1963

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 2e april 1963 door de Minister van Sociale Voorzorg verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 22 september 1955 ter uitvoering van het organiek koninklijk besluit van de ziekte- en invaliditeitsverzekering en de bilaterale en multilaterale overeenkomsten betreffende de sociale zekerheid waar zij de ziekte- en invaliditeitsverzekering beogen", heeft de 11e april 1963 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Prévoyance sociale, le 2 avril 1963, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 22 septembre 1955 portant exécution de l'arrêté royal organique de l'assurance maladie-invalidité et des conventions bilatérales et multilatérales de sécurité sociale en ce qu'elles visent l'assurance maladie-invalidité", a donné le 11 avril 1963 l'avis suivant :

Het ontwerp vindt zijn rechtsgrond in artikel 6 van de besluitwet van 28 december 1944 die derhalve in de aanhef in een eerste lid moet vermeld worden zoals volgt :

"Gelet op de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, inzonderheid op artikel 6 gewijzigd bij de wet van 14 juli 1955;".

Daar de rechtsgrond van artikel 11 van het ministerieel besluit van 22 september 1955, dat door de artikelen 1, 2 en 7 van het ontwerp wordt gewijzigd, gelegen is in artikel 9, § 1, van het koninklijk besluit van 22 september 1955, dient van dit artikel ook melding te worden gemaakt in het eerste lid dat ingevolge voorgaande opmerking het tweede lid zou worden van de aanhef en dat dan als volgt moet worden gelezen :

"Gelet op ..., inzonderheid op artikel 9, § 1 gewijzigd bij het koninklijk besluit van 12 november 1962, en op artikel 122 ...;".

Daar het advies van het bestendig comité va het Rijksfonds door geen wets- of reglementsbepaling is opgelegd, kan het derde lid van de aanhef zonder bezwaar worden weggelaten.

In artikel 1 van het ontwerp wordt geen r gemaakt van artikel 100bis van het werkloosheidsbe hoewel het een gelijkaardige sanctie oplegt als ar 100. Logischerwijze zou het ontwerp met de vermel van dit artikel moeten worden aangevuld.

Het bepaalde in artikel 2 van het ontwerp kan in één tekst worden samengebracht met het bepaalde onder 7° van artikel 11 van het ministerieel besluit van 22 september 1955.

Volgens artikel 8 heeft het ontwerp uitwerking met ingang van 1 januari 1962. Het ontwerp heeft inzonderheid tot doel het ministerieel besluit van 22 september 1955 in overeenstemming te brengen met het koninklijk besluit van 27 december 1961, dat de 7 januari 1962 in werking is getreden. Het is dan ook logischer aan het ontwerp terugwerkende kracht tot die datum te geven.

Het verdient aanbeveling alle wijzigingen die in een zelfde artikel worden aangebracht, in één artikel van het ontwerp te vermelden. Zodoende kan het ontwerp worden herleid tot drie artikelen die men als volgt leze :

"Artikel 1.-

In artikel 11 van het ministerieel besluit van 22 september 1955 ter uitvoering van het organiek koninklijk besluit van de ziekte- en invaliditeitsverzekering en de bilaterale en multilaterale overeenkomsten betreffende de sociale zekerheid waar zij de ziekte- en invaliditeitsverzekering beogen, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

.../...

1° het bepaalde onder 2° wordt door de volgende bepaling vervangen :
"het recht op werkloosheidsuitkering werd ontzegd ingevolge een administratieve sanctie opgelegd krachtens de artikelen 98 tot 102 van het organiek besluit van de Regent van 26 mei 1945 betreffende de inrichting van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening";

2° in het bepaalde onder 3°, 5°, 6° en 9° worden de woorden "van zelfde organiek besluit van de Rijksdiens voor arbeidsbemiddeling en werkloosheid" vervangen door de woorden "van hetzelfde organiek besluit";

3° het bepaalde onder 7°, gewijzigd bij het ministerieel besluit van 30 juli 1959, wordt door de volgende bepaling vervangen :
"het recht op werkloosheidsuitkering werd geweigerd overeenkomstig artikel 81, 83, § 2, of 84, eerste lid, 2° of 3°, van hetzelfde organiek besluit";

4° het bepaalde onder 8° wordt opgeheven;

5° in het bepaalde onder 10°, gewijzigd bij het ministerieel besluit van 30 juli 1957, worden de woorden "van hetzelfde besluit betreffende de inrichting van de Rijksdienst voor arbeidsbemiddeling en werkloosheid" vervangen door de woorden "van hetzelfde organiek besluit".

Artikel 2.-

In artikel 21 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht :

.../...

1° het bepaalde onder 1°, § 1, a, wordt door de volgende bepaling vervangen :
"overeenkomstig de artikelen 75, 75bis of 76 van het organiek besluit van de Regent van 26 mei 1945 betreffende de inrichting van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening, omdat hij de vereiste arbeidsprestaties niet heeft geleverd";

2° het bepaalde onder 1°, § 1, d, wordt door de volgende bepaling vervangen :
"overeenkomstig artikel 77quinquies van hetzelfde organiek besluit, omdat zijn werkloosheid op abnormale wijze aanhoudt of terugkeert";

3° het bepaalde onder 1°, § 2, wordt opgeheven;

4° in het bepaalde onder 1°, § 3, worden de woorden "Rijksdienst voor arbeidsbemiddeling en werkloosheid" vervangen door de woorden "Rijksdienst voor arbeidsvoorziening" en worden de woorden "en in § 2" geschrapt;

5° in het bepaalde onder 2°, tweede lid, 3°, tweede lid, 4°, eerste lid, 14°, tweede lid, en 18°, eerste lid, gewijzigd bij het ministerieel besluit van 16 april 1958, worden de woorden "Rijksdienst voor arbeidsbemiddeling en werkloosheid" vervangen door de woorden "Rijksdienst voor arbeidsvoorziening".

Artikel 3.-

Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 7 januari 1962".

L'arrêté projeté trouve son fondement légal dans l'article 6 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, qu'il convient dès lors de viser au préambule dans un alinéa 1er ainsi rédigé :

"Vu l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, notamment l'article 6, modifié par la loi du 14 juillet 1955;".

Le fondement légal de l'article 11 de l'arrêté ministériel du 22 septembre 1955, auquel des modification sont apportées par les articles 1er, 2 et 7 du projet, résidant dans l'article 9, § 1er, de l'arrêté royal du 22 septembre 1955, il y a lieu de faire également mention de cet article dans l'alinéa 1er du préambule, qui devien drait l'alinéa 2, eu égard à l'observation précédente, et qui devrait être rédigé comme suit :

"Vu .... , notamment l'article 9, § 1er, modifié par l'arrêté royal du 12 novembre 1962, et l'articl 122 ... ;".

L'avis du comité permanent du Fonds nationa n'étant prescrit par aucune disposition légale ou ré mentaire, l'alinéa 3 du préambule peut sans inconvén être omis.

L'article 1er du projet ne fait pas menti l'article 100bis de l'arrêté sur le chômage, leque prévoit cependant une sanction analogue à celle d ticle 100. Le projet devrait logiquement être com par la mention dudit article.

La disposition qui fait l'objet de l'article 2 du projet pourrait être adéquatement fusionnée avec celle du 7° de l'article 11 de l'arrêté ministériel du 22 septembre 1955.

D'après l'article 8, l'arrêté en projet produira ses effets à partir du 1er janvier 1962. Le projet a notamment pour but de mettre l'arrêté ministériel du 22 septembre 1955 en concordance avec l'arrêté royal du 27 décembre 1961, qui est entré en vigueur le 7 janvier 1962. Il est dès lors pluslogique de faire rétroagir le projet jusqu'à cette date.

Il est recommandé de grouper toutes les modifications qui sont apportées à un même article dans un seul article du projet. Ce faisant, le nombre des articles pourrait en l'espèce être ramené à trois, la rédaction suivante étant proposée :

"Article 1er.-

Les modifications suivantes sont apportées à l'article 11 de l'arrêté ministériel du 22 septembre 1955 portant exécution de l'arrêté royal organique de l'assurance maladie-invalidité et des conventions bilatérales et multilatérales de sécurité sociale en ce qu'elles visent l'assurance maladie-invalidité :

1° la disposition du 2° est remplacée par la disposition suivante :

"le droit aux allocations de chômage a été supprimé en vertu d'une sanction administrative infligée en application des articles 98 à 102 de l'arrêté organique de l'Office national de l'emploi;";

2° aux 3°, 5°, 6° et 9°, les mots "du même arrêté organique de l'Office national du placement et du chômage" sont remplacés par les mots "du même arrêté organique";

3° le 7°, modifié par l'arrêté ministériel du 30 juille 1959, est remplacé par la disposition suivante : "le droit à l'allocation de chômage a été refusé conformément aux articles 81, 83, § 2, ou 84, alinéa 1er, 2° et 3°, du même arrêté organique";

4° le 8° est abrogé;

5° au 10°, modifié par l'arrêté ministériel du 30 juillet 1957, les mots "du même arrêté organique de l'Office national du placement et du chômage" sont remplacés par les mots "du même arrêté organique".

Article 2.-

Les modifications suivantes sont apportées à l'article 21 du même arrêté :

1° le 1°, § 1er, a, est remplacé par la dispositio suivante :
"en application des articles 75, 75bis ou 76 d l'arrêté organique de l'Office national de l'e du 26 mai 1945, du fait qu'il n'a pas fourni prestations de travail requises";

...

2° le 1°, § 1er, d, est remplacé par la disposition suivante :
"en application de l'article 77 quinquies du même arrêté organique, du fait que son chômage se prolonge ou se renouvelle anormalement";

3° le 1°, § 2, est abrogé;

4° au 1°, § 3, les mots "Office national du placement et du chômage" sont remplacés par les mots "Office national de l'emploi" et les mots "et au § 2" sont supprimés;

5° aux 2°, alinéa 2, 3°, alinéa 2, 4°, alinéa 1er, 14°, alinéa 2, et 18°, alinéa 1er, modifié par l'arrêté ministériel du 16 avril 1958, les mots "Office national du placement et du chômage" sont remplacés par les mots "Office national de l'emploi".

Article 3.-

Le présent arrêté produit ses effets à partir du 7 janvier 1962".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter,
Messieurs : conseiller d'Etat, président,

H. BUCH, raadsheren van State,
G. VAN BUNNEN, conseillers d'Etat,

F. DUCHENE, bijzitters van de afdeling wetgeving,
R. de RYKE, assessseurs de la section de législation,

Mevrouw : J. DE KOSTER, adjunct-griffier, griffier.
Madame : greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. BUCH.

Het verslag werd uitgebracht door de H. H. LENAERTS, substituut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. DE KOSTER.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. BUCH.

Le rapport a été présenté par M. H. LENAERTS, substitut.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.