KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 4e juni 1966 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 7 januari 1958 betreffende de Fondsen voor bestaanszekerheid", heeft de 16e juni 1966 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 4 juin 1966, d'une demande d'avis sur un projet de loi "modifiant la loi du 7 janvier 1958 concernant les Fonds de sécurité d'existence a donné le 16 juin 1966 l'avis suivant :

Het voorontwerp van wet brengt enkele wijzigingen aan in de wet van 7 januari 1958 betreffende de Fondsen voor bestaanszekerheid. Die wijzigingen hebben respectievelijk betrekking op het werkterrein van die Fondsen, de inning van de aan de Fondsen verschuldigde bijdragen door andere instellingen, het voorrecht ten voordele van die bijdragen, de strafbepalingen, de betwistingen omtrent de betaling van de bijdragen en de inwerkingtreding.

Het voorontwerp sluit aan bij de vroeger gedane keuze om liever dan de besluitwet van 9 juni 1945 tot vaststelling van het statuut der paritaire comités te wijzigen, een afzonderlijke wet betreffende de Fondsen voor bestaanszekerheid te maken. Hoe dan ook, het bevestigt een verruiming van de bevoegdheid van de paritaire comités en kan dan ook onder meer in nader verband worden gebracht met de bevoegdheid welke in artikel 10, e, van genoemde besluitwet, zoals gewijzigd bij de wet van 20 juli 1961, aan de paritaire comités wordt opgedragen, waarmede een van de nieuwe werkterreinen van de Fondsen voor bestaanszekerheid enige verwantschap bezit.

Artikel 1.

Dit artikel van het voorontwerp vervangt artikel eerste lid, van de wet van 7 januari 1958. De bedoeling is het werkterrein dat voor Fondsen voor bestaanszekerheid op ligt, te verruimen.

.../..

De nieuwe tekst maakt enkel gewag van de beroepsopleiding der jongeren. Ten einde over een zo ruim mogelijk werkterrein te kunnen beschikken, ware het wellicht aangewezen liever te spreken van de vakopleiding in het algemeen.

Voor de nieuwe tekst die artikel 1, eerste lid, van de wet van 7 januari 1958 vervangt, wordt de volgende lezing aanbevolen ;

"Artikel 1.-

De Koning kan, in de vormen bepaald bij de besluitwet van 9 juni 1945 tot vaststelling van het statuut der paritaire comités, beslissingen algemeen verbindend verklaren waarbij deze comités Fondsen voor bestaanszekerheid oprichten met het oog op :

1° het financieren, toekennen en uitkeren van sociale voordelen aan bepaalde personen ;

2° het financieren en organiseren van de vakopleiding van jongeren ;

3° het financieren en verzekeren van de veiligheid van de werknemers in het algemeen".

Artikel 2.

Dit artikel vervangt artikel 7 van de wet van 7 januari 1958.

Voor de nieuwe tekst van dit artikel 7 wordt de volgende lezing aanbevolen :

.../...

"Artikel 7.-

De statuten kunnen bepalen dat de bijdragen worden geïnd of ingevorderd door een van de instellingen belast met de inning van de bijdragen voor sociale zekerheid. In voorkomend geval worden de voorwaarden van deze tussenkomst vooraf door het paritair comité in gemeen overleg met bedoelde instelling bepaald.

In dat geval zijn de wettelijke en reglementaire voorschriften betreffende de inning en de invordering van de bijdragen voor sociale zekerheid, waaronder inzonderheid de regels betreffende de bijdrageopslag en de verwijlinteresten van toepassing op de bijdragen welke ten voordele van het Fonds moeten worden geïnd of ingevorderd".

Artikel 3.

Artikel 3 van het ontwerp brengt een nieuwe tekst voor artikel 8 van de wet van 7 januari 1958. Dat artikel heeft een voorrecht ingesteld tot waarborg van de betaling van de bijdragen, eventuele bijdrageopslagen en verwijlinteresten die door of namens een Fonds voor bestaanszekerheid kunnen worden geïnd. Het voorrecht neemt rang onder 4°sexies van artikel 19 van de wet van 16 december 1851 betreffende de voorrechten en hypotheken, en is als dusdanig door de wet van 30 december 1961 tot invoering van de Nederlandse tekst van het Burgerlijk Wetboek, opgenomen in boek III, titel XVIII, van het Burgerlijk Wetboek.

..

Met dat laatste heeft het ontwerp blijkbaar geen rekening gehouden ; er wordt, inderdaad, nagelaten de tekst van het Burgerlijk Wetboek aan te passen.

Er is nog meer. Het voorrecht dat voortaan beperkt zal blijven tot het waarborgen van de betaling van de bijdragen, met uitsluiting van eventuele bijdrageopslagen en verwijlinteresten, wordt van de rang 4°sexies overgebracht naar de rang 4°quinquies. Welnu, in de huidige stand van de wetgeving, wordt de rang 4°quinquies reeds gedeeld door het voorrecht tot waarborg van de bijdragen verschuldigd aan de Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid (besluitwet van 28 december 1944, artikel 12bis, § 2, gewijzigd bij de wet van 14 juli 1961, artikel 4), en door het voorrecht tot waarborg van de bijdragen, de bijdrageopslagen en de verwijlinteresten verschuldigd aan het Fonds voor beroepsziekten (wet van 24 december 1963, artikel 58).

Naar aanleiding van het onderzoek van een ontwerp van wet betreffende de schadeloosstelling van de werknemers die ontslagen worden bij sluiting van ondernemingen (Gedr. St., Kamer van volksvertegenwoordigers, 1965-1966, nr 166/1, pag. 17),heeft de Raad van State, afdeling wetgeving, de kritiek gemaakt van tekstvoorstellen van dezelfde aard als wat is bepaald onder artikel 3 van dit ontwerp.

De kritiek treft zowel de onduidelijkheid van de rangregeling als de vorm waarin de rangregeling is voorges

.../...

Om aan die moeilijkheden tegemoet te komen, wordt aanbevolen, het voorrecht op te nemen onder artikel 19, 4°ter, van de wet van 16 december 1851; die plaats is vrij sinds de wet van 12 februari 1963 betreffende de inrichting van een ouderdoms- en overlevingspensioenregeling ten behoeve van de vrijwillig verzekerden, in haar artikel 40, artikel 9 van de gecoördineerde wetten van 12 september 1946 betreffende de verzekering tegen de geldelijke gevolgen van ouderdom en vroegtijdige dood heeft opgeheven.

Het bezwaar als zou dit voorrecht rang nemen vóór het voorrecht ingesteld ten voordele van de Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid vervalt met het bepaalde onder artikel 17 van de wet van 18 juni 1966 tot integratie van de derde week vakantie in het stelsel van de jaarlijkse vakantie der werknemers.

Aansluitend bij wat voorafgaat, wordt de volgende tekst in overweging gegeven :

"Artikel ...

In artikel 19 van de wet van 16 december 1851 betreffende de voorrechten en hypotheken, die boek III, titel XVIII, vormt van het Burgerlijk Wetboek, en waarvan 4°ter is opgeheven ingevolge de opheffing van artikel 9 van de gecoördineerde wetten van 12 september 1946, bij de wet van 12 februari 1963, wordt opnieuw een 4°ter ingevoegd, luidend als volgt :

.../...

"4°ter.De betaling van de bijdragen vastgesteld bij de artikelen 6 en 7 van de wet van 7 januari 1958 betreffende de Fondsen voor bestaanszekerheid.

Dit voorrecht bestaat ... (zie tekst van tweede en derde volzin van artikel 3 van het ontwerp) ...".

Artikel ....

Opgeheven worden :

1° het bepaalde onder 4°sexies van dezelfde wet waarbij de betaling van de bijdragen, van de bijdrageopslag en van de eventuele interest, vastgesteld bij artikel 8 van de wet van 7 januari 1958, bevoorrecht wordt ten behoeve van de Fondsen voor bestaanszekerheid;

2° artikel 8 van de wet van 7 januari 1958 betreffende de Fondsen voor bestaanszekerheid".

Die twee artikelen zouden best hun plaats vinden na artikel 5 van het ontwerp. Meteen zouden de artikelen volgend op artikel 3 dienen te worden vernummerd.

Tenslotte dient te worden opgemerkt dat de wijziging van het Burgerlijk Wetboek de medeondertekening van de Minister van Justitie nodig maakt.

Artikel 4.

Onder artikel 4 leze men in de nieuwe tekst voor artikel 16, in 1° en 2° : "de werkgevers, hun aangestelden ..." en in de tekst van artikel 17 : "kan de straf op het dubbele van het maximum worden gebracht".

.../...

Artikel 5.

Dit artikel voegt een artikel 22bis in de wet van 7 januari 1958 in.

Noch de tekst, noch de commentaar geven uitsluitsel omtrent de vraag of de vordering door of tegen het Fonds moet worden ingeleid dan wel of de eventueel met de invordering belaste instelling daartoe met uitsluiting van het Fonds bevoegd is.

Tenslotte wordt de aandacht gevestigd op het feit dat het ontwerp van wet houdende het Gerechtelijk Wetboek (gedr. st., Kamer, zitting 1964-1965, nr 1040-1) zal moeten worden aangevuld, indien men de bedoeling mocht hebben, de hier aan de burgerlijke rechtbank en de vrederechter opgedragen bevoegdheid naar de sociale rechtbank over te hevelen.

Artikel 6.

Dit artikel wil de inwerkingtreding van de ontworpen wet regelen. Het laat evenwel de datum van inwerkingtreding open.

Die datum moet, aangezien het ontwerp tal van wijzigingen aan de bestaande rechtsordening invoert, een datum in de toekomst zijn om iedere ongeoorloofde retroactiviteit te voorkomen.

L'avant-projet apporte à la loi du 7 janvier 1958 concernant les Fonds de sécurité d'existence des modifications qui ont trait, respectivement, au champ d'activité de ces Fonds, à la perception par d'autres organismes des cotisations qui leur sont dues, au privilège établi en faveur de celles-ci, aux dispositions pénales, aux contestations ayant pour objet le paiement des mêmes cotisations et, enfin, à l'entrée en vigueur de la loi.

Il procède du choix fait antérieurement par le législateur de voter une loi distincte sur les Fonds de sécurité d'existence plutôt que de modifier l'arrêté-loi du 9 juin 1945 fixant le statut des commissions paritaires. Il n'en consacre pas moins un élargissement de la compétence des commissions paritaires et peut, dès lors, se rapprocher, notamment, de l'article 10, e, dudit arrêté-loi, modifié par la loi du 20 juillet 1961, qui attribue à ces commissions une compétence avec laquelle une des nouvelles activités des Fonds présente certaines affinités.

Article 1er.

Cet article remplace l'article 1er, alinéa 1er, de la loi du 7 janvier 1958 dans le but d'élargir le champ d'activité ouvert aux Fonds de sécurité d'existence.

Le nouveau texte ne parle que de la formation professionnelle des jeunes travailleurs. Afin d'assurer aux Fonds un champ d'activité aussi étendu que possible, il serait sans doute souhaitable de viser la formation professionnelle en général.

.../...

La rédaction suivante est proposée pour cette disposition :

"Article 1er.-

Le Roi peut rendre obligatoires, dans les formes prévues par l'arrêté-loi du 9 juin 1945 fixant le statut des commissions paritaires, les décisions de ces commissions qui instituent des Fonds de sécurité d'existence ayant pour mission :

1° de financer, d'octroyer et de liquider des avantages sociaux à certaines personnes;

2° de financer et d'organiser la formation professionnelle des jeunes travailleurs;

3° de financer et d'assurer la sécurité des travailleurs en général".

Article 2.

Le nouveau texte que cet article substitue à l'article 7 de la loi du 7 janvier 1958 gagnerait à être rédigé ainsi qu'il suit :

"Article 7.-

Les statuts peuvent prévoir que les cotisations sont perçues ou recouvrées par un des organismes chargés de la perception des cotisations de sécurité

.../...

sociale. Dans pareil cas, les conditions de cette intervention sont arrêtées préalablement par la commission paritaire, d'un commun accord avec l'organisme intéressé.

Dans ce cas les prescriptions légales et réglementaires concernant la perception et le recouvrement des cotisations de sécurité sociale, notamment les règles relatives à la majoration de cotisation et aux intérêts de retard, sont applicables aux cotisations à percevoir ou à recouvrer au profit du Fonds".

Article 3.

Cet article substitue un texte nouveau à l'article 8 de la loi du 7 janvier 1958 qui établit un privilège en garantie du paiement des cotisations, des majorations de cotisation et des intérêts de retard éventuels qui sont perçus par un Fonds de sécurité d'existence ou en son nom. Ce privilège prend rang sous le 4° sexies de l'article 19 de la loi du 16 décembre 1851 sur les privilèges et hypothèques et a été repris comme tel au livre III, titre XVIII, du Code civil par la loi du 30 décembre 1961 établissant le texte néerlandais du Code civil. Le projet semble l'avoir perdu de vue. Il néglige, en effet, d'adapter le texte du Code civil.

Mais il y a plus. Le privilège, qui ne garantira désormais que le paiement des seules cotisations, à

.../...

l'exclusion des majorations de cotisation et des intérêts de retard éventuels, est transféré du rang 4° sexies au rang 4° quinquies. Or, dans l'état actuel de la législation, le rang 4° quinquies est occupé, en partage, par le privilège garantissant le paiement des cotisations dues à l'Office national de sécurité sociale (arrêté-loi du 28 décembre 1944, article 12bis, § 2, modifié par la loi du 14 juillet 1961, article 4) et par le privilège garantissant le paiement des cotisations, des majorations de cotisation et des intérêts de retard dus au Fonds des maladies professionnelles (loi du 24 décembre 1963, article 58).

Lors de l'examen d'un projet de loi relatif à l'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises (Doc. Chambre des Représentants, 1965-1966, n° 166/I, page 17), le Conseil d'Etat, section de législation, a émis à l'égard d'une disposition analogue à celle de l'article 3 du présent projet des critiques qui portaient tant sur l'imprécision avec laquelle le rang du privilège était réglé que sur la forme adoptée pour fixer ce rang.

.../...

Pour échapper à ces critiques, le projet pourrait insérer le privilège en cause à l'article 19, 4° ter, de la loi du 16 décembre 1851, redevenu libre depuis que l'article 40 de la loi du 12 février 1963 relative à l'organisation d'un régime de pension de retraite et de survie au profit des assurés libres a abrogé l'article 9 des lois coordonnées du 12 septembre 1946 relatives à l'assurance en vue de la vieillesse et du décès prématuré.

L'objection selon laquelle ce privilège prendrait rang avant celui établi au profit de l'Office national de sécurité nationale tombe, en présence de la disposition de l'article 17 de la loi du 18 juin 1966 intégrant la troisième semaine de vacances dans le régime des vacances annuelles des travailleurs.

Eu égard à ce qui précède, le Conseil d'Etat propose le texte suivant :

"Article ...

Dans l'article 19 de la loi du 16 décembre 1851 sur les privilèges et hypothèques formant le livre III, titre XVIII, du Code civil, dont le 4°ter a été abrogé par la loi du 12 février 1963 à la suite de l'abrogation de l'article 9 des lois coordonnées du 12 septembre 1946, il est réinséré un 4°ter ainsi conçu :

"4°ter. Le paiement des cotisations prévues aux articles 6 et 7 de la loi du 7 janvier 1958 concernant les Fonds de sécurité d'existence.

Ce privilège s'exerce ... (voir deuxième et troisième phrases de l'article 3 de l'avant-projet) ... ".

.../...

Article ...

Sont abrogés :

1° la disposition du 4°sexies de la même loi qui garantit par un privilège au profit des Fonds de sécurité d'existence le paiement des cctisations, des majorations de cotisation et des intérêts de retard éventuels prévus à l'article 8 de la loi du 7 janvier 1958;

2° l'article 8 de la loi du 7 janvier 1958 concernant les Fonds de sécurité d'existence".

Ces deux articles pourraient le mieux s'insérer à la suite de l'article 5 du projet. Les articles qui suivent l'article 3 de celui-ci devraient alors changer de numéro d'ordre.

Enfin, il convient d'observer que la modification du Code civil requiert le contreseing du Ministre de la Justice.

Article 4.

A l'article 4, il convient dans le nouveau texte de l'article 16, 1° et 2°, de dire "les employeurs, leurs préposés ... " et, dans le texte de l'article 17, version néerlandaise, "... kan de straf op het dubbele van het maximum worden gebracht".

.../...

Article 5.

Cet article insère un article 22bis dans la loi du 7 janvier 1958.

Ni le texte, ni l'exposé des motifs ne précisent si l'action doit être intentée par ou contre le Fonds ou si, en revanche, seul l'organisme éventuellement chargé du recouvrement est habilité à ce faire, à l'exclusion du Fonds.

Enfin, il convient d'attirer l'attention sur la nécessité de compléter le projet contenant le Code judiciaire (Doc. Ch. des Représ. 1964-1965, n°1040-1), dans l'hypothèse où l'on entendrait transférer aux tribunaux sociaux la compétence que l'avant-projet attribue en la matière au tribunal civil et au juge de paix.

Article 6.

Cet article a pour objet de régler l'entrée en vigueur de la loi en projet. Il omet toutefois d'indiquer la date de cette entrée en vigueur.

Etant donné les multiples modifications que l'avant-projet apporte à l'ordonnancement juridique existant cette date devra, pour éviter toute rétroactivité illicite, se situer dans le futur.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, staatsraad, voorzitter,
Messieurs : conseiller d'Etat, président,

H. BUCH, staatsraden,
G. BAETEMAN, conseillers d'Etat,

J. LIMPENS, bijzitters van de afdeling wetgeving,
R. de RYKE, assessoren de la section de législation,

Mevrouw : J. DE KOSTER, adjunct-griffier, griffier.
Madame : greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. BUCH.
Het verslag werd uitgebracht door de H. O. DE LEYE, substituut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. DE KOSTER.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. BUCH.
Le rapport a été présenté par M. O. DE LEYE, substitut.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.