrétaire selon des règles différentes de celles qui sont énoncées. Le fonctionnaire délégué a confirmé qu'au contraire, dans l'intention du Gouvernement, le grade de commis-sténodactylographe-secrétaire sera exclusivement attribué selon les modalités déterminées par l'article 1er du projet.

Article 3.

Etant donné qu'elle ne porte aucune atteinte à des droits acquis, la rétroactivité prévue par l'article 3 du projet peut être admise.

\+

\+ \+

Le projet soulève quelques observations de forme qui ne nécessitent aucun commentaire et dont il a été tenu compte dans le texte proposé ci-après :

.../...

ARRETE ROYAL CLASSANT LE GRADE DE COMMIS-STENODACTYLOGRAPHE SECRETAIRE AU MINISTERE DES FINANCES ET DETERMINANT LE MODE DE NOMINATION A CE GRADE.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'article 66, alinéa 2, de la Constitution;

Vu l'arrêté royal du 2 octobre 1937 qui porte le statut des agents de l'Etat, notamment l'article 3 et l'article 4 modifié par l'arrêté royal du 7 décembre 1959;

Vu l'arrêté royal du 30 mars 1939 sur le classement des agents de l'Etat en catégories, modifié par l'arrêté royal du 27 janvier 1953 relatif à la réaffectation des agents de l'Etat;

...

... (la suite comme au projet) ...

Article 1er.-

Dans le tableau des grades annexé à l'arrêté royal du 2 juin 1954, à la rubrique "Services centraux-3ème catégorie", la liste des grades spéciaux groupés dans le grade général de commis est complétée par la mention du grade de commis-sténodactylographe-secrétaire.

.../...

Article 2.-

Le grade de commis-sténodactylographe-secrétaire est attribué par voie d'avancement de grade; il est réservé aux sténodactylographes-secrétaires qui comptent au moins neuf années de fonctions dans leur grade.

Article 3.-

... (comme au projet) ...

Article 4.-

... (comme au projet) ...

ALGEMENE OPMERKINGEN.

I. Geen koninklijk besluit heeft tot nog toe de graad van klerk-stenotypist-secretaris, waarvan in het ontwerp sprake is, ingesteld. Naar de gemachtigde ambtenaar heeft verklaard, zal de Koning naast het ontworpen besluit nog een ander vaststellen, dat het organiek kader van het Ministerie van Financiën zal wijzigen, zal bepalen dat een aantal ambten hetzij door stenotypisten-secretarissen hetzij door klerken-stenotypisten-secretarissen worden bekleed, en daarmee impliciet genoemde graad zal instellen. Zulk een rechtsgevolg zou het ontwerp eigenlijk ook hebben als het terzake het enige of het eerste besluit was.

De meest voor de hand liggende methode als de Regering een nieuwe graad wenst in te voeren, zou zijn, in een eerste bepaling die graad met zoveel woorden in te stellen en in volgende bepalingen van hetzelfde besluit aan te geven waar hij wordt ingedeeld, en hoe verleend. Om te vermijden dat de op het Rijkspersoneel toepasselijke teksten al te zeer verspreid liggen, zoals thans helaas het geval is, ware het gewenst alle bepalingen betreffende de speciale graden van een bepaald Ministerie in één organiek reglement tot een samenhangend geheel te verwerken.

Zoals de teksten thans zijn, laat een bepaling die de graad van klerk-stenotypist-secretaris uitdrukkelijk instelt, zich bezwaarlijk invoegen in het koninklijk besluit van 24 februari 1954 dat het organiek

.../...

kader van het Ministerie van Financiën vaststelt of in het koninklijk besluit van 2 juni 1954 houdende indeling van de op dat kader voorkomende graden. De methode die de Regering denkt te volgen,is dus te verantwoorden.

II. De artikelen 1 en 2 zouden best van plaats verwisselen. Logischerwijze moet men de graad eerst bij een van de in het statuut bepaalde categorieën indelen en dan zeggen hoe hij wordt verleend.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Aanhef.

In de aanhef ware, zoals gebruikelijk is, ook de rechtsgrond van het ontwerp aan te geven, met name artikel 66, tweede lid, van de Grondwet.

Niet te vermelden is echter het koninklijk besluit van 20 januari 1939 houdende vaststelling van de werking en de bevoegdheid van het Vast Wervingssecretariaat. Dat bestuur moet het ontworpen besluit immers niet mede uitvoeren.

.../...

Artikel 1.

Het woordje "mag" moet hier vervallen. Het kan de indruk wekken, dat de Minister van Financiën ruimte wordt gelaten om ook volgens andere dan de aangegeven regelen in de graad van klerk-stenotypiste-secretaris te benoemen. De gemachtigde ambtenaar heeft bevestigd, dat de bedoeling van de Regering echter is, die graad alleen te verlenen zoals in artikel 1 van het ontwerp is bepaald.

Artikel 3.

Tegen de terugwerking in artikel 3 is geen bezwaar, want aan verkregen rechten wordt generlei afbreuk gedaan.

\+

\+ \+

Voorts zijn bij het ontwerp een aantal vormopmerkingen te maken die geen commentaar behoeven en in de hiernavoorgestelde tekst in acht zijn genomen :

.../...

KONINKLIJK BESLUIT TOT INDELING VAN DE GRAAD KLERK-STENOTYPIST-SECRETARIS BIJ HET MINISTERIE VAN FINANCIEN EN TOT VASTSTELLING VAN DE WIJZE VAN BENOEMING IN DIE GRAAD.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op artikel 66, tweede lid, van de Grondwet ;

Gelet op het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel, inzonderheid op artikel 3 en artikel 4 gewijzigd bij koninklijk besluit van 7 december 1959 ;

Gelet op het koninklijk besluit van 30 maart 1939 omtrent de indeling in categorieën van het Rijkspersoneel, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 27 januari 1953 betreffende de wedertewerkstelling der Rijksambtenaren ;

...
... (voorts zoals in het ontwerp) ...

Artikel 1.-

In de bij het koninklijk besluit van 2 juni 1954 gevoegde tabel der graden, rubriek "Centrale Diensten - 3e categorie" , wordt de lijst van de speciale graden die onder de algemene graad van klerk zijn begrepen, aangevuld met de graad van klerk-stenotypist-secretaris.

.../...

Artikel 2.-

De graad van klerk-stenotypist-secretaris wordt verleend bij wege van bevordering tot een hogere graad ; hij is alleen toegankelijk voor stenotypisten-secretarissen die in hun graad ten minste negen jaar dienst tellen.

Artikel 3.-

... (zoals in het ontwerp) ...

Artikel 4.-

... (zoals in het ontwerp) ...

La chambre était composée de

Messieurs : J. SUETENS, premier président,

G. HOLOYE, conseillers d'Etat,
J. MASQUELIN,

R. de RYKE, assesseurs de la section de législation,
J. DE MEYER,

G. DE LEUZE, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SUETENS.

Le rapport a été présenté par M. Ch. HUBERLANT, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) G. DE LEUZE.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : eerste voorzitter,

raadsheren van State,

bijzitters van de afdeling wetgeving,

adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUETENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Ch. HUBERLANT, auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) J. SUETENS.