L. 8765/2.

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling
tgeving, tweede kamer, de 7e maart
64 door de Minister van Sociale
orzorg verzocht hem van advies te
onen over een ontwerp van koninkjk besluit "waarbij de inwerkingtreing van sommige bepalingen van de
t van 25 april 1963 betreffende
t beheer van de instellingen van
enbaar nut voor sociale zekerheid
sociale voorzorg wordt bepaald
or de Rijksdienst voor maatschaplijke zekerheid", heeft de 20e
art 1964 het volgend advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Prévoyance sociale, le 7 mars 1964, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "mettant en vigueur pour l'Office national de sécurité sociale, certaines dispositions de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale", a donné le 20 mars 1964 l'avis suivant :

Artikel 18 van de wet van 25 april 1963 betreft het personeel van de instellingen die onder de wet vallen en bepaalt onder meer dat het personeel door het beheerscomité wordt benoemd, bevorderd en ontslagen.

Voorschriften die de tot benoemen bevoegde overheid aanwijzen, raken het statuut van het personeel (zie onder meer het advies van de Raad van State d.d. 16 juni 1960 over het koninklijk besluit van 14 februari 1961 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut, Belgisch Staatsblad van 15 maart 1961, blz. 1983; arresten van de Raad van State, d.d. 1 april 1960, TISON, nr 7753, en NANGNIOT, nr 7754).

Zulke voorschriften moeten derhalve aan de syndicale raad van advies worden voorgelegd, bij toepassing van artikel 6, eerste lid, 1°, van het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten.

Indien op het statuut van de door de regeling bedoelde personeelsleden door de vaststelling van de datum van inwerkingtreding, als zodanig, nog andere gevolgen zouden intreden dan die welke uit de wettelijke regeling zelf reeds voortvloeien, zou het voorliggend besluit eveneens aan de syndicale raadpleging moeten onderworpen worden.

Is de voornoemde voorwaarde vervuld, dan is ook de raadpleging van het beheerscomité van de Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid vereist, aangezien artikel 22 van het besluit van de Regent van 16 januari 1945 betreffende de werking van de Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid, gewijzigd door het koninklijk besluit

.../...

van 26 februari 1954, bepaalt dat het advies van dat comité wordt gevraagd voor alle voorstellen tot wijziging van het administratief statuut van het personeel van de Rijksdienst.

\+

\+ +

Aangezien de artikelen 2 en volgende op dezelfde datum in werking moeten treden als artikel 1, ware het wenselijk een afzonderlijk artikel aan de inwerkingtreding van het besluit te wijden. Artikel 1 ware alsdan te lezen als volgt :

"Artikel 1.-

De artikelen 7 tot 20 en 22 van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg worden in werking gesteld wat de Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid betreft".

\+

\+ +

Artikel 3 van het ontwerp wijzigt onder meer artikel 2 van het besluit van de Regent van 28 september 1945 aangaande de toepassing der besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, op de werkgevers en de bij fooien bezoldigde werknemers. De Raad wijst in dit verband erop, dat enkele

.../...

dagen geleden bij hem een ander ontwerp van koninklijk besluit aanhangig werd gemaakt, waarbij de opheffing van de artikelen 1 en 2 van genoemd besluit van 28 september 1945 in uitzicht werd gesteld. Moest dit ontwerp, waarover de Raad op 13 maart 1964 onder nr L.8756/2 adviseerde, het vóór het onderhavige ontwerp tot een besluit brengen, dan zou de vermelding van artikel 2 van genoemd besluit van 28 september 1945 in het ontwerp moeten worden geschrapt.

Onder voorbehoud van deze opmerking wordt voor artikel 3 de volgende tekst aanbevolen, waarin enkele vormopmerkingen werden verwerkt, die geen commentaar behoeven :

"Artikel 3.-

§ 1. Het woord "bestuurscomité" wordt vervangen door het woord "beheerscomité" in de Nederlandse tekst van de volgende bepalingen :

- artikel 2, derde lid, van het besluit van de Regent van 16 januari 1945 ... (voorts zoals in artikel 3, § 1, van het ontwerp) ...

§ 2. In de Nederlandse tekst van het besluit van de Regent van 16 januari 1945 betreffende de werking van de Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid worden de woorden "de bestuursraad" vervangen door de woorden "het beheerscomité" in de volgende bepalingen :

.../...

- artikel 9, § 1, zevende lid, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 8 februari 1960;
- artikel 11;
- artikel 21, gewijzigd bij het besluit van de Regent van 26 november 1949.

§ 3. In artikel 12, eerste lid, van hetzelfde besluit van 16 januari 1945 worden de woorden "De bestuursraad, voorzien bij artikel 9 van de besluitwet van 28 december 1944" vervangen door de woorden "Het beheerscomité".

\+

\+ +

Bij artikel 4 is het volgende op te merken. Dit artikel heft artikel 9, tweede lid, van de besluitwet van 28 december 1944 op. Dit tweede lid luidt als volgt :

"Deze Rijksdienst wordt onder de waarborg van de Staat door een beheerscomité beheerd dat samengesteld is uit : ...".

Door die opheffing wordt de regel geschrapt dat de Rijksdienst werkt onder de waarborg van de Staat. Deze regel moet evenwel worden behouden, aangezien de Koning in artikel 23 van de wet van 25 april 1963, rechtsgrond van het ontwerp, voor de opheffing ervan geen steun kan vinden.

.../...

Genoemd artikel 9 moet dus ten hoogste gewijzigd en aangepast worden. Daartoe wordt voorgesteld, een nieuw artikel in te voegen, dat in de plaats van artikel 4 zou komen, terwijl dit laatste artikel 5 zou worden. Voor het nieuw artikel wordt de volgende tekst aanbevolen :

"Artikel 4.-

Artikel 9, tweede en derde lid, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, gewijzigd bij de wet van 14 juli 1961, wordt door de volgende bepaling vervangen :

"De Rijksdienst staat onder de waarborg van de Staat".

\+

\+ +

Voor artikel 4, dat artikel 5 zou worden, wordt de volgende tekst voorgesteld :

"Artikel 5.-

Opgeheven worden :

1° in de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders : artikel 9bis, gewijzigd bij de wet van 30 december 1952;

.../...

2° in het besluit van de Regent van 16 januari 1945 betreffende de werking van de Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid :
artikel 17, gewijzigd bij het besluit van de Regent van 8 februari 1946 en het koninklijk besluit van 26 februari 1954,
artikel 18, gewijzigd bij het besluit van de Regent van 26 november 1949,
artikel 20,
de artikelen 22 en 23, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 26 februari 1954 en artikel 24;

3° in het koninklijk besluit van 14 februari 1961 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut : artikel 126, § 1, 11°".

\+

\+ +

Na dit artikel 5 zouden nog een artikel in verband met de inwerkingtreding van het ontworpen besluit en het slotartikel met het uitvoeringsformulier moeten komen. Het ontwerp zou dus besluiten met de volgende teksten :

"Artikel 6.-

Dit besluit treedt in werking op ...

Artikel 7.-

Onze Minister van Sociale Voorzorg is belast met de uitvoering van dit besluit".

L'article 18 de la loi du 25 avril 1963 concerne le personnel des organismes qui tombent sous l'application de la loi, et dispose notamment que ce personnel est nommé, promu et révoqué par le comité de gestion.

Les dispositions désignant l'autorité investie du pouvoir de nomination touchent au statut du personnel (voyez notamment l'avis du Conseil d'Etat du 16 juin 1960 sur l'arrêté royal du 14 février 1961 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public, Moniteur belge du 15 mars 1961, p. 1983 : arrêts du Conseil d'Etat du 1er avril 1960, TISON , n°7753, et NANGNIOT, n° 7754).

De telles dispositions doivent, par voie de conséquence, être soumises au comité de consultation syndicale, en application de l article 6, alinéa 1er, 1°, de l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics.

Si la fixation de la date de l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet devait, comme telle, avoir sur le statut des agents intéressés d'autres effets que ceux qui résultent déjà de la réglementation légale elle-même, cet arrêté devrait lui aussi être soumis à la consultation syndicale.

Dans ce cas, il importera de consulter de surcroît le comité de gestion de l'Office national de l'emploi, l'article 22 de l'arrêté du Régent du 16 janvier 1945 concernant le fonctionnement de l'Office national de sécurité sociale, modifié par l'arrêté royal du 26 février 1954, prévoyant en effet que l'avis de ce comité est recueilli sur toute proposition de modification du statut administratif du personnel de l'Office national.

+

+ +

.../...

Comme les articles 2 et suivants doivent entrer en vigueur à la même date que l'article 1er, il serait préférable de consacrer au fixant vigueur un article distinct, et de rédiger l'article 1er ainsi qu'il suit :

"Article 1er.-

Les articles 7 à 20 et 22 de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public , de sécurité sociale et de prévoyance sociale sont mis en vigueur en ce qui concerne l'Office national de sécurité sociale".

\+

\+ \+

L'article 3 du projet modifie entre autres l'article 2 de l'arrêté du Régent du 28 septembre 1945 relatif à l'application de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, aux employeurs et aux travailleurs rémunérés au pourboire. A cet égard, le Conseil d'Etat signale qu'il a été saisi, tout récemment, d'un projet d'arrêté royal qui prévoit l'abrogation des articles 1er et 2 dudit arrêté du 28 septembre 1945. Si l'arrêté en projet, sur lequel le Conseil a émis son avis sous le n° L.8756/2 le 13 mars 1964, devait être pris avant le présent projet, il y aurait lieu de supprimer dans celui-ci la mention de l'article 2 de l'arrêté du 28 septembre 1945 précité.

Sous réserve de cette observation , et compte tenu de certaines modifications de pure forme qui ne requièrent aucun commentaire, la rédaction suivante est suggérée pour l'article 3 :

.../...

"Article 3.

§ 1er. Le mot "bestuurscomité" est remplacé par le mot "beheerscomité" dans le texte néerlandais des dispositions suivantes :

- l'article 2, alinéa 3, de l'arrêté du Régent du 16 janvier 1945 ... (la suite comme à l'article 3, § 1er, du projet) ...

§ 2. Dans le texte néerlandais de l'arrêté du Régent du 16 janvier 1945 concernant le fonctionnement de l'Office national de sécurité sociale, les mots "de bestuursraad" sont remplacés par les mots "het beheerscomité" dans les dispositions suivantes :

- l'article 9, § 1er alinéa 7, modifié par l'arrêté royal du 8 février 1960;
- l'article 11;
- l'article 21, modifié par l'arrêté du Régent du 26 novembre 1949.

§ 3. A l'article 12, alinéa 1er, du même arrêté du 16 janvier 1945, les mots "Le comité de gestion prévu à l'article 9 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944" sont remplacés par les mots "Le comité de gestion".

\+

\+ +

L'article 4 appelle l'observation suivante. Cet article abroge l'article 9, alinéa 2, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 qui est ainsi conçu :

"Cet Office est administré sous la garantie de l'Etat par un comité de gestion composé ... ".

.../...

Cette abrogation supprime la règle selon laquelle l'Office national fonctionne sous la garantie de l'Etat. Cette règle doit cependant être maintenue, le Roi ne puisant pas dans l'article 23 de la loi du 25 avril 1963, fondement légal du projet, le pouvoir de l'abroger.

Ledit article 9 ne peut donc, tout au plus, qu'être modifié ou adapté. A cet effet, il est proposé d'insérer un nouvel article qui deviendrait l'article 4, tandis que l'article 4 actuel deviendrait l'article 5. Le nouvel article pourrait être rédigé ainsi qu'il suit :

"Article 4.-

L'article 9, alinéas 2 et 3, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, modifié par la loi du 14 juillet 1961, est remplacé par la disposition suivante :

"L'Office national est placé sous la garantie de l'Etat".

\+

\+ \+

L'article 4, qui devient l'article 5, serait mieux rédigé ainsi qu'il suit :

"Article 5.-

Sont abrogés :

1° dans l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs : l'article 9bis, modifié par la loi du 30 décembre 1952;

.../...

2° dans l'arrêté du Régent du 16 janvier 1945 concernant le fonctionnement de l'Office national de sécurité sociale :
l'article 17, modifié par l'arrêté du Régent du 8 février 1946 et par l'arrêté royal du 26 février 1954,
l'article 18, modifié par l'arrêté du Régent du 26 novembre 1949,
l'article 20,
les articles 22 et 23, modifiés par l'arrêté royal du 26 février 1954 et l'article 24;

3° dans l'arrêté royal du 14 février 1961 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public : l'article 126, § 1er, 11°".

\+

\+ \+

L'article 5 devrait être suivi du fixant vigueur et de l'exécutoire de l'arrêté en projet. La fin du projet serait donc ainsi conçu :

"Article 6.-

Le présent arrêté entre en vigueur le ...

Article 7.-

Notre Ministre de la Prévoyance sociale est chargé de l'exécution du présent arrêté".

---

kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de	
Heren sieurs	: F. LEPAGE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter président
	K. MEES, H. ADRIAENS,	raadsheren van State, conseillers d'Etat,	
	G. VAN HECKE, J. DE MEYER,	bijzitters van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,	
rouw ame	: J. DE KOSTER,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier greffier.

De overeenstemming tussen Nederlandse en de Franse tekst d nagezien onder toezicht van H. F.LEPAGE.
Het verslag werd uitgebracht r de H.O. DE LEYE, substituut.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.F. LEPAGE.
Le rapport a été présenté par M. O. DE LEYE, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J. DE KOSTER. (get.) F. LEPAGE.