MTL. L.9240/1.

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Communications, le 27 février 1965, d'une demande d'avis sur un projet de loi "modifiant l'article 13 de la loi du 23 juillet 1926 créant la Société nationale des chemins de fer belges", a donné le 9 mars 1965 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 27e februari 1965 door de Minister van Verkeerswezen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot wijziging van artikel 13 van de wet van 23 juli 1926 tot oprichting van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen", heeft de 9e maart 1965 het volgend advies gegeven :

L'exposé des motifs du projet de loi déclare qu'il convient que les organisations groupant les membres du personnel appelés à assumer des responsabilités au sein de la Société nationale des chemins de fer belges, soient les plus représentatives tant au sein de la Société que sur le plan national et interprofessionnel. Et l'article 1er du projet apporte à l'article 13, alinéa 5, de la loi du 23 juillet 1926, une modification dont il résultera que dix des vingt membres de la Commission paritaire nationale seront à l'avenir nommés "suivant les modalités que le statut fixe, par les organisations considérées aux conditions dudit statut, comme les plus représentatives de l'ensemble du personnel tant sur le plan interne de la Société que sur le plan national et interprofessionnel".

Il en résultera qu'à l'avenir, pour siéger à la Commission paritaire nationale de la Société nationale des chemins de fer belges, il ne suffira plus qu'une organisation syndicale soit représentative du personnel de cette Société. Il faudra qu'elle soit, en outre, représentative de l'ensemble des travailleurs belges appartenant à divers secteurs professionnels. Les modalités particulières de la répartition des sièges seront, comme par le passé, contenues dans le statut du personnel.

\+

\+ \+

.../...

Article 1er.

Pour des raisons de clarté et sous réserve des observations qui précèdent, il est proposé de rédiger le nouveau texte de l'article 13, alinéa 5, de la loi du 23 juillet 1926 de la façon suivante :

"Le statut du personnel prévoit l'existence d'une Commission paritaire nationale présidée par le Ministre qui a les chemins de fer dans ses attributions ou par son délégué et composée de vingt membres. Dix membres sont nommés par le conseil d'administration. Les dix autres membres sont nommés selon les modalités que le statut fixe, par les organisations qui, suivant les conditions déterminées par le statut, sont considérées comme les plus représentatives de l'ensemble du personnel tant sur le plan interne de la Société que sur le plan national et interprofessionnel".

Article 2.

L'article 2 devrait être rédigé comme suit :

"Article 2.-

Dans l'alinéa 6 du même article, modifié par la loi du 4 juillet 1962, les mots "Elle aura les pouvoirs suivants" sont remplacés par les mots "La Commission paritaire nationale aura les pouvoirs suivants".

.../...

Article 3.

Il résulte de l'exposé des motifs que le renouvellement de la Commission paritaire nationale qui eût dû s'effectuer le 1er novembre 1963, fut tenu en suspens en raison des recours introduits devant le Conseil d'Etat. On doit en déduire aussi que ce renouvellement n'a pas été opéré après le 28 novembre 1963, lorsque le Conseil d'Etat eut statué sur les recours. A ce moment cependant, la Société nationale des chemins de fer belges aurait pu déduire de l'arrêt du Conseil d'Etat les règles qu'elle devait appliquer pour renouveler la Commission paritaire nationale. L'article 3 tend donc à valider les actes accomplis par la Commission paritaire dont les membres ont été désignés le 31 janvier 1958 et dont le mandat est prorogé par le projet au-delà du terme prévu par le statut du personnel.

Le projet ne prévoyant pas expressément un effet rétroactif, on pourrait en déduire que seront validés les actes accomplis par la Commission paritaire nationale pendant la période comprise entre l'entrée en vigueur de la loi en projet et le prochain renouvellement, mais que ne seraient pas validés les actes accomplis par cette Commission au cours de la période qui est comprise entre le jour où a pris fin le mandat de ses membres et le jour de l'entrée en vigueur de la loi actuellement en projet.

.../...

Si le Gouvernement avait l'intention de prévoir la validation des actes accomplis au cours de cette dernière période, l'article 3 devrait être rédigé comme suit :

"Article 3.-

Jusqu'à son prochain renouvellement, la Commission paritaire nationale composée selon la répartition des sièges faite le 31 janvier 1958, doit être considérée comme étant restée régulièrement en fonction.

Le prochain renouvellement aura lieu au plus tard deux ans après l'entrée en vigueur de la présente loi; le renouvellement suivant aura lieu le 1er décembre 1969".

De memorie van toelichting bij het ontwerp van wet stelt, dat het "als passend (mag) worden beschouwd dat de personeelsorganisaties die ertoe geroepen worden verantwoordelijkheden op te nemen in de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, de meest representatieve zouden zijn zowel in de Maatschappij als op nationaal en interprofessioneel vlak". En artikel 1 van het ontwerp wijzigt artikel 13, vijfde lid, van de wet van 23 juli 1926 in die zin, dat tien van de twintig leden van de Nationale Paritaire Commissie voortaan zullen worden benoemd "volgens de modaliteiten vastgelegd door de statuten, door de organisaties die, onder de voorwaarden van bedoelde statuten, als de meest representatieve van het gezamenlijk personeel worden beschouwd, zowel op het intern vlak van de Maatschappij als op het nationaal en interprofessioneel vlak".

Het gevolg hiervan zal zijn dat een vakorganisatie voortaan, wil zij zitting hebben in de Nationale Paritaire Commissie van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, niet meer zal kunnen volstaan met representatief te zijn voor het personeel van die Maatschappij. Zij zal het ook moeten zijn voor de gezamenlijke Belgische werknemers uit verschillende beroepssectoren. De nadere voorzieningen voor de zetelverdeling zullen, zoals in het verleden, in het personeelsstatuut worden vastgesteld.

\+

\+ \+

.../...

Artikel 1.

Duidelijkheidshalve en onder voorbehoud van de vorenstaande opmerkingen, wordt voor de nieuwe tekst van artikel 13, vijfde lid, van de wet van 23 juli 1926 de volgende tekst voorgesteld :

"Het statuut van het personeel voorziet in het bestaan van een Nationale Paritaire Commissie, voorgezeten door de Minister tot wiens bevoegdheid de spoorwegen behoren of door zijn gemachtigde, en bestaande uit twintig leden. Tien leden worden benoemd door de raad van beheer. De overige tien leden worden, volgens de nadere regelen welke het statuut vaststelt, benoemd door de organisaties die onder de in het statuut vastgestelde voorwaarden geacht worden, de meest representatieve voor het gezamenlijke personeel te zijn, zowel op het interne vlak van de Maatschappij als op het nationale en interprofessionele vlak".

Artikel 2.

Artikel 2 leze men als volgt :

"Artikel 2.-

In het zesde lid van hetzelfde artikel, gewijzigd bij de wet van 4 juli 1962, worden de woorden "zij is bevoegd om" vervangen door de woorden "de Nationale Paritaire Commissie is bevoegd om ".

.../...

Artikel 3.

Uit de memorie van toelichting blijkt, dat de vernieuwing van de Nationale Paritaire Commissie, die op 1 november 1963 had moeten plaats vinden, in beraad werd gehouden wegens de bij de Raad van State ingestelde beroepen. Hieruit moet ook worden afgeleid, dat tot die vernieuwing niet is overgegaan na 28 november 1963, dit is nadat de Raad van State op de beroepen had beschikt. Op dat tijdstip had de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen nochtans uit 's Raads arrest de regels kunnen afleiden, welke zij diende toe te passen om de Nationale Paritaire Commissie te vernieuwen. Artikel 3 strekt derhalve tot geldigverklaring van de handelingen, verricht door de Paritaire Commissie waarvan de leden op 31 januari 1958 werden aangewezen en wier mandaat door het ontwerp verlengd wordt tot na de bij het personeelsstatuut gestelde termijn.

Uit het feit dat het ontwerp niet uitdrukkelijk terugwerking voorschrijft, zou kunnen worden afgeleid , dat de handelingen die de Nationale Paritaire Commissie xx over de periode tussen de inwerkingtreding van de ontwerpwet en de volgende vernieuwing verricht, geldig zullen worden verklaard, maar dat dit niet het geval zou zijn voor de handelingen, door die Commissie verricht over de periode tussen de dag waarop het mandaat van haar leden een einde heeft genomen en de dag waarop de thans ontworpen wet in werking zal treden.

.../...

Mocht de bedoeling van de Regering zijn, de over die laatste periode verrichte handelingen geldig te verklaren, dan leze men artikel 3 als volgt :

"Artikel 3.-

Tot haar volgende vernieuwing moet de Nationale Paritaire Commissie, samengesteld volgens de op 31 januari 1958 vastgestelde zetelverdeling, geacht worden regelmatig in functie te zijn gebleven.

De volgende vernieuwing heeft plaats uiterlijk twee jaar na de inwerkingtreding van deze wet ; de daarop volgende vernieuwing heeft plaats op 1 december 1969".

La chambre était composée de — De kamer was samengesteld uit

Messieurs : J.SUETENS, premier président,
de Heren : eerste voorzitter,

G.HOLOYE, conseillers d'Etat,
J.MASQUELIN, staatsraden,

J.ROLAND, assesseurs de la section de législation,
R.PIRSON, bijzitters van de afdeling wetgeving,

G.DE LEUZE, greffier adjoint, — greffier.
adjunct-griffier, — griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.J.SUETENS.

Le rapport a été présenté par M.J.LIGOT, substitut.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.SUETENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H.J.LIGOT, substituut.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, — LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) G.DE LEUZE. — (s.) J.SUETENS.